



## CITTA' DI TORINO

### **DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI**

**ATTO N. DEL 1149**

**Torino, 07/12/2021**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Domenico CARRETTA	Francesco TRESSO
Paolo CHIAVARINO	Jacopo ROSATELLI
Chiara FOGLIETTA	Rosanna PURCHIA
Paolo MAZZOLENI	Giovanna PENTENERO
Gabriella NARDELLI	

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:  
Carlotta SALERNO

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

**OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO TRA LA CITTA' DI TORINO E LA SOCIETA' AMIAT S.P.A. PER I SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE. CORRISPETTIVO PER L'ANNO 2021. APPROVAZIONE PIANO DI LAVORO**

Il vigente Contratto di Servizio per la gestione e l'erogazione dei servizi di Igiene Ambientale tra il Comune di Torino e AMIAT - Azienda Multiservizi Igiene Ambientale S.p.A. è stato approvato con determinazione dirigenziale n. 469 del 25 novembre 2013 (mecc. 2013 44577/064) ed in seguito sottoscritto tra le parti in data 4 dicembre 2013, registrato con Atto Pubblico n. 1071. AMIAT S.p.A. fa attualmente parte del Gruppo IVA IREN (P. IVA 2863660359) ed ha sede legale in Via Germagnano, 50 - 10156 Torino.

Il Contratto di Servizio prevede, agli artt. 2 e 23, che il corrispettivo annuale sia determinato sulla base di un Piano di Lavoro e del relativo prezzario dei servizi, predisposto dalla Società e approvato dalla Giunta Comunale.

In conformità a quanto previsto dal Contratto, la Società, sulla base dei servizi richiesti dalla Città, ha presentato in data 15 ottobre 2021 (prot. in arrivo n. 2041) la versione definitiva del suddetto documento, che si allega (**all. 1**) alla presente deliberazione quale parte integrante e che contiene:

- un Piano di lavoro tecnico, articolato per macroattività di servizio, determinato in funzione dei fattori produttivi, industriali e di struttura, da impiegarsi per la produzione di detti servizi, come definiti nelle Schede tecniche allegate alla presente deliberazione quali parte integrante; ed inoltre:

- un Prezzario dei servizi operativi erogati determinato sulla base dei parametri relativi alla macro/microattività degli stessi, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante;

- un elenco dei servizi eccezionali e/o occasionali attivabili a richiesta durante l'anno.

Il Piano di Lavoro annuale, così come previsto dall'art. 2 e dall'art. 23.2 del Contratto di Servizio, contempla i servizi di raccolta rifiuti, anche differenziati, e di igiene ambientale richiesti dalla Città alla Società.

Nel corso del 2021 la Città di Torino ha proseguito nel suo percorso di estensione dei servizi di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti, attraverso la predisposizione di eco-isole di prossimità in diverse porzioni di territorio della zona nord-ovest della Città, nel tentativo di raggiungere gli obiettivi previsti dalla normativa nazionale e regionale.

Nella tabella sottostante sono riportati i parametri economici principali relativi ai servizi per l'anno 2021. Dall'analisi degli stessi, emerge chiaramente l'impegno economico necessario per il conseguimento di tali obiettivi.

<b>PIANO DI LAVORO</b>	<b>Importo 2021 Euro</b>	<b>incidenza %</b>	<b>Importo 2020 Euro</b>	<b>incidenza %</b>
<b>Servizi smaltimento e recupero (Tab. A)</b>	<b>25.443.212,00</b>	<b>14,7%</b>	<b>30.226.241,00</b>	<b>17,9%</b>
Raccolta Rifiuti Urbani RU	30.467.646,00	17,6%	28.558.005,00	<b>16,9%</b>
Raccolta Differenziata RD	74.572.030,00	43,1%	68.349.198,00	<b>40,4%</b>
Lavaggio contenitori	1.588.466,00	0,9%	1.405.620,00	<b>0,8%</b>
Igiene del suolo	40.466.803,00	23,4%	40.173.473,00	<b>23,7%</b>
Servizi diversi (numero verde)	542.968,00	0,3%	465.401,00	<b>0,3%</b>
<b>Servizi parametrizzati sul territorio (Tab. B)</b>	<b>147.637.913,00</b>	<b>85,3%</b>	<b>138.951.697,00</b>	<b>82,1%</b>
<b>Totale generale (A+B)</b>	<b>173.081.125,00</b>		<b>169.177.938,00</b>	

In particolare, si evidenzia l'aumento dei costi per la raccolta differenziata, che risentono della progressiva estensione alle aree servite dal servizio di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti, ivi compresi i maggiori oneri in termini di raccolta dei rifiuti abbandonati, anche ingombranti, e in termini di incremento di chiamate al numero verde aziendale. Il costo di smaltimento finale, pur essendo previsto in lieve aumento, beneficia di una detrazione pari a Euro 6.002.935,00 derivante dall'accordo sottoscritto tra la Città e il Gruppo Iren in veste di mandataria di Amiat S.p.A. in data 12 luglio 2018, determinandosi così una sensibile riduzione in concreto, con sostanziale allineamento ai costi dell'anno precedente.

Il prezzo del Piano di Lavoro così ottenuto viene determinato in 25.443.212,00 Euro per i servizi di smaltimento e di recupero (cosiddetta "Tabella A") e in 147.637.912,00 Euro per i servizi parametrizzati sul territorio (cosiddetta Tabella B), per un totale di 173.081.125,00 Euro, oltre a IVA 10%, risultando quindi pari a Euro 190.389.237,50. Tale importo è coerente con il Bilancio preventivo approvato dalla Città con deliberazione di Consiglio Comunale del 25 gennaio 2021 (Del. 27/2021).

In data 8 ottobre 2021, previa approvazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 1000 del 30/09/2021, la Città di Torino e Amiat Spa hanno stipulato un accordo che prevede una rinnovata progettazione dei servizi di raccolta domiciliare, integrata dei rifiuti, attraverso la programmazione dell'estensione sul territorio di eco-isole informatizzate ad accesso controllato, nonché la relativa programmazione temporale di massima degli stessi, che coinvolgerà anche gli anni venturi.

Da un punto di vista economico si denota un costo differente dei servizi riprogettati rispetto a quello dei servizi del "porta a porta" tradizionale; infatti, se da un lato cresce la quota di investimenti, a regime si determinerà un risparmio sui costi gestionali. Gli ingenti investimenti previsti faranno crescere i costi soprattutto nel primo periodo di applicazione; i risparmi gestionali saranno invece realizzati nel tempo, con orizzonte temporale coincidente con la fine del contratto. Al fine di presentare una soddisfacente sostenibilità finanziaria, l'Accordo tra le parti prevede, per la Città, di anticipare una parte dei risparmi gestionali e di posticipare parte dei costi di investimento. Prendendo a riferimento la durata residua del contratto, si prevede quindi una rimodulazione degli addebiti annui previsti per anno. Ciò consentirà alla Città di governare la spesa per la gestione dei rifiuti rendendola sostenibile sul lungo periodo.

Per quanto riguarda il 2021, il citato accordo ha di fatto permesso la generazione di un nuovo ammontare del costo complessivo legato al Piano Annuale dei servizi, permettendo un risparmio cumulato di Euro 4.220.200,00.

Per effetto di tale accordo, quindi, il corrispettivo per la Città si attesta in Euro 168.860.925,00 netti ovvero 185.747.017,50 al lordo dell'IVA di legge.

Infine, dal 2019 ha cominciato a produrre gli effetti economici auspicati l'Accordo di programma stipulato in data 11/09/2018 tra la Regione Piemonte, la Città di Torino ed Amiat S.p.A., il quale prevede, tra l'altro, che a fronte di un contributo regionale agli investimenti, la società Amiat S.p.A. riconosca una riduzione sui costi dei servizi erogati alla Città, parametrata sui costi di ammortamento dei mezzi operativi a supporto dell'attività di raccolta, già oggetto di contributo.

Tale riduzione, ai sensi dell'art. 6 del citato Accordo, viene riconosciuta alla Città sotto forma di riduzione del corrispettivo annuale, operando per i 5 anni successivi al pagamento ad Amiat S.p.A. delle tranches di finanziamento progressivamente erogate alla Città dalla Regione Piemonte. Ad oggi il contributo è stato completamente versato e la Città ha provveduto a liquidarlo alla Società Amiat S.p.A. Pertanto, in ottemperanza all'art. 6 dell'Accordo sopra richiamato, la riduzione del corrispettivo riconosciuta dalla Società Amiat S.p.A. sarà di Euro 720.000,00 IVA compresa per l'anno 2021.

Al netto dei contributi di cui sopra, quindi, il corrispettivo si attesta, per l'anno 2021, in Euro 185.027.017,50 IVA di legge compresa.

La Città, al fine di garantire l'esecuzione di un servizio essenziale al mantenimento del decoro e dell'igiene urbana, anche nelle more dell'approvazione del presente atto, aveva già provveduto ad impegnare le somme necessarie per coprire le relative spese basando le proprie stime sui costi degli anni precedenti. Con determinazioni dirigenziali 6191/2020 del 30/12/2020 e 2955/2021 del 10/7/2021 si è provveduto ad impegnare le somme necessarie nei confronti di A.M.I.A.T. S.p.A. - GRUPPO IVA IREN - P. IVA 2863660359 (CODICE ANAGRAFICA 158966) - Via Germagnano, 50 - 10156 Torino. Ad oggi la somma impegnata a bilancio ammonta a Euro 185.493.370,00 e risulta quindi ampiamente sufficiente a soddisfare le esigenze prospettate nel Piano di lavoro che si approva con il presente provvedimento.

Il Piano di lavoro Amiat 2021 prevede poi una cifra quantificata in Euro 406.154,00, al netto

dell'IVA dovuta per legge, per i servizi c.d. "a richiesta" ex art. 23.2 del contratto di servizio. Per tali servizi, la Città ha previsto lo stanziamento della somma massima di Euro 480.000,00 al lordo dell'IVA dovuta per legge, già impegnata con precedenti determinazioni dirigenziali per consentire l'effettuazione dei servizi a richiesta qualora ritenuti necessari e/o urgenti ed indifferibili: a titolo esemplificativo e non esaustivo, si tratta della realizzazione di servizi su nuove aree urbanizzate o verdi realizzate in corso d'anno, servizi di derattizzazione e deblattizzazione, rimozione di discariche abusive sul territorio cittadino.

Inoltre, il corrispettivo è stato integrato, per l'anno 2021, della somma di Euro 22.814,00 (IVA compresa) per servizi di supporto alla redazione del Piano Tariffario 2021. La spesa è stata impegnata per Euro 14.000,00 con i provvedimenti sopra citati.

Il Piano di lavoro 2021 prevede il mantenimento di un soddisfacente standard di qualità dei servizi, unitamente a processi di riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi stessi da attuarsi da parte di AMIAT SpA, finalizzati anche ad un contenimento dei costi, nonostante che l'emergenza epidemiologica legata al Covid-19 abbia comportato qualche adeguamento nei protocolli di sicurezza aziendali, nell'organizzazione dei servizi di igienizzazione delle aree gioco bimbi, con mantenimento dell'incremento dei servizi di pulizia e sanificazione, nel rispetto del contenimento dell'epidemia.

Il Piano di Lavoro 2021, come anzi accennato, rispecchia il forte impegno della Città nell'estensione del servizio di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti nella porzione di territorio cittadino ancora servita dal servizio di raccolta differenziata stradale. Tale metodologia si è dimostrata più efficace nell'intercettazione delle diverse frazioni dei rifiuti differenziati, favorendo così un miglior conferimento ai vari sistemi di recupero.

Se un più capillare servizio domiciliare integrato di raccolta comporta naturalmente un maggior impiego di uomini e mezzi, con conseguente incremento dei relativi costi gestionali e logistici, l'innovazione proposta, sperimentalmente e con successo, nell'area di corso Traiano e strutturalmente a San Secondo, San Donato, San Salvario e nelle Spine, con le cosiddette eco-isole, laddove replicabile dal punto di vista della adeguatezza urbanistica e territoriale, consentirà di raggiungere gli stessi obiettivi con soluzioni gestionali più efficienti.

Parimenti, il minor ricorso ai servizi di smaltimento finale, la miglior valorizzazione delle frazioni raccolte in modalità differenziata, i processi di ottimizzazione della società Amiat S.p.A. hanno permesso e permetteranno, nei prossimi anni, di compensare, ancorché soltanto in parte, lo sforzo economico che è stato previsto per estendere la raccolta domiciliare integrata su tutta la Città.

I costi di gestione ascrivibili al 2021 sono calcolati proporzionalmente ai mesi ed agli abitanti serviti nell'anno e lo stesso criterio sarà utilizzato per gli anni successivi.

I servizi svolti da Amiat S.p.A. costituiscono oggetto di monitoraggio a cura dell'Area Qualità del Territorio della Città – U.O. Igiene Urbana e Ciclo dei Rifiuti, tramite specifico affidamento a soggetto terzo, nelle modalità previste dall'art. 31 del Contratto di Servizio. La medesima Area si occupa anche di monitoraggi diretti con proprio personale che, tuttavia, sono attualmente ridotti alle urgenze a causa di carenza di organico. L'anno in corso, ancora parzialmente condizionato dall'emergenza sanitaria venutasi a creare in seguito al diffondersi del virus Covid-19, non ha tuttavia creato particolari criticità ai servizi di raccolta, raccolta differenziata, recupero e smaltimento dei rifiuti. Le conseguenze correlate alla pandemia si sono per lo più constatate nello svolgimento dei servizi di igiene urbana, che hanno subito una riorganizzazione soprattutto per le attività previste a sostegno della miglior gestione del nuovo sistema ad ecoisole e dell'igiene del suolo. L'emergenza ha contribuito ad un aumento dei costi della società incaricata dei servizi, dovuti alla messa in atto di tutte le procedure per limitare al minimo il rischio contagio per operatori e utenti.

L'ammontare annuo del Piano di Lavoro presentato dal Gestore dei servizi di Igiene Urbana (Amiat S.p.A.) rappresenta la principale voce del Piano Economico Finanziario (di seguito, per brevità, PEF) della Città, costituito a sua volta da due PEF cosiddetti "grezzi", che la nuova normativa

dell'ARERA, Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente, richiede per la relativa predisposizione.

L'ARERA, nel breve lasso temporale 2019-2021, ha definito il nuovo sistema di regolazione della tariffazione rifiuti, quale risultante dalla metodologia approvata dai seguenti provvedimenti:

- deliberazione dell'Autorità del 9 luglio 2019, 303/2019/R/RIF, recante "Unificazione dei procedimenti di cui alle deliberazioni dell'Autorità 225/2018/R/RIF e 715/2018/R/RIF, volti alla regolazione e al monitoraggio delle 2 tariffe in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati - con individuazione di un termine unico per la conclusione dei medesimi" (di seguito: deliberazione 303/2019/R/RIF);
- deliberazione dell'Autorità del 31 ottobre 2019, 443/2019/R/RIF (di seguito: deliberazione 443/2019/R/RIF), con cui è stato approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (di seguito, per brevità, MTR), tramite "Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021";
- deliberazione dell'Autorità del 31 ottobre 2019, 444/2019/R/RIF, recante "Disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati";
- deliberazione dell'Autorità n. 57/2020/R/RIF, che ha precisato alcuni aspetti della precedente deliberazione n. 443/2019/R/RIF in materia di costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato di gestione dei rifiuti;

Alla luce di quanto sopra, il PEF 2021 della Città, elaborato ai sensi della disciplina ARERA, è costituito dal PEF grezzo presentato dal Gestore (Amiat S.p.A.) e dal PEF grezzo elaborato dalla Divisione Servizi Tributari della Città.

Nel contesto della nuova disciplina adottata, si evidenziano i seguenti tre rilevanti elementi di innovazione:

- i PEF grezzi, del Gestore (Amiat S.p.A.) e della Divisione Servizi Tributari sono stati predisposti nel rispetto dell'anzì citato MTR, in particolare sulla scorta dei valori dedotti nei bilanci consuntivi riferiti all'anno 2019 (cosiddetto anno "a-2");
- il PEF 2021 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 578 del 05/07/2021, previa validazione a cura dell'Ente Territorialmente Competente (ETC), ovvero dalla Città nella sua veste di Consorzio di Area Vasta Torino e, nell'occasione, dall'Area Qualità del Territorio, ai sensi dell'organizzazione prevista proprio nell'ambito del medesimo provvedimento, che sancisce contestualmente l'operatività dell'ETC stesso;
- il PEF 2021, come richiesto dalla nuova disciplina ARERA, è stato poi sottoposto all'approvazione formale di ARERA, del cui provvedimento si è tuttora in attesa.

La piena conformità della definizione del corrispettivo per i servizi ai parametri della metodologia introdotta dalla nuova disciplina dell'ARERA attesta, alla luce di quanto illustrato nelle note precedenti, la congruità del corrispettivo stesso.

Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico, come risulta dal documento allegato.

Tutto ciò premesso,

## LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

## DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare, in conformità con l'art. 23 del Contratto di Servizio tra il Comune e AMIAT S.p.A., facente attualmente parte del Gruppo IVA IREN (P. IVA 2863660359) e con sede legale in Via Germagnano, 50 - 10156 Torino, il documento tecnico-economico necessario per la definizione del corrispettivo annuale per la gestione e l'erogazione dei servizi di igiene ambientale per l'Esercizio 2021 (**all. 1**), contenente:

- a. il prezzario dei servizi operativi erogati, determinato sulla base dei parametri relativi alla macro/microattività degli stessi, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante;
- b. l'elenco dei servizi eccezionali e/o occasionali attivabili a richiesta durante l'anno, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante;
- c. il Piano di lavoro tecnico, articolato per macroattività di servizio, determinato in funzione dei fattori produttivi, industriali e di struttura, da impiegarsi per la produzione dei servizi di igiene ambientale, come definiti nelle Schede tecniche allegate alla presente deliberazione quali parte integrante.

Il valore complessivo del Piano di lavoro è pari ad Euro 190.389.237,50 IVA inclusa; applicando a tale ammontare, secondo quanto illustrato nella parte narrativa, sia la riduzione prevista dall'art. 3 dell'accordo sottoscritto tra Città e Amiat Spa ed approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 1000 del 30/09/2021, sia quella prevista in attuazione dell'accordo di programma stipulato in data 11/09/2018 tra la Regione Piemonte, la Città di Torino ed Amiat S.p.A., l'importo complessivo si riduce a Euro 185.027.017,50 IVA compresa, già impegnati con determinazioni n. 6191/2020 del 30/12/2020 e 2955/2021 del 10/7/2021. Inoltre, il corrispettivo per l'anno 2021 è integrato per servizi di ausilio alla redazione del Piano TARI, ai sensi dell'art. 23.2 del Contratto di Servizio attualmente in essere tra la Città e la medesima Società, per la somma di Euro 22.814,00, già in parte impegnati;

2. di riconoscere, per l'anno 2021, tenuto conto delle somme di cui al precedente punto 1, a favore di AMIAT S.p.A. l'ulteriore somma nella misura minima di Euro 480.000,00 IVA inclusa per servizi a richiesta, già impegnati con precedenti determinazioni dirigenziali, secondo le modalità e le condizioni previste con l'accordo approvato in data 3 luglio 2018 con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 02785/064) e sottoscritto in data 12 luglio 2018 tra il Gruppo IREN S.p.A. e la Città di Torino;
3. di rinviare a specifici provvedimenti attuativi gli ulteriori atti necessari per l'attuazione del presente provvedimento;
4. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alla disciplina di cui alla circolare 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione di impatto economico (VIE) come risulta

- da documento allegato (all. 2);
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, determinata dalla necessità di rendere coerente la liquidazione delle fatture inerenti i ratei mensili già emesse finora da Amiat SpA, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in quanto i servizi sono già in corso o comunque di imminente operatività e costituiscono il fondamento delle relative fatturazioni mensili. L'approvazione del Piano di Lavoro dei servizi di raccolta, raccolta differenziata, recupero e smaltimento dei rifiuti, nonché dei servizi di igiene ambientale del 2021 è stato subordinato all'approvazione di un accordo tra Città e Amiat S.p.A. che ha influito sul calcolo finale dei corrispettivi. Tale accordo è stato deliberato alla fine di settembre 2021. Preso poi atto dell'avvicendamento amministrativo intervenuto in seguito alle ultime consultazioni elettorali, occorre ora procedere speditamente con l'approvazione del presente atto.

Proponenti:

L'ASSESSORA  
Gabriella Nardelli

LA ASSESSORA  
Chiara Foglietta

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE  
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

---

IL SINDACO  
Firmato digitalmente  
Stefano Lo Russo

IL SEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente  
Mario Spoto

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-1149-2021-All\_1-All\_1\_AMIAT\_2021\_Piano\_Lavoro\_v\_3.0.pdf
2. DEL-1149-2021-All\_2-Allegato\_2\_VIE.pdf



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

