



CITTA' DI TORINO

DIVISIONE SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI, ABITATIVI E LAVORO U.O. PROMOZIONE DELLA SALUTE E DELLA SUSSIDIARIETA'. RAPPORTI CON IL TERZO SETTORE

ATTO N. DEL 867

Torino, 14/09/2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO	Alberto SACCO
Roberto FINARDI	Sergio ROLANDO
Marco Alessandro GIUSTA	Marco PIRONTI
Antonino IARIA	Francesca Paola LEON
Maria LAPIETRA	Alberto UNIA

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: "PIANO DI INCLUSIONE SOCIALE" CITTADINO. INTEGRAZIONE AVVISO AREA 5. SITO STRAORDINARIO DI ACCOGLIENZA PER PERSONE SENZA DIMORA E POTENZIAMENTO DELLE AZIONI DI RIFUGIO DIFFUSO, DI ACCOGLIENZA PER PERSONE SENZA DIMORA E PER NUCLEI IN CONDIZIONE DI GRAVE DISAGIO ABITATIVO. PROSECUZIONE PROGETTI DI ACCOGLIENZA MASSAUA E CIMAROSA MESE DI NOVEMBRE 2021. SPESA COMPLESSIVA EURO 41.704,29.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 23 ottobre 2018 (mecc. 2018 04713/019), la Città ha avviato il percorso di coprogettazione per l'infrastrutturazione di un sistema integrato pubblico-privato per l'inclusione, a sostegno dei percorsi di autonomia rivolti alle persone e nuclei in situazione di fragilità sociale ed economica. Tale percorso, di durata triennale, si articola in quattro macro aree di intervento: Area 1, Infrastrutture distrettuali e/o sovraterritoriali – programma

regionale WE.CA.RE, Area 2 Reti di sostegno di comunità e di accompagnamento all'inclusione sociale, Area 3 Reti di acquisto solidale per persone e nuclei in condizioni di grave disagio abitativo, Area 4 Reti territoriali per l'abitare, abitare sociale e accoglienza solidale.

Il Piano Inclusione sociale, in particolare attraverso le azioni integrate previste all'interno dell'Area 4, Abitare, ed Area 5 dedicata al contrasto della grave marginalità, ha permesso di sviluppare percorsi progettuali fondamentali per garantire l'indispensabile rafforzamento e lo sviluppo della rete cittadina.

Con successive deliberazioni della Giunta Comunale, a fronte dei bisogni in continuo aumento e del relativo impatto sulla situazione socio-economica di ampia fascia di popolazione, si è garantito il rafforzamento del sistema cittadino di accoglienza temporanea, per singoli e per nuclei in emergenza abitativa, attraverso la riapertura delle scadenze afferenti l'Area 4, o di avvisi per progettualità specifiche, al fine di promuovere le presentazioni di ulteriori proposte progettuali finalizzate a mettere a disposizione sia ulteriori opportunità di accoglienza e a garantire la continuità dell'apertura a 24 ore delle case di ospitalità per persone senza dimora, sia azioni e interventi direttamente connessi ai percorsi di inclusione e autonomia abitativa.

In particolare, con la deliberazione n. DEL 634 del 20 luglio 2021 la Giunta Comunale ha disposto di proseguire, a fronte dell'emergenza rappresentata dal tema abitativo e del perdurare degli effetti della pandemia, il potenziamento del Piano Inclusione sociale cittadino in relazione all'Area 4 "Reti territoriali per l'abitare, abitare sociale e accoglienza solidale", e all'Area 5 "Azioni e interventi di rete per l'inclusione sociale dei cittadini in condizione di marginalità estrema", stabilendo rispettivamente i termini del 15 ottobre per le azioni di sostegno all'abitare e il 15 settembre p.v. per gli interventi rivolti alle persone senza dimora nel periodo invernale.

La programmazione degli interventi di assistenza e tutela durante il periodo invernale 2021 – 2022 nell'ambito dell'Area 5 "Azioni e interventi di rete per l'inclusione sociale dei cittadini in condizione di marginalità estrema" prevede l'attivazione di un sito straordinario di tutela umanitaria finalizzato all'accoglienza notturna delle persone senza dimora in condizioni di grave emarginazione. Da ultimo, come disposto con decreto sindacale n. 4757 del 4 novembre 2020, il sito straordinario di accoglienza era stato allestito in via Traves n. 15 in area provvista di moduli abitativi riscaldati.

Con il presente atto si intende approvare l'allegata Scheda (**all. 1 - scheda 1**) per la presentazione di proposte progettuali finalizzate alla gestione del sito di via Traves n. 15 con capacità di accoglienza fino a 70 posti letto, fatte salve necessità di incremento connesse a particolari momenti emergenziali, per il periodo indicativo da novembre 2021 ad aprile 2022, eventualmente estendibile di due mesi su richiesta dell'Amministrazione, nonché per l'attivazione di un eventuale ulteriore sito straordinario temporaneo di accoglienza notturna, da allestire nel caso di condizioni climatiche emergenziali che possano comportare un aggravamento del rischio vita per le persone senza dimora. La presentazione dei relativi progetti dovrà avvenire entro il termine del 15 ottobre 2021.

Si intende, altresì, procedere ad una integrazione dell'Avviso sopra citato, relativo all'Area 5 e all'Area 4, al fine di realizzare le azioni progettuali di seguito delineate. In relazione alla necessità di potenziamento delle opportunità di accoglienza straordinaria e di tutela di persone senza dimora e nuclei in condizione di grave disagio abitativo, risulta necessario prevedere la continuità della messa a disposizione delle strutture di piazza Massaua 18 e di via Ghedini 2, per un ulteriore periodo. Entrambe, da tempo sede di progettualità rivolte all'accoglienza straordinaria di persone e nuclei familiari, sono state messe a disposizione temporaneamente, per il periodo 1/5/2021 – 31/10/2021, con specifico Avviso pubblico approvato con D.G.C. n. 264 del 1° aprile 2021, in attesa degli esiti delle procedure di asta pubblica, attivate dalla Città per la cessione di tali immobili, come previsto dal Piano dismissioni 2021-2023. Le progettualità presentate, inerenti l'attivazione dell'accoglienza nelle due strutture, venivano successivamente approvate con Accordo di collaborazione di cui alla D.G.C. n. 329 del 27 aprile 2021. La procedura di Asta Pubblica (n. 62/2021) per la costituzione della proprietà superficaria/diritto di superficie settantennale promossa

dalla Città sui due immobili di proprietà comunale non ha tuttavia avuto adesioni. Nelle more dell'individuazione di eventuali ulteriori procedure inerenti la destinazione definitiva di tali immobili, si ritiene di promuovere la presentazione di nuove proposte progettuali finalizzate ad assicurare continuità alle attività di accoglienza nei siti di piazza Massaua 18 e di via Ghedini 2, rimandando alla scheda di approfondimento allegata (**all.1 - scheda 2**) per le specifiche relative alla messa a disposizione delle strutture a titolo di apporto della Città ai percorsi di accoglienza e di accompagnamento che verranno proposti. I progetti dovranno prevedere l'ospitalità per il periodo 1/12/2021 – 30/06/2022 per 24 persone garantendo l'apertura tutti i giorni sulle 24 ore. Il sostegno economico che verrà riconosciuto in esito all'esame della Commissione di valutazione, e in esito all'esperimento della fase di coprogettazione, in coerenza con le azioni proposte, sarà individuato con successivo atto deliberativo nell'ambito dei finanziamenti via via reperiti e nei limiti dello stanziamento di bilancio.

L'utilizzo delle strutture di piazza Massaua 18 e di via Ghedini 2, per le finalità di accoglienza sopra delineate risponde altresì all'esigenza di prevenire azioni di intrusione e di occupazione dell'edificio, tutelando beni dell'Amministrazione Comunale, in attesa della definizione delle ulteriori procedure relative a tali immobili che verranno assunte dalla Città.

Entrambi i progetti di accoglienza dovranno avere una durata fino al 30 giugno 2022, ma prevedere un modulo progettuale riferito a due ulteriori mesi riservando alla Città la facoltà di procedere ad un eventuale rinnovo per tale periodo in relazione ad esigenze connesse a motivi sanitari o sociali; tale rinnovo, qualora non preveda modifiche rispetto alle condizioni economiche previste dal progetto iniziale, viene demandato ad atto del dirigente del servizio.

La presentazione dei relativi progetti dovrà avvenire entro il termine del 15 ottobre 2021.

Al fine di non interrompere i percorsi di accoglienza in essere nelle due strutture, si è proceduto a richiedere ai due enti che attualmente li gestiscono la disponibilità a proseguire per il mese di novembre 2021 – fatta salva la relativa approvazione da parte della Giunta Comunale – tali progettualità alle medesime condizioni definite dall'Accordo di Collaborazione approvato con Deliberazione n. 329 del 27 aprile 2021.

Tali disponibilità, corredate da istanza progettuale e piano finanziario, sono pervenute in data 6 settembre 2021 (Cooperativa Animazione Valdocco) e 7 settembre 2021 (Cooperativa P. G. Frassati).

In particolare, rispetto alla struttura di piazza Massaua, la Cooperativa P. G. Frassati ha presentato una proposta in continuità del progetto "Massaua 21" per il mese di novembre 2021 che garantisce l'attività di accoglienza h.24 per sette giorni alla settimana rivolta a 24 persone senza dimora; il progetto prevede la presenza di educatori a supporto dei percorsi di cura e di inclusione degli ospiti, nonché attività laboratoriali e di socializzazione, cura di sé e fornitura cena; inoltre, nei locali del piano terreno viene assicurata l'ospitalità per sei persone, accompagnate direttamente presso la struttura dai servizi di intervento in strada, in attesa che effettuino lo screening anticovid. Per quanto concerne la struttura di via Ghedini 2, la Cooperativa Animazione Valdocco ha presentato un progetto, in continuità con la progettazione in essere, per l'accoglienza temporanea rivolta a nuclei familiari e persone (per un numero massimo di 24 ospiti) in condizione di disagio abitativo, con attivazione di percorsi di accompagnamento sociale e di socializzazione.

Tutto ciò premesso risulta necessario confermare quanto stabilito dall'Accordo di Collaborazione approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 329 del 27 aprile 2021 con riferimento alle strutture di piazza Massaua 18 e via Ghedini 2, alle stesse condizioni economiche e progettuali per il mese di novembre 2021. Si riportano di seguito gli importi previsti per le diverse organizzazioni partner.

Ente Capofila	Finanziamento Euro	Cofinanziamento Euro	Totale Euro
---------------	-----------------------	-------------------------	-------------

Cooperativa Sociale P.G. Frassati	24.880,00	6.220,00	31.100,00
Cooperativa Animazione Valdocco	16.824,29	4.206,07	21.030,36
Totale	41.704,29	10.426,07	52.130,36

La spesa è sostenuta interamente con fondi comunali, salvo il reperimento di ulteriori fonti di finanziamento.

Inoltre, potranno essere presentate proposte di collaborazione relative allo specifico asse progettuale del sistema SAI (già SPRAR/SIPROIMI) relativo al “rifugio diffuso”, al fine di dare continuità all’iniziativa nell’annualità 2022 per l’accoglienza di 33 persone. Le organizzazioni partecipanti nelle istanze progettuali dovranno prevedere le seguenti attività:

- a) il reperimento delle famiglie mediante azioni di comunicazione e diffusione e la successiva selezione delle stesse e abbinamento agli ospiti;
- b) l'elaborazione di progetti individualizzati, al fine di costruire con ciascuna famiglia e relativo ospite il percorso di inclusione, con successiva stipulazione del contratto di inserimento previsto dal progetto di accoglienza;
- c) il monitoraggio e l'accompagnamento del beneficiario e delle famiglie volontarie e l'orientamento ai servizi presenti sul territorio;
- d) l'accompagnamento all'inclusione occupazionale e abitativa, successivamente alla conclusione del progetto di accoglienza in famiglia;
- e) alcune erogazioni previste dal progetto SAI: pocket money e abbonamento bus, nei casi previsti dal Manuale.

Per la presente azione è previsto il riconoscimento di un importo mensile indicativamente pari ad Euro 400,00 per persona per l'attività dell'organizzazione di reperimento e selezione dei volontari, accompagnamento e supporto, monitoraggio come sopra descritto. Alle famiglie è riconosciuto un contributo mensile per l'ospitalità indicativamente pari ad Euro 450,00 per ogni persona accolta.

Si rileva come aspetto qualificante per l’implementazione delle azioni previste, l’attenzione alla sensibilizzazione della comunità, favorendo processi di partecipazione della comunità locale, privati cittadini, esercizi commerciali e imprese, mobilitando sostegni aggiuntivi per lo specifico ambito di intervento previsto.

Nel caso di disponibilità, in corso d’anno, di ulteriori risorse per specifici assi di intervento, si potrà prevederne la destinazione all’implementazione delle progettualità presentate a valere sull’Avviso Pubblico sia a potenziamento delle attività già finanziate sia per l’avvio di progettualità per cui non è stato possibile riconoscere un finanziamento in prima fase, sulla base della graduatoria approvata.

I soggetti ammessi alla coprogettazione potranno anche essere coinvolti nella costituzione di partenariati a valere su Bandi regionali, nazionali o europei cui si ritenesse opportuno partecipare in corso d’anno relativamente a ambiti progettuali inerenti all’oggetto della presente procedura.

Considerato che la deliberazione della Giunta Comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021, che ha approvato il Piano Esecutivo di gestione ha indicato di improntare l'attività dell'ente ad un criterio di prudenza e contenimento delle spese che sia tale da garantire il necessario obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari e che pertanto, fino all’approvazione della salvaguardia degli equilibri fissata entro il termine del 31/07/2021, sussiste il limite agli impegni afferenti il macroaggregato 3 “acquisto di beni e servizi” del 50% dello stanziamento 2021 ancora disponibile (fatta salva la spesa derivante da contratti perfezionati) e il limite agli impegni relativi al macroaggregato 4 “trasferimenti” del 50% dello stanziamento di bilancio (fatta salva la spesa finanziata da entrate vincolate).

Il presente provvedimento è coerente con le disposizioni in materia di valutazione dell’impatto economico dettate dalla Circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla

deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di promuovere la presentazione di proposte progettuali per le azioni di seguito delineate:
 - scheda 1 Proposte progettuali afferenti all'Area 5 del Piano Inclusione sociale finalizzate alla gestione del sito di via Traves n. 15 per il periodo indicativo da novembre 2021 ad aprile 2022, eventualmente estendibile di due mesi su richiesta dell'amministrazione, e all'attivazione di un eventuale ulteriore sito straordinario temporaneo di accoglienza notturna da allestire nel caso di condizioni climatiche emergenziali che possano comportare un aggravamento del rischio vita per le persone senza dimora;
 - scheda 2 Messa a disposizione in forma gratuita delle strutture di piazza Massaua 18 e di via Ghedini 2 per il potenziamento delle azioni di accoglienza per persone senza dimora e nuclei in condizione di grave disagio abitativo;
 - scheda 3 Asse progettuale Sistema SAI: continuità progetti di rifugio diffuso;
2. di approvare pertanto le schede con le linee per la definizione delle singole iniziative contenute nell'Allegato 1 e gli schemi di disciplina per la messa a disposizione delle strutture di via Ghedini 2 e piazza Massaua 18 contenuti negli **allegati 2 e 3**, e di prevedere che le istanze progettuali che perverranno, saranno eventualmente sostenute, previa valutazione ed esperimento della fase di coprogettazione, nell'ambito dei finanziamenti via via reperiti e nei limiti dello stanziamento di bilancio, come descritto in narrativa e qui integralmente richiamato;
3. di approvare, per la presentazione delle istanze dei progetti inerenti l'Allegato 1 – schede 1 e 2, al fine di assicurare l'attivazione delle progettualità entro il periodo invernale, la scadenza del 15 ottobre 2021, ore 12;
4. di individuare la scadenza del 15 ottobre 2021, ore 12, per la presentazione di proposte di collaborazione relative allo specifico asse progettuale del sistema SAI (già SPRAR/SIPROIMI) relativo al “rifugio diffuso” (**all.1 – Scheda 3**), al fine di dare continuità all'iniziativa nell'annualità 2022;
5. di confermare quanto stabilito dall'Accordo di Collaborazione approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 329 del 27 aprile 2021 con riferimento alle strutture di piazza Massaua 18 e via Ghedini 2, alle stesse condizioni economiche e progettuali per il mese di novembre 2021;
6. di approvare, in relazione all'Accordo di collaborazione di cui al punto sub 4, i trasferimenti agli enti partner individuati, con i seguenti importi:

Ente Capofila	Finanziamento Euro	Cofinanziamento Euro	Totale Euro
Cooperativa Sociale P.G. Frassati	24.880,00	6.220,00	31.100,00
Cooperativa Animazione Valdocco	16.824,29	4.206,07	21.030,36
Totale	41.704,29	10.426,07	52.130,36

7. di dare atto che il valore complessivo delle progettualità approvate ammonta ad Euro 52.130,36 comprensivi dei cofinanziamenti assicurati dai partner, a fronte dei quali viene riconosciuta una spesa di Euro 41.704,29; tale spesa è imputata sul Bilancio 2021 ed è sostenuta con mezzi del bilancio comunale, salvo il reperimento di ulteriori fonti di finanziamento. Si demanda a successivi provvedimenti dirigenziali tutti gli atti necessari per l'impegno di fondi e il trasferimento agli Enti partner dei finanziamenti individuati;
8. di dare atto che il presente provvedimento è coerente con le disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128);
9. in relazione a quanto stabilito dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021 citata in premessa, si da atto che la presente spesa rientra nei limiti del 50% delle somme non impegnate alla data di approvazione del PEG;
10. di prendere atto che la Città procederà con le procedure contemplate dal D. Lgs. 117/2017 s.m.i. ad individuare i soggetti attuatori delle azioni previste e con successivi provvedimenti dirigenziali si provvederà ad ogni adempimento necessario per l'attuazione delle stesse;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito della Città;
12. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, stante la necessità di assicurare continuità a interventi a favore di cittadini in condizione di particolare fragilità.

Proponenti:

LA VICESINDACA
Sonia Schellino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA P.O. CON DELEGA
Federica Giuliani

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

LA SINDACA
Firmato digitalmente
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Giuseppe Ferrari

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-867-2021-All_1-Allegato_1_scheda_1_Traves.pdf
2. DEL-867-2021-All_2-Allegato_1_scheda_2_Ghedini_Massaua.pdf
3. DEL-867-2021-All_3-Allegato_1_scheda_3_rifugio_diffuso.pdf
4. DEL-867-2021-All_4-Allegato_2_disciplinare_Ghedini.pdf
5. DEL-867-2021-All_5-Allegato_2a_planimetria_ghedini.pdf
6. DEL-867-2021-All_6-Allegato_3_disciplinare_Massaua.pdf
7. DEL-867-2021-All_7-Allegato_3a_planimetria_Massaua.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento