



CITTA' DI TORINO

**DIREZIONE-GENERALE
DIVISIONE SERVIZI TECNICI - COORDINAMENTO
AREA ISPETTORATO TECNICO, SOSTENIBILITA' ENERGETICA E VIGILANZA
LOCALI PUBBLICO SPETTACOLO**

ATTO N. DEL 88

Torino, 22/02/2022

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Paolo CHIAVARINO	
Chiara FOGLIETTA	Francesco TRESSO
Paolo MAZZOLENI	Carlotta SALERNO
Gabriella NARDELLI	Jacopo ROSATELLI
Giovanna PENTENERO	

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:
Domenico CARRETTA - Rosanna PURCHIA

Con l'assistenza della Segretaria Generale Rosa IOVINELLA.

OGGETTO: ADESIONE DELLA CITTA' DI TORINO AL PROTOCOLLO D'INTESA PER LA SICUREZZA E LA REGOLARITA' NEI CANTIERI EDILI DELLA CITTA' METROPOLITANA DI TORINO. APPROVAZIONE.

Il tema della regolarità e della sicurezza sul lavoro nei cantieri edili ha da sempre assunto, per la Città di Torino, una rilevanza particolare nel quadro più generale della sicurezza ed igiene sui luoghi di lavoro.

In tale ottica, il rispetto delle norme di legge, con particolare riferimento al D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. (Testo Unico delle norme sulla sicurezza), e di quelle contrattuali, costituisce presupposto fondamentale di una pubblica amministrazione improntata alla tutela dei diritti dei lavoratori e delle stesse imprese che, operando nel rispetto delle regole, possono essere invece penalizzate da comportamenti contrari o elusivi delle norme sulla sicurezza del lavoro e contrattuali posti in essere

da imprese concorrenti.

A tal proposito la Città in data 26 giugno 2007 ha aderito ad un Comitato di studio e coordinamento presso la Prefettura di Torino denominato gruppo “*CI Edilizia*” per l’approfondimento delle tematiche in materia di sicurezza sul lavoro nel campo dei LL.PP. cui sono state chiamate a farne parte tutte le principali Amministrazioni pubbliche, gli Enti, le Associazioni datoriali ed i Sindacati di maggiore rappresentatività, con il compito di individuare e favorire azioni ritenute opportune al fine di una corretta attuazione del quadro normativo in materia di sicurezza e di tutela della salute sui luoghi di lavoro da cui è scaturito apposito Protocollo d’Intesa sottoscritto in data 4 febbraio 2010.

Lo scopo era di assicurare una costante presenza di condizioni di legalità nelle varie fasi del processo produttivo edilizio, con particolare riferimento al contrasto del lavoro irregolare ed all’osservanza delle norme di sicurezza nei cantieri, in un quadro generale di rispetto delle norme del settore edile, sia nel comparto delle opere pubbliche sia in quello delle opere private.

Tenuto conto dell’attualità delle tematiche in discorso e della necessaria e doverosa attenzione da parte delle istituzioni di volta in volta coinvolte nell’ambito dei cantieri cittadini, sia pubblici, sia soprattutto privati, al fine di continuare a porre in essere sinergie utili per la piena attuazione delle norme sulla sicurezza in senso lato e per la riduzione del fenomeno degli infortuni sul lavoro, si è reso più che mai necessario un’attualizzazione del precedente Protocollo, essendo tra l’altro trascorso un considerevole lasso di tempo tra l’adozione del precedente e la stesura dell’attuale.

La Città inoltre si è prodigata nel contempo a predisporre e sottoscrivere in data 26.07.2019 un ulteriore Protocollo d’intesa in materia specifica di Appalti-Concessioni con le OO.SS e l’ANCE Torino, sempre nel tentativo di debellare il fenomeno del lavoro sommerso o quantomeno di ridurre l’utilizzo di CCNL non afferenti alle lavorazioni oggetto di appalto, coinvolgendo in particolar modo la Cassa Edile, per rendere maggiormente atualizzabile quanto previsto all’art.30, comma 4 del Codice dei Contratti pubblici, relativamente all’applicazione corretta del costo della manodopera e del corretto contratto applicabile per ogni singolo appalto di LLPP.

A tal fine sono state previste delle clausole ad hoc di cui i Capitolati speciali d’appalto di opere pubbliche della Città sono pertanto già provvisti: a titolo esemplificativo si è inserito l’onere di inviare la notifica preliminare oltre che all’ASL anche alla Cassa Edile di Torino per un maggior monitoraggio da parte della medesima sull’iscrizione ab origine dell’operatore economico coinvolto o della sua necessaria iscrizione per i cantieri la cui durata sia superiore ai 90 gg, nonché l’onere da parte dell’appaltatore alla maturazione di ciascun SAL alla trasmissione di apposita autocertificazione ex lege sull’avvenuto pagamento delle maestranze impiegate in cantiere con riferimento sia alla retribuzione, sia alla quota di TFR e sulla conformità rispetto alle categorie merceologiche di lavori indicate nel disciplinare di gara sulla scorta del CCNL di riferimento.

Tali clausole vengono riproposte anche nell’attuale Protocollo d’Intesa per la Sicurezza e Regolarità nei cantieri edili nel testo condiviso anche in sede tecnica in data 21.01.u.s, a seguito di un percorso iniziato nel mese di luglio 2021 attraverso il gruppo “*CI Edilizia*” e terminato appunto con l’inoltro del suddetto da parte della Prefettura con apposita nota prot. n. 487 del 01.02.2022 ed allegato alla presente deliberazione (**all.1**) dandone una portata ancora più ampia visti gli attori coinvolti.

In particolare, nel ribadire tutta una serie di attività già da tempo in uso presso questa Stazione Appaltante, scopo di tale documento è proprio quello di allargare alla cantieristica privata tale buona prassi, quale a titolo puramente indicativo quello di implementare la formazione in materia di sicurezza, di regolarità contributiva e contrattuale, di azioni sinergiche di monitoraggio e controllo tra la Cassa Edile, le OO.SS e gli Enti preposti alle ispezioni nei cantieri.

Parimenti cercare di coinvolgere in tali processi anche le Aziende Partecipate delle varie

amministrazioni che operano anch'esse quali Stazioni Appaltanti nel territorio Metropolitano al fine di una maggior uniformità nella conduzione di appalti analoghi.

Più nel dettaglio il presente Protocollo si articola in 6 macro-paragrafi (SICUREZZA SUL LAVORO/REGOLARITA'/FORMAZIONE IN MATERIA DI SICUREZZA E DELLA REGOLARITA' SUL LAVORO/ATTIVITA' DI VIGILANZA/LAVORI PUBBLICI/SISTEMA DI RELAZIONI) che vanno poi a dettagliare e ribadire per singoli punti una serie di azioni da mettere in atto da parte non solo dei soggetti aderenti ma soprattutto degli operatori economici che intervengono nell'ambito dei cantieri del territorio metropolitano di Torino.

Pertanto si è cercato di improntare tale documento in un'ottica di maggior diffusione della “*Cultura della Sicurezza*” che si manifesta non solo attraverso il pieno rispetto di quanto previsto in materia dal D.Lgs.81/2008 e s.m.i ma anche attraverso “*un sistema di Legalità*” che si attua, a titolo esemplificativo nel rispetto dell'utilizzo del costo della manodopera aderente al CCNL afferente al singolo cantiere, all'adozione del Durc di congruità ed all'accertamento della regolarità contributiva prima di ciascun pagamento a Stato avanzamento Lavori, all'adozione da parte delle Stazioni Appaltanti del Prezzario Regionale più recente al fine di uniformare i prezzi delle OO.PP. nello stesso ambito e periodo temporale, alla possibilità per le medesime Amministrazioni dell'utilizzo di criteri premiali, nell'ambito dell'aggiudicazione degli appalti ad offerta economicamente più vantaggiosa, degli operatori economici che dimostrino una seria ed organizzata attività di impresa, con riferimento alla professionalità delle risorse umane impiegate, alle capacità tecniche e finanziarie e nel rispetto della formazione e della sicurezza del lavoratore per lo svolgimento dei lavori affidati.

Il Protocollo d'Intesa si chiude poi al punto 6, con l'accordo da parte di tutte le parti sottoscrittrici di incontrarsi periodicamente per mantenere un proficuo scambio di informazioni e monitorare l'attuazione del suddetto protocollo, con particolare riferimento al settore delle costruzioni.

Premesso quanto sopra, è pertanto intenzione della Civica Amministrazione dare piena adesione al suddetto Protocollo d'Intesa per la sicurezza e regolarità nei cantieri edili della Città Metropolitana di Torino, predisposto a cura della Prefettura di Torino attraverso il menzionato gruppo di lavoro “C1 Edilizia”, demandando la sua sottoscrizione al Sindaco o suo delegato in nome e per conto della Città di Torino.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- non è richiesto il parere di regolarità contabile, in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria o sul patrimonio dell'Ente ;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare l'adesione della Città di Torino, per le ragioni esposte in narrativa e che qui

integralmente si richiamano, al Protocollo d'Intesa per la sicurezza e regolarità nei cantieri edili della Città Metropolitana di Torino, redatto dal Gruppo di lavoro "C1 Edilizia" istituito presso la Prefettura di Torino, nel testo allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (**all. 1**) ;

2. di demandare al Sindaco o suo delegato in ragione delle deleghe afferite, la sottoscrizione del Protocollo di Intesa in nome e per conto della Città di Torino;
3. di autorizzare la Dott.ssa Lorella Bosio alla partecipazione del Comitato di studio e coordinamento istituito presso la Prefettura di Torino e denominato Gruppo "C1 Edilizia";
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 per dar corso alla sottoscrizione del suddetto Protocollo d'Intesa ed ai successivi adempimenti e partecipazione al Gruppo "C1 Edilizia".

Proponenti:

LA VICESINDACA
Michela Favaro

L'ASSESSORE
Francesco Tresso
LA ASSESSORA
Giovanna Pentenero

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Rocco Pietrafesa

IL SINDACO
Firmato digitalmente
Stefano Lo Russo

LA SEGRETARIA GENERALE
Firmato digitalmente
Rosa Iovinella

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-88-2022-All_1-All.1__Protsicurezzacantieriedili2022_(1).pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento