



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE POLITICHE SOCIALI
S. MINORI E FAMIGLIE**

ATTO N. DEL 84

Torino, 28/02/2023

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Domenico CARRETTA	Francesco TRESSO
Paolo CHIAVARINO	Jacopo ROSATELLI
Chiara FOGLIETTA	Rosanna PURCHIA
Paolo MAZZOLENI	Giovanna PENTENERO
Gabriella NARDELLI	

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:
Carlotta SALERNO

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

OGGETTO: RETE STRUTTURE MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) – EMERGENZA E ADEGUAMENTO DEI SERVIZI DEDICATI.

I nuovi arrivi in Città di minori stranieri non accompagnati (MSNA) nel corso del 2022 hanno raggiunto il numero di **720**, più del doppio rispetto ai nuovi ingressi del 2021 che erano stati **325**.

La media annua di arrivi negli anni antecedenti il 2021, era di circa **250** MSNA.

Infatti, nel **2022**, nei primi sei mesi sono stati accolti **433** MSNA, e successivamente fino alla fine dell'anno, ci sono stati ulteriori 287 arrivi per un numero complessivo di 720.

La percentuale di incremento relativa ai soli nuovi minori accolti in emergenza è pari al 221%.

La rete torinese di strutture di accoglienza dedicate ai MSNA, autorizzate e accreditate, conta **166 posti**, di cui 112 nel sistema SAI, ai quali sono stati aggiunti 54 posti extra SAI (con rimborso parziale della Prefettura) per un totale di 220 posti.

Per far fronte al costante aumento di nuovi arrivi, la Città ha attivato tutte le possibili forme di accoglienza.

In relazione all'emergenza di cui sopra, è stato istituito dall'ANCI il Tavolo Nazionale MSNA a cui partecipano tutte le Città che, nel corso del 2022, hanno registrato un numero esponenziale di arrivi di MSNA.

Il Tavolo nazionale MSNA della Commissione Immigrazione e Politiche per l'Integrazione ANCI si è incontrato in data 15 novembre 2022 e 26 gennaio 2023.

Il delegato ANCI all'Immigrazione e Politiche per l'Integrazione, Sindaco di Prato, ha riferito in entrambi gli incontri sia delle audizioni presso il Capo Dipartimento Immigrazione al Ministero dell'Interno e le Prefetture di riferimento dell'emergenza (6 ottobre 2022), sia presso la Camera dei Deputati – Commissioni riunite I Affari costituzionali e IX Trasporti, Poste e Telecomunicazioni (17 gennaio 2023) con gli emendamenti presentati al testo del Decreto Legge 1/2023 “Disposizioni urgenti per la gestione dei flussi migratori”.

Il Tavolo nazionale MSNA ha concorso a definire i punti essenziali del documento che ANCI presenta al nuovo governo, contenente proposte di risoluzione della emergenza, condivise dai Comuni e che possono riassumersi in:

- applicazione uniforme sul territorio nazionale della norma regolatoria della prima accoglienza, attraverso l'attivazione dei Centri governativi di prima accoglienza su tutto il territorio nazionale;
- ampliamento SAI di 4000 posti per far fronte al numero complessivo di MSNA presenti sul territorio, consentendo la presa in carico diffusa e alleggerendo i Comuni sovraccarichi;
- diretto coinvolgimento delle Questure/Squadre mobili, affinché si possano avviare indagini relativamente alla presunta tratta nella gestione dei flussi dei minori e al loro sfruttamento lavorativo, o in attività illegali;
- procedere all'autorizzazione temporanea da parte delle Prefetture delle strutture che i Comuni attivano in emergenza, in base a quanto previsto dall'art. 19 c.3bis D.Lgs 142/2015 (autorizzazione prefettizia straordinaria), stante che, sui territori sovraccarichi, le strutture autorizzate sono piene e dunque i Comuni devono in urgenza ricorrere a strutture emergenziali.

In relazione a tale posizione Anci ha anche presentato una proposta di emendamenti al testo del Decreto Legge citato.

I partecipanti al tavolo hanno inoltre concordemente sottolineato l'incompetenza dei Comuni in materia di implementazione e gestione delle strutture di prima accoglienza, rimanendo invece in capo agli stessi la gestione della seconda accoglienza attraverso i progetti SAI, come previsto dal **decreto legislativo n. 142/2015** all'art. 19 – commi 1, 2 e 3 bis.

In accordo con quanto convenuto presso il gruppo di lavoro ANCI, si avanza dunque al Ministero la richiesta di autorizzare il rimborso della spesa di euro 1.267.980,00 impegnata dalla Città per gli anni 2022/2023 per l'utilizzo di 79 posti presso strutture emergenziali.

omissis inoltre, con riferimento a quanto previsto dalle circolari n. 16153 del 19.05.2022 e n. 42833 del 14.11.2022 del Ministero dell'Interno, è stato autorizzato l'aumento del rimborso spese pro capite pro die per le accoglienze di MSNA, consentendo una rivalutazione delle tariffe finora erogate nel limite della quota rimborsabile di Euro 45,00, in relazione alla possibilità di un maggior rimborso e alle richieste pervenute dai fornitori, non si ritiene opportuno procedere ad una rivalutazione automatica delle tariffe delle strutture non - S.A.I., fatta eccezione per il riconoscimento del FOI (se dovuto) e/o di eventuali prestazioni aggiuntive rispetto agli standard regionali, oltre il limite dei 60,00 euro, onde evitare di disincentivare i fornitori di presidi, a candidarsi per la gestione di strutture governative la cui tariffa rimane fissata in tale cifra.

La Città è anche titolare del progetto SAI (Sistema Accoglienza e Integrazione) – categoria MSNA

– per un totale di 112 posti.

In fase di presentazione del nuovo Piano Finanziario per il triennio 2023-2025, che prevede oltre all'accoglienza residenziale (vitto e alloggio) servizi di integrazione aggiuntivi (supporto legale, supporto psicologico, mediazione interculturale alfabetizzazione, orientamento, formazione professionale, inserimento lavorativo e altri servizi di sostegno all'autonomia), è stato proposto un costo pro-capite pro-die pari a Euro 86,67.

Diversamente, il D.M. di finanziamento n. 37847 del 13 ottobre 2022 ha riconosciuto un costo giornaliero più basso, ovvero pari ad euro 82,70, che ci vede costretti a rimodulare i servizi per l'integrazione che qualificano il progetto, trattandosi di accoglienza di secondo livello.

Allo scopo di continuare ad esercitare un'adeguata governance cittadina, si ritiene necessario proporre che il pro-capite pro-die riconosciuto nell'ambito del progetto S.A.I. (attualmente 82,70 euro) dovrebbe essere armonizzato a quello fissato dalla su citata circolare ministeriale N. 42833 del 14/11/2022 per i posti nelle strutture non-S.A.I., per i quali è riconosciuto il contributo da parte della Prefettura (massimale 100,00 euro).

Le eventuali maggiori spese da sostenersi a seguito delle azioni descritte, sono subordinate all'ottenimento di appositi finanziamenti da parte del Ministero dell'Interno

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di aderire alle risultanze Tavolo nazionale MSNA della Commissione Immigrazione e Politiche per l'Integrazione ANCI riunitosi il 15 novembre 2022 e 26 gennaio 2023 e di ribadire che la risposta ordinaria dei Comuni debba avvenire in seconda accoglienza, come previsto dal Decreto Legislativo n. 142/2015 all'art. 19 – commi 1 e 2;
2. di demandare al Dirigente del Servizio Minori e Famiglie le azioni conseguenti:
 - presentare al Ministero dell'Interno istanza di adeguamento del Piano Finanziario Preventivo per il progetto SAI 2023/2025;
 - presentare al Ministero dell'Interno istanza di rimborso per le spese riferite alle strutture di accoglienza emergenziale avviate nel corso del 2022;
 - procedere, in relazione alla possibilità di un maggior rimborso ed alle richieste pervenute dai fornitori, alla rivalutazione delle tariffe delle strutture non Sai per MSNA nei limiti degli indirizzi descritti in narrativa;
3. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Proponenti:

L'ASSESSORE
Jacopo Rosatelli

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
Barbara Solari

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella