



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI
DIVISIONE EDUCATIVA
S. DIRITTO ALLO STUDIO**

ATTO N. DEL 310

Torino, 06/05/2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Paolo CHIAVARINO

Chiara FOGLIETTA

Paolo MAZZOLENI

Carlotta SALERNO

Gabriella NARDELLI

Rosanna PURCHIA

Giovanna PENTENERO

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:

Domenico CARRETTA - Jacopo ROSATELLI - Francesco TRESSO

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI «SPECIALISTICA C.E.S.M.» A.S. 2022 - 2023. LOCALI DI VIA CENA 6 E CORSO
OGGETTO: BRAMANTE 75 . PROVVEDIMENTI

In ottemperanza alla Legge Quadro 104/92 art. 13 comma 3 e al Decreto legislativo 66/2017 e s.m.i. che prevede l'obbligo per gli Enti Locali di fornire il supporto all'autonomia e alla comunicazione personale agli alunni con disabilità certificata, da anni la Città ha attivato interventi di sostegno diversificati per gli allievi frequentanti le scuole primarie e secondarie di primo grado, integrati in un sistema complessivo che costituisce il modello di intervento della Città.

Inoltre, nel 2016 è stato approvato l'Accordo di Programma, ai sensi della L.104/92 (BUR n° 15 del 14/04/2016) per l'inclusione scolastica e formativa dei bambini e alunni con Bisogni Educativi Speciali che definisce i reciproci impegni degli Enti territoriali in tema di inclusione scolastica.

Il sistema di interventi messi in atto permette alle scuole di rispondere, in forme diverse, alle varie

esigenze connesse al tema dell'assistenza specialistica.

In specifico gli interventi attualmente attivati dalla Città nell'ambito in oggetto sono diversificati e operano su diversi piani quali:

- Assistenza specialistica con insegnanti comunali inseriti nelle classi ove siano presenti allievi con disabilità certificata;
- Servizio per disabili sensoriali ciechi e sordi con interventi educativi di aiuto didattico;
- Assistenza specialistica finanziando progetti individualizzati proposti dalle scuole;
- Assistenza specialistica con interventi di artiterapie (musicoterapia, danzaterapia, arteterapia e teatroterapia);
- Assistenza specialistica con attività di supporto e supervisione alle scuole per i disturbi pervasivi dello sviluppo;
- Attività di sensibilizzazione rivolte agli insegnanti e agli studenti volte a chiarire aspetti peculiari delle varie disabilità;
- Dotazione ausili che vengono dati in prestito d'uso alle scuole di ogni ordine e grado che ne fanno richiesta;
- Assistenza specialistica - Centri Educativi Specializzati Municipali (C.E.S.M.) a favore di ragazzi con disabilità grave o gravissima, frequentanti la scuola primaria e secondaria di 1° grado.

I C.E.S.M. sono laboratori educativi che propongono attività integrative a quelle scolastiche per alunni con gravi disabilità, iscritti alle scuole dell'obbligo, in ottemperanza alla Legge 104/92 che stabilisce l'obbligatorietà per gli Enti Locali all'attivazione di interventi educativi di specialistica a supporto dell'inclusione scolastica degli allievi inseriti.

Il primo C.E.S.M. nasce nel 1969 come centro diurno per bambini e ragazzi con disabilità grave, ritenuti non scolarizzabili.

Dal 1971, iniziano le prime sperimentazioni di attività condotte con utenti del C.E.S.M. ed alunni delle scuole dell'obbligo.

Dopo il 1994, con l'iscrizione di tutti i ragazzi alle scuole dell'obbligo, i C.E.S.M. si trasformano prevalentemente in laboratori specializzati.

Per ogni allievo viene formulato un progetto educativo che, partendo dall'osservazione e dall'analisi dei prerequisiti e requisiti esistenti, permette di stabilire quali obiettivi specifici a breve-medio-lungo termine siano attuabili al C.E.S.M. e a scuola. I progetti sono individualizzati, sia per attività, sia per modalità di frequenza, hanno scadenza annuale, rinnovabile, devono essere definiti con la scuola e con la rete dei Servizi, essere inseriti nel PEI e non possono superare la metà dell'orario di frequenza scolastica. Gli obiettivi prefissati sono sottoposti a verifica congiunta della rete dei servizi.

All'interno del C.E.S.M. di corso Bramante e nel C.E.S.M. di via Cena 6 vi sono spazi e

progettazioni specificatamente dedicati al lavoro con bambini con Disturbi dello Spettro Autistico.

Inoltre, i C.E.S.M. accolgono ragazzi, in orario extracurricolare, proponendo attività educative anche con lo scopo di sostenere la famiglia nella gestione quotidiana.

Una parte dei progetti C.E.S.M., compresi quelli per alunni con Disturbi dello Spettro Autistico, vengono attuati presso la scuola di appartenenza, sulla base della richiesta delle famiglie, della valutazione della Commissione che valuta le richieste, e compatibilmente con le disponibilità organizzative del Servizio.

Il concetto di “educabilità” è centrale rispetto all’attività svolta nei C.E.S.M. intendendo con ciò individuare nel disabile, anche gravissimo e pluriminorato, non un fruitore passivo di assistenza, ma un soggetto attivo partecipe del proprio processo educativo.

I C.E.S.M. si propongono l’obiettivo di permettere ai ragazzi di sperimentare una condizione di benessere e di raggiungere il massimo delle proprie capacità in ambito comunicativo, motorio, espressivo e di autonomia al fine di una migliore inclusione scolastica, sociale e nel contesto familiare.

La modalità operativa, strutturata per laboratori, è costituita da vari percorsi formativi che facilmente si adattano alle esigenze sia dei singoli allievi, che rimangono l’obiettivo primario, sia dei gruppi classe che scelgono di parteciparvi.

Già da alcuni anni parte dei progetti integrati sono stati svolti da cooperative individuate tramite procedura secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

Con deliberazione della Giunta Comunale dell’8 aprile 2014 (mecc. 2014 01644/007) veniva approvata, per le motivazioni indicate in narrativa, l’attivazione di un Servizio di “Specialistica CESM” con affidamento a terzi tramite appalto, a tal fine, stabilendo l’utilizzo gratuito dei locali di via Cena 6 siti al piano terra della scuola Giachino con utenze a carico della Città con esclusione della linea telefonica e dati i cui costi sarebbero stati in carico all’affidatario, per una durata di tre anni scolastici.

Anche per il successivo affidamento a terzi con deliberazione della Giunta Comunale del 29/05/2018 (mecc. 2018 01890/007) veniva riaffidata la stessa struttura.

Con deliberazione GC 1056 del 5 maggio 2020 veniva ulteriormente affidato il servizio a terzi alle medesime condizioni con l’unica variante che anche la struttura di corso Bramante entrava nell’affidamento non essendo più gestita da personale dipendente.

Attualmente, infatti, i C.E.S.M., sono ubicati in via Cena 6 e in corso Bramante 75 e sono aperti dalle ore 8.30 alle ore 16.00 dal lunedì al venerdì, secondo il calendario scolastico regionale. Gli alunni vengono accolti sulla base di criteri definiti annualmente da una Commissione di valutazione nominata con atto Dirigenziale interno dal Dirigente del Servizio Diritto allo Studio e nei limiti delle risorse disponibili.

L’obbligatorietà di legge per i comuni in ordine alla realizzazione degli interventi di educativa specialistica, uniti alle restrizioni a livello nazionale relative al *turn over* del personale, hanno reso indispensabile procedere all’affidamento a terzi dell’intero servizio; tale affidamento inoltre risponde adeguatamente alla necessità di attivare interventi differenziati e mirati in relazione all’evoluzione dei bisogni dei minori seguiti, le linee di indirizzo del *welfare* municipale volte alla

valorizzazione delle sinergie tra pubblico e privato.

Pertanto, con il presente provvedimento, si intende approvare la prosecuzione del servizio in regime di affidamento a terzi di “Specialistica C.E.S.M.” di via Cena 6 e corso Bramante 75 (piano rialzato) con le medesime caratteristiche sopra richiamate, con una durata di un anno ripetibile per un ulteriore uguale periodo.

Per entrambi i CESM la spesa è stimata in Euro 420.000,00 IVA esclusa, annui.
Tale servizio verrà attuato nelle due sedi:

1. presso i locali di via Cena 6 ubicati al piano terreno, all'interno del complesso edilizio della Scuola Primaria Giachino, con unici impianti, contatori e contratti di utenza intestati alla Città. Tali locali di competenza del servizio appaltato hanno una superficie totale di m2 515, un volume di m3 1.545;
2. presso i locali di Corso Bramante 75 ubicati al piano rialzato dell'area centrale e destra dell'edificio, all'interno del complesso edilizio dove afferiscono altre realtà (Ludoteca l'Aquilone, Servizio CED, Nido “Giotto” in appalto, Laboratori dei Servizi Sociali), si specifica che locali di competenza del servizio appaltato hanno una superficie totale di m2 724,64 un volume di m3 3.340, e che le utenze di entrambi i locali risultano identificabili come indicato nell'allegato 1 – Riepilogo utenze.

Tenuto conto di quanto sopra espresso si ritiene necessario mantenere a carico della Città le utenze elettriche, idriche e di riscaldamento, nonché la manutenzione straordinaria dei locali, e quella ordinaria e straordinaria degli impianti elettrici, termici e idraulici che trovano copertura nei fondi impegnati da parte dei Servizi di competenza.

Sulla base di quanto applicato per gli anni scolastici 2020-2021 e 2021 –2022 i costi di tali utenze sono stimati, sulla base dei dati volumetrici e di superficie, in circa Euro 7.500,00 annui per Via Cena 6 e in circa Euro 14.000 annui per Corso Bramante 75 per un totale di euro 21.500.

Qualora si rilevi una discrepanza tra le spese di gestione da sostenersi a carico del Comune di Torino ed i costi standard definiti (costo medio gestione precedente) l'Amministrazione Comunale richiederà giustificazione delle eccedenze ed eventualmente si rivarrà sul gestore. I beni e i materiali di consumo sono a carico del gestore.

Il presente provvedimento è adottato nel rispetto della deliberazione della Giunta Comunale del 31 luglio 2012 (mecc. 2012 04257/008), e comporta oneri di utenza a carico della Città per un importo complessivo stimato in Euro 21.500,00 già oggi a carico della Città, di cui il Servizio Controllo Utenze Contabilità Fornitori ha preso atto mediante apposizione di visto.

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc 2012 05288/128) come da dichiarazione allegata (allegato 2).

Si dà atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel programma biennale 2021/2022 di acquisto beni e servizi.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare l'affidamento a terzi, tramite procedura ad evidenza pubblica, del servizio di specialistica CESM presso i locali di Via Cena, 6 e Corso Bramante 75 per la durata di un anno con eventuale ripetizione del servizio per un ulteriore anno, per un importo massimo di Euro 420.000,00 annui oltre IVA. Il Servizio, obbligatorio per legge ai sensi della L.Q. 104/92, è finanziato da risorse di Bilancio;
2. di demandare a successivi provvedimenti dirigenziali, gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica per la gestione del servizio di specialistica CESM e tutti gli atti conseguenti e necessari;
3. di approvare, per le motivazioni indicate in narrativa e qui espressamente richiamate, la messa a disposizione a titolo gratuito dei locali da utilizzarsi per il servizio CESM, situati in via Cena 6, siti al piano terra della scuola Giachino con utenze a carico della Città, e Corso Bramante 75 ubicati al piano rialzato dell'area centrale e destra dell'edificio come da allegato 1 che forma parte integrante del presente atto, ad esclusione della linea telefonica e dati i cui costi saranno a carico all'affidatario;
4. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il mantenimento a carico della Città delle utenze elettriche, idriche e di riscaldamento, di cui all'allegato (**all. 1**) che forma parte integrante del presente atto, nonché la manutenzione straordinaria dei locali, e quella ordinaria e straordinaria degli impianti elettrici, termici e idraulici che trovano copertura nei fondi impegnati da parte dei Servizi di competenza;
5. di dare atto che la manutenzione ordinaria dei locali e le spese relative alle linee telefoniche e connessione internet saranno a carico del gestore;
6. di dare atto che il presente provvedimento comporta spese di utenze quantificabili in circa 7.500,00 Euro annui per Via Cena 6 e in circa 14.000 Euro annui per Corso Bramante 75;
7. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128) come da dichiarazione allegata (**all. 2**) che forma parte integrante del presente provvedimento. Le disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2012 04257/008) del 31 luglio 2012 vengono, pertanto derogate, in via eccezionale, in relazione alle motivazioni di cui al presente provvedimento. Con il presente atto si intende acquisito il visto del Servizio Controllo Utenze e Contabilità Fornitori;
8. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, considerati i tempi tecnici dovuti all'espletamento

delle procedure di gara, all'organizzazione del servizio, alla corretta applicazione, se del caso, della clausola sociale.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Carlotta Salerno

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Claudio Sciaraffa

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-310-2022-All_1-allegato_1_utenze.pdf
2. DEL-310-2022-All_2-allegato_2_VIE.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento