



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI INTERNI DIVISIONE PARTECIPAZIONI COMUNALI

ATTO N. DEL 872

Torino, 22/12/2023

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Domenico CARRETTA	Carlotta SALERNO
Paolo CHIAVARINO	Jacopo ROSATELLI
Chiara FOGLIETTA	Rosanna PURCHIA
Paolo MAZZOLENI	Giovanna PENTENERO
Gabriella NARDELLI	Francesco TRESSO

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

OGGETTO: ATTIVITA' DI COLLABORAZIONE TRA LA CITTA' DI TORINO E L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO IN AMBITO DI POPULAR FINANCIAL REPORTING E DI ANALISI DELL'ANDAMENTO SOCIODEMOGRAFICO PER LA RENDICONTAZIONE E LA GOVERNANCE DELLA CITTA' – ANNUALITA' 2024-2025-2026. APPROVAZIONE.

In materia di gestione delle risorse pubbliche è sempre più necessario mettere a disposizione dei cittadini strumenti che consentano di esercitare una legittima azione di controllo sull'operato degli amministratori anche attraverso documenti facilmente leggibili.

Nei Paesi anglofoni è diffusa una forma di rendicontazione sociale che ha caratteristiche di trasparenza e comprensione anche per chi non si occupa abitualmente della valutazione economica e dei servizi erogati. Tale rendicontazione è chiamata *Popular Report*.

Il *Popular Report* è uno strumento assai efficace per rappresentare i dati finanziari consolidati in modo semplice ed accessibile, coinvolgendo i cittadini ed aumentandone la partecipazione attiva; lo scopo è quello di generare un sistema di rendicontazione utile al processo decisionale e al miglioramento costante delle prestazioni e dei servizi.

In particolare il documento descrive il Gruppo consolidato composto da Comune, Enti e Aziende che insieme forniscono servizi ai cittadini in una moltitudine di settori, quali ad es. la sicurezza, l'assistenza sociale, la mobilità, la tutela del territorio, ecc.. La rappresentazione dei diversi servizi in termini quantitativi e, ove possibile, qualitativi, unitamente alla responsabilità e competenza di chi li ha forniti, aumenta la consapevolezza dei cittadini e dei diversi altri soggetti interessati.

Per questo motivo la Città di Torino ha avviato, ormai da tempo, con l'Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Management un'attività di collaborazione volta a predisporre, seguendo le *best practices* presenti a livello internazionale nei Paesi anglofoni, il *Popular Financial Reporting*.

Infatti, primo nel suo genere in Italia, il *Popular Financial Reporting* 2014/2015 della Città di Torino è stato il risultato di un lavoro di collaborazione e ricerca e ha rappresentato un'operazione di trasparenza che ha favorito la partecipazione e il confronto con tutti i soggetti interessati.

Successivamente, con deliberazioni della Giunta Comunale dell'11 dicembre 2018 (mecc. 2018 06583/064), del 5 novembre 2019 (mecc. 2019 04638/064) e del 13 ottobre 2020 (mecc. 2020 02157/064), sono state approvate collaborazioni scientifiche con l'Ateneo volte a dare continuità alle attività di ricerca e sviluppo del *Popular Financial Reporting* della Città di Torino, nel contesto delle attività dell'Amministrazione finalizzate alla redazione del Bilancio Consolidato del Gruppo pubblico Città di Torino.

Ad oggi, considerata l'importanza di quanto fino ad ora svolto e considerato il valore del *Popular Financial Reporting*, quale strumento studiato e costruito dal mondo accademico con la Città di Torino per la diffusione capillare tra la cittadinanza degli obiettivi e dei risultati raggiunti dalla Civica Amministrazione, è interesse comune di entrambe le Parti - Città di Torino e Università degli Studi di Torino – avviare una nuova attività di collaborazione in materia, che abbia, però, un approccio metodologico differente rispetto al passato.

Infatti, la nuova attività di collaborazione, che si intende approvare con il presente provvedimento, verrà realizzata attraverso un nuovo metodo di impostazione dell'analisi, mirato alla definizione della letteratura e di buone pratiche volte a favorire l'uso della *sentiment analysis*, nella percezione dei bisogni dei cittadini, basata sugli obiettivi strategici definiti dalla Civica Amministrazione, così come enunciati nel Documento Unico di Programmazione, Sezione Strategica e all'analisi socio-economica che, partendo dalla disamina degli scenari demografici degli ultimi anni e di quelli futuri, supporti l'attività di *governance* e rendicontazione.

In particolare, i dati e le informazioni verranno analizzati tenendo conto delle ricadute in termini di "Six Capitals" (capitale finanziario, manifatturiero, intellettuale, umano, sociale e naturale), consentendo di valutare l'impatto sociale, ambientale ed economico delle attività proposte dalla Città, allineandosi agli Obiettivi di Sviluppo sostenibile (SDGs); gli stessi dati così raccolti, da un punto di vista sia quantitativo (dati numerici, budget, risultati) sia qualitativo (percezioni, impatti sociali), saranno integrati nel Bilancio POP (*Integrated Popular Financial Reporting*), che consisterà in una rappresentazione accessibile e comprensibile dei risultati finanziari e sociali delle attività svolte dalla Città per la comunità, al fine di garantire trasparenza e coinvolgimento.

Nell'attività in questione Città e Ateneo assumeranno una posizione di equiordinazione, allo scopo di coordinare i rispettivi ambiti di intervento su un oggetto di comune interesse quale può essere la diffusione, in modo semplice ed accessibile, dei risultati delle azioni della Città di Torino. Si realizzerà, pertanto, una "*sinergica convergenza*" su un'attività di interesse comune, pur nella diversità del fine pubblico perseguito da ciascuna Amministrazione.

L'obiettivo sarà quello di stimolare un processo decisionale allargato alla cittadinanza attraverso un sistema di rendicontazione partecipativo che metterà in evidenza i bisogni dei cittadini e le modalità di soddisfazione dei medesimi.

A tal riguardo, con nota prot. del 30 novembre 2023, conservata agli atti dell'Assessorato al Bilancio, ai Tributi e alle Partecipate con prot. n. 12079 del 01/12/2023, l'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management "Valter Cantino" ha manifestato l'interesse a voler collaborare con la Città di Torino per le attività riferite al *Popular Financial Reporting* e

all'andamento sociodemografico per la rendicontazione e la *governance* della Città, trasmettendo un apposito progetto, Allegato 1 alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, che, in coerenza con le riflessioni sviluppate in occasione di una serie di interlocuzioni con i referenti della Città di Torino e secondo il nuovo metodo di impostazione dell'analisi, illustra le fasi e i contenuti dell'attività in oggetto.

La procedura in corso è finalizzata all'approvazione di un accordo fra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'art. 15 della L. n. 241/1990 e nell'ambito definito dall'art. 7, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023.

L'attività di collaborazione in oggetto, infatti, rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 15 della L. n. 241/1990 considerato che:

- è finalizzata al raggiungimento di interessi comuni alle due Parti ed è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico in quanto sia la Città di Torino che l'Università degli Studi di Torino conseguono lo scopo comune della divulgazione, attraverso immediata comunicazione alla collettività cittadina degli obiettivi e dei risultati raggiunti dall'Amministrazione Comunale, garantendo in tale modo trasparenza e comprensione di dati di non agevole lettura da parte dei non addetti ai lavori;

- è presente una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione, ad eccezione di trasferimenti configurabili solo a titolo di ristoro delle spese sostenute.

Inoltre, l'attività di cooperazione che le Parti intendono realizzare, volta al perseguimento di obiettivi di interesse comune, non rientra, ai sensi dell'art. 7, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, in quanto soddisfa tutte le seguenti condizioni riportate nel medesimo articolo:

“a) interviene esclusivamente tra due o più stazioni appaltanti o enti concedenti, anche con competenze diverse;

b) garantisce la effettiva partecipazione di tutte le parti allo svolgimento di compiti funzionali all'attività di interesse comune, in un'ottica esclusivamente collaborativa e senza alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni;

c) determina una convergenza sinergica su attività di interesse comune, pur nella eventuale diversità del fine perseguito da ciascuna amministrazione, purché l'accordo non tenda a realizzare la missione istituzionale di una sola delle amministrazioni aderenti;

d) le stazioni appaltanti o gli enti concedenti partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.”

Si precisa che, al fine di disciplinare lo svolgimento dell'attività di collaborazione in oggetto, l'approvazione del citato accordo ex art. 15 della L. n. 241/1990 tra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management “Valter Cantino” verrà demandata a successivo atto dirigenziale.

Inoltre, si ribadisce che l'attività di collaborazione in oggetto non prevede alcun rapporto sinallagmatico tra prestazioni e, pertanto, non prevede alcuna remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute, così come ammesso dalle Linee Guida dell'ANAC.

A tal riguardo, ad oggi, sono presumibilmente quantificabili in un importo massimo annuo stimato pari ad Euro 35.000,00, le spese che verranno sostenute dall'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management “Valter Cantino” durante la realizzazione dell'attività di collaborazione in materia di redazione del *Popular Financial Reporting*.

Al termine di ciascuna annualità il Dipartimento dovrà presentare alla Città una relazione conclusiva sull'attività svolta e idonea documentazione giustificativa delle spese sostenute; solo a seguito dell'esibizione di tale documentazione potrà prendere avvio l'annualità successiva del progetto e potranno essere liquidate le somme relative ai rimborsi spese.

Le risorse necessarie per la copertura della spesa oggetto di approvazione con il presente provvedimento sono previste, per le annualità di Bilancio 2024-2025-2026, sul capitolo n.

01031.04.010850001001 “PARTECIPAZIONI COMUNALI - TRASFERIMENTI - PARTECIPAZIONE A PROGETTI DI RICERCA - settore 064” nella deliberazione n. DEL 840 approvata dal Consiglio Comunale in data 18/12/2023.

Si dà atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell’art. 1, comma 9, lett. e) della L. 190/2012, conservata agli atti della Divisione Partecipazioni Comunali.

Si dà atto del rispetto di quanto disposto dalla Legge 122/2010 in quanto trattasi di trasferimento all’Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Management “Valter Cantino”.

Il Dirigente dichiara, ai sensi dell’art. 6 bis della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, che non sussistono situazioni di conflitto d’interesse, anche potenziale, in capo allo stesso.

Il presente provvedimento per la natura dell’oggetto non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell’impatto economico (all. 2).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l’art. 48 del Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all’art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare l’attività di collaborazione tra la Città di Torino e l’Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Management “Valter Cantino” in ambito di *Popular Financial Reporting* e di analisi dell’andamento sociodemografico per la rendicontazione e la *governance* della Città, con riferimento alle annualità 2024-2025-2026, così come da progetto trasmesso dall’Ateneo, con nota prot. n. 1500 del 30 novembre 2023, Allegato 1 alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. di demandare a successivo atto dirigenziale l’approvazione di un accordo fra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell’art. 15 della L. n. 241/1990 e nell’ambito definito dall’art. 7, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, al fine di disciplinare lo svolgimento dell’attività di collaborazione di cui al precedente punto 1);
3. di dare conseguentemente mandato al Dirigente della Divisione Partecipazioni Comunali a sottoscrivere l’accordo di cui al precedente punto 2);
4. di rinviare a successive determinazioni l’impegno della relativa spesa;
5. di dichiarare, attesa l’urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 per consentire la sottoscrizione dell’accordo entro l’anno 2023 il tempestivo avvio delle attività all’inizio del 2024.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-872-2023-All_1-Allegato_1_Progetto_PFR.pdf
2. DEL-872-2023-All_2-Allegato_2_VIE.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento