



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI INTERNI DIVISIONE PARTECIPAZIONI COMUNALI

ATTO N. DEL 658

Torino, 04/10/2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Domenico CARRETTA

Paolo MAZZOLENI

Francesco TRESSO

Gabriella NARDELLI

Carlotta SALERNO

Giovanna PENTENERO

Jacopo ROSATELLI

Rosanna PURCHIA

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:
Paolo CHIAVARINO - Chiara FOGLIETTA

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO TRA LA CITTA' DI TORINO E LA SOCIETA' AMIAT S.P.A. PER I SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE. CORRISPETTIVO PER L'ANNO 2022. APPROVAZIONE PIANO DI LAVORO

Il vigente Contratto di Servizio per la gestione e l'erogazione dei servizi di igiene ambientale tra il Comune di Torino e AMIAT - Azienda Multiservizi Igiene Ambientale S.p.A. è stato approvato con determinazione dirigenziale n. 469 del 25 novembre 2013 (mecc. 2013 44577/064) ed in seguito sottoscritto tra le parti in data 4 dicembre 2013, registrato con Atto Pubblico n. 1071. AMIAT S.p.A. fa attualmente parte del Gruppo IVA IREN (P. IVA 2863660359) ed ha sede legale in Via Germagnano, 50 - 10156 Torino.

Il Contratto di Servizio prevede, all'art. 23.2, che il corrispettivo annuale sia determinato sulla base di un Piano di Lavoro e del relativo prezzario dei servizi, predisposto dalla Società ed approvato dalla Giunta Comunale. In tale Piano di Lavoro sono illustrate la modalità di affidamento dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani attraverso specifiche schede tecniche riferite alle varie

tipologie dei servizi stessi, secondo quanto indicato dall'art. 2 dello stesso Contratto.

I servizi in argomento sono articolati nelle seguenti tipologie, corrispondenti alle rispettive tabelle di sintesi inserite nel Piano di Lavoro di cui sopra:

- tabella A: servizi di smaltimento e recupero;
- tabella B: servizi parametrizzati sul territorio;
- tabella C: servizi a richiesta sul territorio.

In conformità a quanto previsto dal Contratto, la Società, sulla base dei servizi richiesti dalla Città, ha inviato, in data 29/06/2022, la versione definitiva del suddetto documento, conservata agli atti con prot. n. 1358, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e che contiene:

- un Piano di lavoro tecnico, articolato per macroattività di servizio, determinato in funzione dei fattori produttivi, industriali e di struttura, da impiegarsi per la produzione di detti servizi, come definiti nelle Schede tecniche che ne costituiscono parte integrante;
- un Prezziario dei servizi operativi erogati continuamente, determinato sulla base dei parametri relativi alla macro/microattività degli stessi;
- un Elenco dei servizi eccezionali e/o occasionali attivabili a richiesta durante l'anno. Il Piano di Lavoro annuale, così come previsto dall'art. 23.2 del Contratto di Servizio, contempla i servizi di raccolta rifiuti, anche differenziati, e di igiene ambientale richiesti dalla Città di Torino ad Amiat SpA.

Il costo di smaltimento finale (Tabella A) beneficia di due specifiche detrazioni derivanti dall'applicazione di altrettanti distinti accordi tra la Città di Torino e Amiat SpA, che sono stati approvati e sottoscritti rispettivamente nel 2018 e nel 2021, determinando così una sensibile riduzione dell'onere di smaltimento finale:

- accordo approvato con deliberazione di Giunta Comunale mecc. n. 2018 02785/064 del 03/07/2018 e stipulato il 12 luglio 2018;
- accordo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 1000 del 30/09/2021 e stipulato in data 08/10/2021.

Il prezzo del Piano di Lavoro, così ottenuto, viene determinato in 25.356.106,75 Euro per i servizi di smaltimento e di recupero (cosiddetta "Tabella A"), in 150.467.349,48 Euro per i servizi di raccolta, igiene e lavaggio parametrizzati sul territorio (cosiddetta Tabella B), per un totale di 175.823.456,23 Euro, oltre a IVA 10%, risultando quindi pari a Euro 193.405.801,85.

L'accordo sopra richiamato stipulato l'8 ottobre 2021 prevede una rinnovata progettazione dei servizi di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti, tramite l'introduzione delle Ecoisole smart, nonché la relativa programmazione temporale di massima degli stessi, che coinvolgerà anche gli anni venturi, con una progressiva trasformazione del sistema "porta a porta" con tale nuova metodologia laddove logisticamente, urbanisticamente ed economicamente possibile.

Da un punto di vista economico, si denota un costo operativo differente rispetto a quello conseguente all'implementazione del sistema "porta a porta" tradizionale; infatti, se da un lato cresce la quota di investimenti per attrezzature e mezzi, a regime si determinerà un risparmio sui costi gestionali, alla luce del minor utilizzo di risorse operative coinvolte dal nuovo sistema di raccolta, con conseguente riutilizzo di parte delle stesse da destinare ai servizi di igiene del suolo.

Gli ingenti investimenti previsti faranno crescere i costi soprattutto nel primo periodo di applicazione; i risparmi gestionali saranno invece realizzati nel tempo, con orizzonte temporale dilatato verso la fase conclusiva del contratto. Al fine di favorirne la sostenibilità finanziaria, l'Accordo tra le parti prevede di bilanciare la curva dei costi anticipando una parte dei risparmi gestionali e posticipando parte dei costi di investimento. Prendendo a riferimento la durata residua del contratto, si prevede quindi una rimodulazione degli addebiti annui previsti per anno. Ciò consentirà alla Città di governare la spesa per la gestione dei rifiuti rendendola sostenibile sul lungo periodo, anche nel rispetto del MTR-ARERA.

Per quanto riguarda il 2022, il citato accordo ha, di fatto, permesso la generazione di un Piano di

Lavoro Annuale dei servizi con un risparmio cumulativo di Euro 6.500.000,00.

Per effetto di tale accordo, quindi, il corrispettivo a carico della la Città per i servizi continuativi di raccolta, raccolta differenziata, recupero e smaltimento dei rifiuti, nonché dei servizi di igiene ambientale, di cui alle Tabelle A e B del Piano di Lavoro, si attesta in Euro 169.323.456,23, ovvero 186.255.801,85 al lordo dell’IVA di legge.

Infine, dal 2019 ha cominciato a produrre gli effetti economici auspicati l’Accordo di programma stipulato in data 11/09/2018 tra la Regione Piemonte, la Città di Torino ed Amiat S.p.A., il quale prevede, tra l’altro, che a fronte di un contributo regionale agli investimenti di € 3.600.000,00, la società Amiat S.p.A. riconosca una riduzione sui costi dei servizi erogati alla Città, parametrata sui costi di ammortamento dei mezzi operativi a supporto dell’attività di raccolta, già oggetto di contributo.

Tale riduzione, ai sensi dell’art. 6 del citato Accordo, viene formalizzata alla Città sotto forma di riduzione del corrispettivo annuale, operando per i successivi 5 anni dal pagamento ad Amiat S.p.A. delle tranches di finanziamento progressivamente erogato alla Città dalla Regione Piemonte. Ad oggi il contributo è stato completamente versato e la Città ha provveduto a liquidarlo alla Società Amiat S.p.A.. Pertanto, in ottemperanza all’art. 6 dell’Accordo sopra richiamato, la riduzione del corrispettivo riconosciuta dalla Società Amiat S.p.A., pur non inserita come voce di detrazione nel Piano di Lavoro annuale, è di Euro 720.000,00 IVA compresa per ciascuno dei cinque anni di applicazione.

Al netto della citata riduzione, quindi, il corrispettivo che la Città di Torino riconoscerà ad Amiat SpA per i servizi erogati nell’anno 2022 si attesta in Euro 168.668.910,78, ovvero Euro 185.535.801,86 al lordo dell’IVA di legge.

La Città di Torino, al fine di garantire l’esecuzione dei servizi di igiene urbana, indispensabili per assicurare la qualità ambientale, la salute dei cittadini ed il decoro urbano, ancorché nelle more dell’approvazione del presente atto, ha già provveduto ad impegnare le somme necessarie per coprire le relative spese con le DD 7179/2021 del 31/12/2021; 1350/2022 del 30/03/2022; 1886/2022 del 28/04/2022; 2389/2022 del 25/5/2022; 2964/2022 del 28/06/2022, 3551 del 01/08/2022, 3914 del 26/08/2022 e 4499 del 28/09/2022, basando le proprie stime sui costi degli anni precedenti ed in linea con l’art. 28.6 del Contratto di Servizio tra le parti.

Il Piano di lavoro Amiat 2022 prevede poi una cifra quantificata in Euro 480.000,00 IVA compresa dovuta per legge, per i servizi cosiddetti “a richiesta” ex art. 23.2 del contratto di servizio; a titolo esemplificativo e non esaustivo, si tratta della realizzazione di servizi su nuove aree urbanizzate o verdi realizzate in corso d’anno, derattizzazioni e deblattizzazioni, rimozione di discariche abusive sul territorio cittadino e similari (vedasi tabella C).

Anche per questi servizi, la Città ha provveduto a impegnare, con gli atti sopra riportati, le somme necessarie per consentire l’effettuazione di quelli ritenuti necessari e/o urgenti ed indifferibili.

Infine, il corrispettivo è stato integrato, per l’anno 2022, della somma di Euro 14.000,00 oltre IVA, per un totale di Euro 17.080,00 (IVA compresa), per il supporto alla definizione dei coefficienti di produzione specifica delle diverse categorie di produttori di rifiuti e finalizzati all’elaborazione delle Tariffe TARI come da art. 23.2 del Contratto di Servizio tra le parti.

Per effetto del complesso degli elementi illustrati nelle note precedenti, si individuano negli importi seguenti le quantificazioni delle voci che compongono i corrispettivi dovuti per il 2022 alla Società AMIAT S.p.A., gestore dei servizi di igiene ambientale:

TIPOLOGIE SERVIZI	IMPORTO AL NETTO DI IVA	IMPORTO IVA INCLUSA
--------------------------	------------------------------------	--------------------------------

Tabella A - B Servizi di smaltimento e recupero Servizi parametrizzati sul territorio	168.668.910,78	185.535.801,86 (*)
Tabella C Servizi a richiesta sul territorio	406.154,00	480.000,00 (**)
Servizi di supporto per elaborazione tariffe TARI	14.000,00	17.080,00 (***)

(*) IVA al 10*

(**) IVA per alcuni servizi al 10% e per altri al 22%

(***) IVA al 22%

Il Piano di lavoro 2022, sulla base dei citati presupposti, prevede il mantenimento di un soddisfacente standard di qualità dei servizi, unitamente a processi di riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi stessi da attuarsi da parte di AMIAT SpA, finalizzati anche ad un contenimento dei costi.

Il Piano, come anzi accennato, rispecchia il forte impegno della Città nell'estensione del servizio di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti nella porzione di territorio cittadino ancora servita dal servizio di raccolta differenziata stradale e introduce i presupposti per la progressiva trasformazione anche ad altre aree. Tale nuova metodologia si è dimostrata più efficace nell'intercettazione delle diverse frazioni dei rifiuti differenziati, favorendo così un maggior e miglior conferimento ai vari sistemi di recupero.

Se un più capillare servizio domiciliare integrato di raccolta comporta naturalmente un maggior impiego di uomini e mezzi, con conseguente incremento dei relativi costi gestionali e logistici, l'innovazione proposta, sperimentalmente e con successo, nell'area di corso Traiano e strutturalmente a San Secondo, San Donato, San Salvario e nelle Spine, con le cosiddette eco-isole, laddove replicabile dal punto di vista della adeguatezza urbanistica e territoriale, consentirà di raggiungere gli stessi obiettivi con soluzioni gestionali più efficienti.

Parimenti, il minor ricorso per i servizi di smaltimento finale, la miglior valorizzazione delle frazioni raccolte in modalità differenziata, i processi di ottimizzazione della società Amiat S.p.A., hanno permesso e permetteranno, nei prossimi anni, di compensare, ancorché soltanto in parte, lo sforzo economico che è stato previsto per estendere la raccolta domiciliare integrata su tutta la Città.

L'ammontare annuo del Piano di Lavoro presentato dal Gestore dei servizi di Igiene Urbana (Amiat S.p.A.) rappresenta la principale voce del Piano Economico Finanziario (di seguito, per brevità, PEF) della Città, elaborato secondo il metodo tariffario rifiuti (MTR-2) dell'ARERA per il secondo periodo regolatorio 2022/2025 e validato, in qualità di Ente Territorialmente Competente, dal Consiglio Comunale della Città con la deliberazione n. 296 (DEL 296/2022) del 29/04/2022. Il PEF 2022-2025, come richiesto dalla nuova disciplina dell'ARERA, è stato poi sottoposto all'approvazione formale da parte dell'Autorità stessa e si è tuttora nelle more di tale approvazione. Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico, come risulta dal documento allegato.

Il presente provvedimento riguarda la sezione II del Contratto di Servizio tra la Città di Torino e Amiat Spa. Le sezioni III e IV riguardanti rispettivamente i servizi di viabilità invernale e i servizi di gestione post-mortem dell'ex discarica di Basse Stura vengono definiti da altri provvedimenti amministrativi.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare, in conformità con l'art. 23 del Contratto di Servizio tra il Comune e AMIAT S.p.A., facente attualmente parte del Gruppo IVA IREN (P. IVA 2863660359) e con sede legale in Via Germagnano, 50 - 10156 Torino, il Piano di Lavoro annuale 2022, quale documento tecnico-economico necessario per la definizione del corrispettivo annuale per la gestione e l'erogazione dei servizi di igiene ambientale per l'esercizio 2022, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante (**all. 1**), contenente:
 - un Piano di lavoro tecnico, articolato per macroattività di servizio, determinato in funzione dei fattori produttivi, industriali e di struttura, da impiegarsi per la produzione di detti servizi, come definiti nelle Schede tecniche che ne costituiscono parte integrante;
 - un Prezzario dei servizi operativi erogati continuativamente, determinato sulla base dei parametri relativi alla macro/microattività degli stessi;
 - un Elenco dei servizi eccezionali e/o occasionali attivabili a richiesta durante l'anno.Il valore complessivo del Piano di lavoro, sulla base delle indicazioni dettagliatamente illustrate nella parte narrativa, è pari ad un importo totale di Euro 168.668.910,78, ovvero di Euro 185.535.801,86 IVA compresa, oltre ad Euro 480.000,00 IVA inclusa per servizi a richiesta ai sensi dell'art. 23.2 del Contratto di Servizio tra la Città e la Società ed oltre a Euro 17.080,00 IVA di legge inclusa per servizi di supporto alla definizione dei coefficienti di produzione specifica delle diverse categorie di produttori di rifiuti e finalizzati all'elaborazione delle Tariffe TARI. Tali importi sono già stati in parte impegnati con determinazioni dirigenziali precedenti, come riportato in narrativa;
2. di rinviare a specifici provvedimenti attuativi gli ulteriori atti necessari per l'attuazione del presente provvedimento;
3. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alla disciplina di cui alla circolare 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione di impatto economico (VIE), come risulta da documento allegato (**all. 2**);
4. di dichiarare, attesa l'urgenza, determinata dalla necessità rendere coerente la liquidazione delle fatture inerenti i ratei mensili già emesse finora da Amiat SpA, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in quanto i servizi sono già in corso o comunque in fase di imminente operatività e costituiscono il fondamento delle relative fatturazioni mensili.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Gabriella Nardelli

LA ASSESSORA
Chiara Foglietta

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Patrizia Rossini

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-658-2022-All_1-2022_Piano_di_Lavoro_v3.6.pdf
2. DEL-658-2022-All_2-VIE_PDL2022.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento