



DIVISIONE PERSONALE

ATTO N. DEL 132

Torino, 11/03/2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Paolo CHIAVARINO

Chiara FOGLIETTA

Paolo MAZZOLENI

Giovanna PENTENERO

Francesco TRESSO

Rosanna PURCHIA

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:

Domenico CARRETTA - Gabriella NARDELLI - Jacopo ROSATELLI - Carlotta SALERNO

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

PIANO ASSUNZIONI ANNO 2022 PROVVISORIO. APPROVAZIONE.

OGGETTO:

Con deliberazione del 25 febbraio u.s n 5951 la Giunta Comunale ha sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale il piano triennale dei fabbisogni del personale 2022-2024 contenuto nel Documento Unico di Programmazione.

Ai fini della predisposizione del Piano, è stata effettuata la rilevazione dei fabbisogni di personale da parte dei Direttori di Divisione, Servizio Centrale e Dipartimento. La ricognizione ha evidenziato rilevanti necessità di personale, le cui cause sono da individuare principalmente:

- nelle numerose cessazioni dal servizio non sostituite anche legate all'attuazione della normativa pensionistica (cd. "Quota 100") che comporta una accelerazione nei processi di quiescenza dei dipendenti pubblici con significativi impatti sull'organico;
- nella necessità di procedere all'avvio di percorsi, volti a valorizzare il personale assunto con contratti di lavoro flessibile che ha raggiunto il limite ex lege dei 1.080 giorni;
- nelle esigenze legate alla prossima attuazione di rilevanti progetti legati a PNRR con particolare attenzione alla predisposizione di selezioni destinate a professionalità di supporto alla

realizzazione degli obiettivi.

Tale esame è stato condotto sulla base degli strumenti programmatori attualmente vigenti (in primis, DUP/PEG) ed applicando i seguenti indirizzi:

- superare la logica delle sostituzioni a favore di una strategia qualitativa delle assunzioni, puntando sulla competenze e sulla necessità di poter disporre di una organizzazione efficiente e razionale;
- privilegiare l'espletamento di selezioni nei profili impiegatizi amministrativi e tecnici per ricostituire l'operatività di uffici e servizi a contatto con il pubblico che hanno sofferto di forti carenze di personale, solo in parte sostituito con il personale interinale;
- tenere conto delle necessità emergenti dal Piano di riassetto organizzativo e dei crescenti carichi di lavoro connessi all'attività di programmazione che prevede ulteriori investimenti;
- procedere con le assunzioni di cui alla convenzione del 2014 per il personale appartenente alla legge 68/99 s.m.i..
- ringiovanire la macchina comunale che vede un'età media dei dipendenti superiore ai 54 anni.

A seguito della predetta analisi, è stato redatto il Piano Triennale dei fabbisogni 2022/2024 che prevede l'acquisizione - nel triennio - di circa 2.200 dipendenti, a fronte di oltre mille e cinquecento cessazioni stimate nel medesimo periodo.

Relativamente all'annualità 2022, le assunzioni previste, che si attestano su 1007 unità, si concentreranno sui profili di maggior carenza con particolare riferimento agli ambiti amministrativi e tecnici. A tal fine risulta non più procrastinabile l'espletamento della selezione pubblica a 100 posti di Istruttore Amministrativo e quella per Istruttori tecnici, fortemente richiesta dalle Divisioni tecniche per far fronte alle necessità legate ai numerosi cantieri che si apriranno con i finanziamenti PNRR. Relativamente alla procedura amministrativa verrà anticipato lo svolgimento delle prove, approfittando del contenimento della situazione pandemica così da poter disporre di 200 risorse entro l'estate. Il concorso da Istruttore tecnico, da bandire a breve consentirà di inserire entro l'autunno 70 dipendenti da destinare alle Divisioni tecniche e ai nuclei territoriali delle circoscrizioni.

La Città intende inoltre provvedere ad implementare gli inserimenti in tutti i comparti comunque in sofferenza alla luce delle numerosissime cessazioni.

Sono infatti previste consistenti assunzioni nel comparto educativo (60 Educatori asilo Nido, 40 Insegnanti scuola infanzia), in quello sociale (22 Assistenti sociali, 8 Educatori Professionali e 3 Mediatori Penali), in quello della vigilanza (con conversione in contratti a tempo indeterminato degli attuali contratti di formazione e lavoro) oltre ai consistenti inserimenti in campo amministrativo, che non si limiteranno al concorso da Istruttore amministrativo, ma coinvolgeranno anche il profilo funzionariale e l'ambito dei servizi bibliotecari.

Il Piano prevede, inoltre, una nuova consistente tranche di inserimenti di contratti di formazione e lavoro di funzionari relativo alla politica assunzionale definita "1.000 giovani talenti in Comune" che mira a reclutare ed inserire con contratti di Formazione e Lavoro 1.000 unità in Cat. D1, profilo di riferimento Direttivo, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D. Lgs. n. 165/2001.

Tali assunzioni eterofinanziate verranno effettuate solo se nell'ambito dei fondi appositamente destinati alle progettualità inerenti il PNNR o altri fondi dedicati.

Relativamente al comparto dirigenziale sono infine previste 27 nuove assunzioni.

Nel 2022 si provvederà all'espletamento di procedure assunzionali per l'inserimento di Dirigenti amministrativi, finanziari, tecnici, informatici e avvocati, oltre alla conclusione delle selezioni già in atto per gli ambiti sociali e bibliotecari, mediante concorsi pubblici, scorrimenti di graduatorie esistenti e mobilità esterne.

Occorre infatti, in tale contesto, considerare che l'attuale consistenza numerica della Dirigenza comunale è ridotta del circa 50% rispetto alla dotazione organica, in seguito ai numerosi pensionamenti già registrati che, nel corso del 2022, interesseranno ulteriori dieci dirigenti, che

lasceranno il servizio per collocamento in quiescenza o per termine dell'incarico.

Nelle more dell'espletamento delle selezioni pubbliche sopra elencate, vi è l'urgenza, emersa nelle analisi condotte con le Divisioni ed i Servizi Centrali, di dotarsi di alcune figure dirigenziali che possano operare rapidamente anche per poter far fronte a situazioni di estrema rilevanza e complessità.

Tale esigenza può essere soddisfatta, come peraltro già avvenuto con tre precedenti figure dirigenziali il cui inserimento è stato autorizzazione con deliberazione n. 1.094 del 23 novembre 2021, ricorrendo ad assunzioni a tempo determinato ai sensi degli artt. 110 del D. Lgs. n. 267/2000, 19 del D.Lgs. n.165/2001 e 77 dello Statuto della Città e sulla base della deliberazione del Consiglio Comunale, dell'8 novembre 2021 che ha tracciato le Linee Guida in materia di Organizzazione della macchina comunale ai sensi dell'art. 40 dello Statuto, confermando la possibilità di attribuire incarichi a termine di responsabile dei servizi e degli uffici di qualifica dirigenziale a soggetti di particolare e comprovata qualificazione professionale.

Alla luce di quanto sopra, si procede ad approvare il Piano Assunzioni 2022 provvisorio nelle more della approvazione del DUP 2022/2024 (**all. 1**).

Tali assunzioni saranno realizzate in conformità con i vincoli pro-tempore vigenti che possono essere così sintetizzati:

- contenimento della spesa del personale ai sensi dell'art. 1, comma 557, L. 296/2006 e cioè: *“a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente”* (triennio precedente alla data di entrata in vigore del D.L. 90/2014, quindi anni 2011-2013). Il valore medio della spesa del personale per il triennio 2011-2013 è pari ad Euro 365.740.545,09 e tale limite è stato rispettato nella gestione del bilancio 2021;
- rispetto del contenimento della spesa per il personale dipendente con rapporto di lavoro flessibile come disposto dall'art. 9 comma 28 del DL 78/2010. La spesa sostenuta a tal fine risulta conforme al vincolo suindicato ed al contempo permette all'Ente il mantenimento degli attuali standard qualitativi con particolare riferimento ai servizi sociali ed educativi;
- rispetto della capacità assunzionale. Si rammenta che in materia trova applicazione quanto disposto dall'art. 33 del D.L. 30/4/2019, n. 34 come modificato dall'art. 17, comma 1, D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 febbraio 2020, n. 8 e 57 bis e art. 57 comma 3 –septies DL 104/2020 convertito in L. 126/2020 .

Per quanto riguarda le assunzioni da effettuarsi nell'anno 2022 le stesse dovranno tener conto delle risultanze emerse a seguito dell'approvazione del rendiconto 2021.

- il limite di spesa potenziale massima della rideterminazione del valore finanziario della dotazione organica. Nella nuova accezione (vedasi le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale), la dotazione organica è costituita dal personale in servizio al netto dei dipendenti che cessano del servizio ai quali vanno aggiunti i contenuti del piano assunzionale.
- il limite fissato per le spese di personale fissato per il Comune di Torino, ai sensi dell'art. 1, comma 567-572 L 234/2021, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale 74/2022.

Dato atto che l'Ente:

1. non versa in situazioni di deficitarietà strutturale e di dissesto;
2. ha adottato il piano delle azioni positive in materia di pari opportunità con deliberazione della G.C. mecc. n. 535 del 22/06/2021;
3. ha rispettato nel 2021 il vincolo della riduzione della spesa di cui al comma 557 e ss., art. 1 della legge 296/2006;
4. effettua, con il presente provvedimento, la ricognizione delle eccedenze di personale da cui non si rilevano situazioni di eccedenza o soprannumero di personale ai sensi dell'art. 33 D. Lgs. 165/01;
5. il presente piano di fabbisogno triennale del personale permette il rispetto dei parametri di cui al

comma 557 e ss., art. 1 della Legge 296/2006, relativamente all'obbligo di riduzione della spesa di personale anche per l'anno 2022;

6. rispetta il limite potenziale massimo previsto dalla normativa di riferimento e già citata;
7. ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;
8. ha certificato il credito nei confronti delle PA;
9. ha rispettato nel 2021 i termini per l'approvazione del bilancio di previsione, rendiconto e bilancio consolidato, così come risulta nei rispettivi atti;
10. procederà all'acquisizione del parere da parte del Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 448/2001.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare il Piano Assunzioni 2022 provvisorio (**all.1**) entro i limiti di compatibilità finanziaria del Bilancio di Previsione 2022-2024 in corso di approvazione e di procedere alla necessaria informativa alle Organizzazioni Sindacali, nonché di sottoporre il presente Piano al parere da parte del Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 448/2001.
2. di dare mandato alla Divisione Personale di attuare, secondo tempistiche compatibili con le disponibilità di bilancio, il Piano annuale suindicato;
3. nell'ambito delle assunzioni dirigenziali previste, di autorizzare il conferimento di ulteriori tre incarichi dirigenziali, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, dell'art. 19 del D. Lgs. 165/2001 ed ai sensi dell'art. 22, comma 1, del vigente Regolamento di Organizzazione e Ordinamento della Dirigenza, per:
 - una figura dirigenziale che assuma la responsabilità del *Servizio Gestione Finanziaria, Imposte Minori, Riscossione Tributi* che necessita di costante presidio, e che a breve resterà vacante per il prossimo collocamento in quiescenza dell'attuale titolare;
 - una figura dirigenziale che assuma la responsabilità dell'*Area Protezione Civile*, sempre più importante e centrale nel contesto sanitario e politico attuale, che risulterà a breve, scoperta vista la cessazione, per quiescenza, dell'attuale titolare dell'incarico;
 - una figura dirigenziale che assuma la responsabilità del *Servizio Lavoro*, particolarmente strategico nell'attuale contesto cittadino, che è attualmente vacante e coperto ad interim
4. di approvare per le attività ed i progetti correlati ad esigenze temporanee, speciali e strategiche sottoelencate il conferimento di ulteriori tre incarichi dirigenziali, ai sensi dell'art. 110, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 e ai sensi dell'art. 22, comma 3 del vigente Regolamento di Organizzazione e Ordinamento della Dirigenza, per una figura dirigenziale cui attribuire la responsabilità del nuovo

P.R.G., per una figura dirigenziale cui affidare la gestione del progetto strategico contratti di servizio per igiene urbana, illuminazione pubblica e distribuzione del Gas naturale ed una figura che coordini la gestione dei grandi eventi e della promozione turistica.

In particolare:

a) la figura dirigenziale, con consolidata preparazione tecnica, cui attribuire la responsabilità del nuovo Piano Regolatore Generale sarà chiamata al coordinamento delle operazioni di redazione dello strumento urbanistico essenziale, che si articolerà secondo i seguenti filoni:

- costruzione di Linee di Indirizzo, capaci di guidare nel breve e medio periodo la trasformazione del tessuto della città entro traiettorie di sviluppo precise;
- strategie di trasformazione univoche, orientando le trasformazioni urbane intorno a principi generali per rendere le nuove realizzazioni più efficaci e integrate col futuro sviluppo della città;
- garanzia delle condizioni per una regolare e celere trasformazione delle aree e degli immobili privati;
- avvio di una nuova stagione di rigenerazione urbana, intesa come attenzione alla cura dell'esistente, con un approccio che sappia cogliere l'innovazione anche grazie alla collaborazione tra pubblico e privato;
- superamento della contrapposizione tra centro e periferia, incentivando la coesione sociale per ridurre i divari di opportunità tra i vari quartieri.

b) la figura dirigenziale cui affidare il progetto strategico relativo alla messa a regime di un sistema di definizione, controllo e gestione dei contratti di servizio di pubblica utilità con maggior impatto sulla collettività e sugli aspetti economico finanziari dell'Ente. In un primo momento guiderà, in modo specifico, la fase di avvio del contratto di servizio per la distribuzione del GAS naturale dell'intero Ambito Torino 1, procedura ad oggi in fase di aggiudicazione, e di cui fanno parte, oltre alla Città di Torino (cui è riconosciuto - ex art 2 D.M. n. 226/2011, il ruolo di Stazione Appaltante), anche i Comuni di Grugliasco, Moncalieri, Nichelino, Rivalta di Torino e Rivoli come da DD.MM. 19.01.2011 e 18.10.2011.

In aggiunta a ciò, tale figura dirigenziale dovrà occuparsi di strutturare un sistema integrato ed efficiente di gestione dei contratti di servizio, indirizzando temi organizzativi e di strumenti a supporto dell'attività, a partire dai contratti a maggior impatto quali quello dell'Igiene urbana e dell'illuminazione pubblica.

c) la figura dirigenziale che seguirà i grandi eventi e la promozione turistica sarà chiamata a potenziare la vocazione turistica della Città nonché ad implementare la capacità di attrarre e gestire grandi eventi di portata internazionale. E' intenzione della Città, infatti, realizzare una governance efficiente e partecipata nel processo di elaborazione e definizione delle politiche turistiche al fine di rilanciare Torino come polo turistico nel panorama dell'offerta nazionale ed internazionale, anche approfittando dei grandi eventi internazionali che coinvolgeranno la Città nei prossimi anni così da sfruttarne le importanti ricadute economiche sul territorio. La figura ricercata, in possesso di spiccate esperienze in materia, dovrà operare per la corretta gestione degli eventi programmati con il coinvolgimento di tutti i soggetti coinvolti in ambito culturale, commerciale e turistico, e con gli Enti del territorio. Sarà altresì chiamata a coordinare la partecipazione delle diverse strutture interne di volta in volta interessate, e a monitorare le ricadute turistiche sul territorio. Dovrà altresì coordinare, con gli altri soggetti coinvolti, le iniziative di marketing e comunicazione per l'implementazione dei flussi turistici in Città;

5. di approvare relativamente agli incarichi di cui al comma 4 gli schemi di contratto allegati (**all 2-3-4**);

6. di stabilire il trattamento economico dei soggetti individuati al termine delle procedure selettive, nella misura di Euro 45.260,77 lordi annui, pari allo stipendio tabellare della qualifica dirigenziale unica ex C.C.N.L. 17.12.2020 comprensivo di Indennità di Vacanza Contrattuale,

oltre agli assegni familiari, se dovuti, nonché di un'indennità di posizione annua (comprensiva di tredicesima mensilità). Ai Dirigenti individuati verrà corrisposta altresì una retribuzione annua lorda, legata al raggiungimento degli obiettivi secondo i criteri del Contratto Integrativo Aziendale vigente. Relativamente alle posizioni dirigenziali che non sono, al momento, ancora inserite nel sistema di pesatura in vigore, si ritiene necessario prevedere l'indennità di posizione minima prevista dal sistema in uso, pari ad € 19.000,00 fatte salve ulteriori determinazioni del Nucleo di Valutazione;

7. di dare atto che dalle verifiche effettuate:

- a. risultano rispettati i vincoli di legge in ordine alla spesa per assunzioni ed i parametri di contenimento della spesa del personale nonché la percentuale di legge per gli incarichi in dotazione organica ed extra dotationem.
- b. è rispettato il limite di cui all'art 9 comma 28 del D l n. 78/2010 convertito con legge n 122/2010;

8. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 per garantire l'immediata operatività delle strutture in atto.

Proponenti:

LA VICESINDACA
Michela Favaro

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRETTORE
Enrico Donotti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-132-2022-All_1-all_1_fabbisogno_2022_marzo.pdf
2. DEL-132-2022-All_2-contratto_allegato__(2).pdf
3. DEL-132-2022-All_3-contratto_allegato__(3).pdf
4. DEL-132-2022-All_4-contratto_allegato__(4).pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento