



## CITTA' DI TORINO

**DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT  
AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI**

**ATTO N. DEL 1110**

**Torino, 26/11/2021**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

Convocata la Giunta, presieduta dal Sindaco Stefano LO RUSSO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Michela FAVARO, gli Assessori:

Domenico CARRETTA

Paolo CHIAVARINO

Chiara FOGLIETTA

Francesco TRESSO

Gabriella NARDELLI

Rosanna PURCHIA

Giovanna PENTENERO

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori:

Paolo MAZZOLENI - Jacopo ROSATELLI - Carlotta SALERNO

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Paolo LUBBIA.

**OGGETTO: COMPLETAMENTO DELLA REALIZZAZIONE E INAUGURAZIONE DEL SACRARIO PER LE VITTIME DELLA TRAGEDIA PRESSO LO STABILIMENTO THYSSENKRUPP DEL 5/6 DICEMBRE 2007. APPROVAZIONE DELLE OPERAZIONI DI TRASLAZIONE DEI FERETRI. DEFINIZIONE DEL REGIME DELLE SEPOLTURE DELLE VITTIME PRESSO IL SACRARIO E IN ALTRE AREE CIMITERIALI.**

Il grave incendio sviluppatosi nella notte tra il 5 e il 6 dicembre 2007 nelle acciaierie della ThyssenKrupp di Torino ha causato la drammatica morte sul lavoro di sette persone.

Successivamente alla tragedia, la Città ha proclamato, per il giorno 10 dicembre 2007, il lutto cittadino per esprimere l'intenso dolore e l'abbraccio dell'intera comunità cittadina ai familiari delle vittime e agli altri lavoratori coinvolti nella tragedia, in concomitanza con varie iniziative in ambito sindacale, religioso e civile.

Con deliberazione approvata dalla Giunta Comunale in data 11 dicembre 2007 (mecc. 2007 09834/001), la Civica Amministrazione, alla luce della risonanza del grave avvenimento e del generale sentimento di commozione suscitato dalla vicenda, nel manifestare il cordoglio e la partecipazione della Città al dolore delle famiglie delle vittime, approvò la concessione gratuita dei loculi per la sepoltura di Antonio Schiavone, Roberto Scola, Angelo Laurino e Bruno Santino, deceduti nel tragico rogo, oltre all'assunzione a carico della Città delle relative spese accessorie. Nei giorni successivi, purtroppo, a quelle vittime si aggiunsero Rocco Marzo, Rosario Rodinò e Giuseppe Demasi.

Con la deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2017 05380/064 del 28/11/2017, esecutiva dal 14/12/2017, la Città, che si era costituita in giudizio come parte civile, ha approvato, in occasione della ricorrenza del decimo anniversario della tragedia ed intendendo onorare la memoria delle vittime e nello stesso tempo ricordare tutti i caduti sul lavoro, la costruzione di un Sacrario presso il Cimitero Monumentale in un'area appositamente individuata, situata tra l'altro anche sul percorso cerimoniale. Il Sacrario è stato concepito come edificio idoneo ad accogliere le salme delle persone decedute, cinque delle quali sono attualmente seppellite presso il Cimitero Monumentale, una presso il Cimitero Parco ed una presso il Cimitero di Nichelino, nonché un'opera artistica a ricordo e memoria di tutti i caduti sul lavoro.

Nella stessa deliberazione si è dato atto che l'Ufficio tecnico di AFC Torino S.p.A., gestore dei servizi cimiteriali della Città, stava predisponendo un progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'edificio, che sarebbe poi stato approvato dalla Città di Torino con successivo provvedimento deliberativo. Si è inoltre dato atto che il contratto di servizio in essere tra la Città e AFC Torino S.p.A. prevede all'art. 9 la possibilità per il Comune di *“disporre la realizzazione, con propri fondi e senza riflessi sugli oneri della Società, di interventi tesi a restituire ai cimiteri la dimensione di spazi sociali a disposizione dell'intera comunità, come, ad esempio: ...l'erezione o il restauro di monumenti significativi (Mausolei, Cappelle, ecc.)....”*, e che pertanto la Città, ritenendo opportuno procedere secondo la direzione indicata, intendeva far fronte alla spesa per la realizzazione dell'intervento per una spesa massima pari all'importo determinato all'esito dell'aggiudicazione della procedura di gara, attraverso lo sconto dal canone in parte fissa, di rate di pari importo, indicativamente per gli anni 2018-2019, demandando a successivi provvedimenti l'approvazione del progetto di fattibilità tecnico economica dell'intervento e l'inserimento della spesa nei documenti di programmazione dell'Ente.

Con successiva deliberazione della Giunta Comunale mecc. n. 2017 05593/030 del 05/12/2017 è stato approvato in linea tecnica il progetto di fattibilità tecnica ed economica redatto ai sensi dell'art. 23 comma 5 del Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e dell'art. 17 del D.P.R. 207/2010, relativo alle opere per la realizzazione del Sacrario per i caduti sul lavoro presso il Cimitero Monumentale, elaborato dall'Ufficio tecnico di A.F.C. Torino S.p.A., sulla base del contratto di servizio in atto e di quanto disposto dalla sopra richiamata deliberazione della Giunta Comunale del 28 novembre 2017 (mecc. 2017 05380/064), secondo il quadro economico esposto, per un importo totale di Euro 280.000,00 I.V.A. compresa. Tale deliberazione ha demandato a successivo provvedimento, prima dell'approvazione del progetto definitivo-esecutivo, l'eventuale aggiornamento della destinazione del campo interessato, limitatamente alla porzione di area che sarebbe stata occupata dal sacrario, con conseguente integrazione dell'art. 31 del Regolamento per il Servizio Mortuario e dei Cimiteri n. 264.

Con la deliberazione del Consiglio Comunale mecc. 2018 00568/024 del 26/02/2018, esecutiva dal 12/03/2018, con riferimento alla costruzione del Sacrario programmata presso il campo D4 del Cimitero Monumentale, è stata approvata la modifica del comma 10 dell'articolo 31 del Regolamento del servizio mortuario e dei cimiteri, n. 264, come segue: *“Rimangono salve le situazioni in atto per le comunità religiose Cattoliche e per quelle Ebraiche, Evangeliche, Islamiche, nonché, al Cimitero Monumentale, per i Sacrari Militari istituiti secondo la legge e per i*

*reparti Famedio, Campo della Gloria, Campo militare, Campo dei deceduti sul lavoro, Memoriale Thyssenkrupp.*"

Con la successiva deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2018 02807/030 del 06/07/2018 è stato poi approvato in linea tecnica il progetto esecutivo redatto ai sensi dell'art. 23 comma 8 del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., relativo alle opere per la realizzazione del Sacrario per i Caduti sul Lavoro "Memoriale Thyssenkrupp", elaborato dall'ufficio tecnico di A.F.C. Torino S.p.A., sulla base del contratto di servizio in atto e di quanto disposto dalla deliberazione della Giunta Comunale del 28 novembre 2017 (mecc. 2017 05380/064), costituito dagli elaborati e dal quadro economico esposti nel provvedimento stesso, per un importo totale di Euro 260.800,00 IVA compresa.

Allo stato attuale, la realizzazione dell'opera è stata terminata. La Società AFC Torino S.p.A. ha trasmesso formalmente al Comune di Torino, con comunicazione pervenuta in data 25/11/2021 e conservata agli atti dell'Area Partecipazioni Comunali con prot. in arrivo n. 2316, la "Relazione e certificato di collaudo statico delle strutture in c.a. per la realizzazione del Sacrario ai caduti del lavoro Memoriale Thyssen presso il Cimitero Monumentale sito in piazzale Tancredi Falletti di Barolo n. 135 – 10154 Torino", nonché il "Verbale di accertamento delle condizioni per la consegna anticipata (ai sensi dell'art. 230 comma 2 del D.P.R. 207/2010 e s.m.i.)" riferiti al manufatto stesso. L'opera è stata realizzata in forma di un corpo edilizio a forma di prisma a base rettangolare, contornato da elementi lineari subverticali raffiguranti l'atto di un evento che ne determina l'instabilità e l'imminente caduta. Nel manufatto possono essere ospitate le salme delle vittime della tragedia avvenuta nel 2007, all'interno di loculi appositamente predisposti nel corpo centrale.

E' intenzione della Città procedere all'inaugurazione del Sacrario in occasione della quattordicesima ricorrenza annuale della tragedia, che sarà celebrata il prossimo 6 dicembre presso il Cimitero Monumentale, a seguito della traslazione presso il manufatto delle salme delle vittime i cui congiunti hanno espresso il consenso, attraverso formale istanza, a tale operazione. Nello specifico, in data 23/11/2021 sono state acquisite le istanze presentate dai congiunti dei defunti Giuseppe Demasi, Angelo Laurino, Rosario Rodinò, Antonio Schiavone e Roberto Scola, deceduti nel tragico rogo, ora conservate agli atti dell'Area Partecipazioni Comunali; le salme dei defunti Rocco Marzo e Bruno Santino permarranno, invece, nelle sepolture attuali, nel rispetto delle comunicazioni di rinuncia acquisite anch'esse in data 23/11/2021 dai congiunti e pure conservate agli atti.

A riguardo delle necessarie operazioni di estumulazione, si osserva come la traslazione delle salme delle vittime della tragedia della ThyssenKrupp rientri nella fattispecie cui fa riferimento l'art. 44 "Esumazione ed estumulazione straordinaria" del sopra richiamato Regolamento per il Servizio Mortuario e dei Cimiteri n. 264, che al comma 2 indica "i trasferimenti straordinari per cremazione, **destinazione in sepoltura privata e in cimitero extracittadino**". Nello specifico, i sacrari e i reparti speciali di cui all'art. 31 dello stesso Regolamento rientrano nell'ampia accezione delle sepolture private, tra le quali vengono individuate non soltanto le tombe di famiglia (l'utilizzo delle quali è riservato agli appartenenti ad un nucleo familiare ai sensi dell'art. 61 e seguenti del Regolamento), ma tutte le fattispecie che differiscono dalle sepolture individuali disposte, senza uno specifico criterio di appartenenza nei campi e nei complessi cimiteriali a tal fine allestiti ed edificati. Risulta rilevante, in funzione della configurazione normativa delineata al capoverso precedente, l'inclusione, per effetto della sopra richiamata deliberazione del Consiglio Comunale mecc. 2018 00568/024 del 26/02/2018, del Memoriale Thyssenkrupp tra le aree cimiteriali rubricate nel comma 10 dell'art. 31 del Regolamento n. 264 recante la disciplina dei Reparti Speciali, in relazione alla quale, restando la titolarità dello stesso in capo alla Città, non si applicano le previsioni dei commi precedenti, in particolare in ordine al regime concessorio di cui al comma 3 ("la concessione dell'area dei reparti speciali è vincolata al versamento di un canone annuale, può avere una durata

*massima di 99 anni ed è rinnovabile*"), e in ordine agli effetti della decadenza di cui al comma 9 (*"Qualora venga meno la concessione del reparto speciale, gli obblighi manutentivi restano in capo alle singole famiglie dei defunti fino al termine del periodo ordinario di inumazione"*).

Inoltre, in relazione alle previsioni dei commi 6 e 8 dell'art. 31 inerenti, rispettivamente, l'operatività cimiteriale (*"L'operatività cimiteriale nei reparti speciali è assicurata dal Comune o dal soggetto gestore a mente di quanto previsto dal regolamento comunale"*) e gli obblighi manutentivi (*"La comunità concessionaria provvede direttamente a proprie spese alla manutenzione e conservazione delle sepolture e ha facoltà di promuovere, con l'assenso del Comune, la disciplina degli arredi posti sulle tombe da parte delle famiglie dei defunti"*) che, per effetto del già citato comma 10 dell'art. 31, rimangono in capo alla Città, si dà atto con il presente provvedimento che la Società AFC Torino ha fatto pervenire alla Città apposita nota in data 25/11/2021 (prot. in arrivo n. 2317) con la quale, in segno di omaggio alla memoria dei lavoratori tragicamente periti nella tragedia della ThyssenKrupp, comunica di rinunciare all'addebito dei corrispondenti oneri, ad essa dovuti per effetto dell'art. dell'art. 2. quater dell'Allegato 2. Sub 1 "Politica Tariffaria" del Contratto di Servizio stipulato con AFC Torino Spa, con particolare riferimento ai commi 4 e 5.

Si dà atto, al contempo, che la concessione della sepoltura del defunto Rocco Marzo presso il Cimitero Parco di Torino ha durata quarantennale, in armonia con la disciplina impartita dal Regolamento di Polizia Mortuaria, D.P.R. 285/90, e dal Regolamento n. 264, e non è soggetta al pagamento del relativo canone per effetto estensivo e in analogia con il disposto della deliberazione sopra richiamata approvata dalla Giunta Comunale in data 11 dicembre 2007 (mecc. 2007 09834/001); che ai congiunti dei defunti Rocco Marzo e Bruno Santino, quest'ultimo tumulato presso il Cimitero della Città di Nichelino, è riservata, in ogni momento successivo, la facoltà di richiedere la traslazione delle salme al Memoriale; che i cinque loculi in cui sono attualmente collocate le salme presso il Cimitero Monumentale in esito all'estumulazione torneranno nella disponibilità dei Servizi cimiteriali, che potranno procedere a nuova assegnazione in occasione del funerale, successivamente alle necessarie attività di riqualificazione e secondo la regolamentazione ordinaria.

Non è inoltre previsto alcun onere accessorio a carico delle famiglie e degli eredi delle vittime in relazione alla sepoltura presso il Memoriale, ed in particolare per il servizio di illuminazione votiva; al riguardo si prende atto della disponibilità a farsi carico della spesa per tale servizio espressa, con comunicazione inviata alla Città in data 18/11/2021 e conservata agli atti (prot. n. 2276 del 19/11/2021), dalla Società ILVC, titolare del Contratto per la concessione del servizio pubblico di illuminazione elettrica votiva presso i cimiteri comunali della Città di Torino, approvato con determinazione dirigenziale mecc. 2014 06070/064 della Direzione Partecipazioni Comunali – Servizio No Profit e Vigilanza Cimiteri; si dà peraltro atto che alla scadenza di tale regime contrattuale la Città provvederà comunque a esonerare le famiglie o gli eredi delle persone seppellite presso il Sacrario dal pagamento dei canoni per il servizio accessorio di illuminazione votiva.

In relazione alla traslazione al Memoriale delle salme delle persone decedute i cui congiunti hanno espresso la volontà in questo senso, si prende atto della disponibilità comunicata da AFC Torino S.p.A., nella nota formalmente inviata all'Assessore ai Servizi Cimiteriali in data 16/11/2021 (prot. in partenza n. 4974), ad effettuare le operazioni di estumulazione e di traslazione con il privato raccoglimento delle famiglie e con adeguato anticipo rispetto alla celebrazione dell'anniversario, che ricorrerà come già ricordato il 6 dicembre 2021 e che avverrà, nell'imminente ricorrenza del 2021, presso il Sacrario stesso.

A complemento di quanto sopra illustrato, si dà atto che in data 21/09/2021 è stata acquisita autorizzazione, da parte dall'Ufficiale di Stato Civile delegato dell'Area Servizi Civici, alla

tumulazione dei feretri delle vittime della tragedia nelle sepolture appositamente realizzate nel nuovo Sacrario previa acquisizione di formale autorizzazione da parte degli aventi titolo.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- o favorevole sulla regolarità tecnica;
- o favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di prendere atto del completamento delle attività di realizzazione, presso il Cimitero Monumentale, del Sacrario per le vittime della tragedia ThyssenKrupp e per tutti i caduti sul lavoro, cui è attribuita la natura di "reparto speciale" cimiteriale, così come indicato all'art. 31 comma 10 del vigente Regolamento n. 264 per il Servizio Mortuario e dei Cimiteri, per effetto del quale la titolarità dello stesso rimane in capo alla Città con carattere di perpetuità;
2. di approvare il complesso delle operazioni funzionali alla traslazione presso il Sacrario di cui al precedente punto 1) delle salme di cinque delle vittime della tragedia occorsa nella notte tra il 5 e il 6 dicembre 2007 nelle acciaierie ThyssenKrupp di Torino ed all'inaugurazione di tale Memoriale, programmata per il 6 dicembre 2021, quattordicesimo anniversario del grave evento;
3. di dare atto che i congiunti, aventi titolo a disporre della salma, di cinque delle sette vittime della tragedia hanno prestato il consenso in data 23/11/2021 alle operazioni di traslazione di cui al precedente punto 2.;
4. di dare atto che le salme dei defunti Rocco Marzo e Bruno Santino permarranno nelle sepolture attuali, rispettivamente presso il Cimitero Parco di Torino e presso il Cimitero della Città di Nichelino, nel rispetto delle comunicazioni di rinuncia alla richiesta di traslazione acquisite in data 23/11/2021 dai congiunti e conservate agli atti dell'Area Partecipazioni Comunali; che ai congiunti degli stessi defunti è riservata, in ogni momento successivo, la facoltà di richiedere la traslazione delle salme al Memoriale; che la concessione della sepoltura del defunto Rocco Marzo presso il Cimitero Parco di Torino ha durata quarantennale, in armonia con la disciplina impartita dal Regolamento di Polizia Mortuaria, D.P.R. 285/90, e dal Regolamento n. 264 per il Servizio Mortuario e dei Cimiteri, e non è soggetta al pagamento del relativo canone per effetto estensivo e in analogia con quanto disposto dalla deliberazione approvata dalla Giunta Comunale in data 11 dicembre 2007 (mecc. n. 2007 09834/001);
5. di dare atto che gli oneri derivanti dall'operatività descritta nella parte narrativa saranno a carico della Società in house AFC Torino S.p.A., affidataria della gestione dei Servizi cimiteriali; che, al pari, saranno in carico alla concessionaria Società ILVC gli oneri derivanti dal Servizio di illuminazione votiva, e peraltro che alla scadenza del regime contrattuale in essere con la Società stessa la Città provvederà comunque a esonerare le famiglie o gli eredi delle persone seppellite presso il Sacrario dal pagamento dei canoni per il servizio accessorio di illuminazione votiva;
6. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente

provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in considerazione della necessità di provvedere con urgenza a tutte le operazioni funzionali alla traslazione dei feretri al Sacratio ed alla sua inaugurazione, programmata per il 06/12/2021.

Proponenti:

L'ASSESSORA  
Chiara Foglietta

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE  
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

---

IL SINDACO  
Firmato digitalmente  
Stefano Lo Russo

IL VICESEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente  
Paolo Lubbia