



CITTA' DI TORINO

**DIVISIONE INFRASTRUTTURE E MOBILITA' (V14)
AREA MOBILITA'**

ATTO N. DEL 686

Torino, 27/07/2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dalla Vicesindaca Sonia SCHELLINO, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO	Alberto UNIA
Roberto FINARDI	Alberto SACCO
Marco Alessandro GIUSTA	Marco PIRONTI
Antonino IARIA	Francesca Paola LEON
Maria LAPIETRA	

Assenti, per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO, gli Assessori:
Sergio ROLANDO

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

**OGGETTO: SERVIZIO IN CONCESSIONE BIKE SHARING PER TORINO TOBIKE.
PROROGA CONTRATTUALE DEL SERVIZIO. APPROVAZIONE.**

Il Consiglio Comunale con deliberazione in data 3 marzo 2008 (mecc. 2008 01110/021), esecutiva dal 15 marzo 2008, modificata ed integrata dalla deliberazione del Consiglio Comunale del 3 novembre 2008 (mecc. 2008 06654/021), esecutiva dal 17 novembre 2008, ha approvato, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006, l'affidamento in concessione del servizio Bike Sharing per Torino secondo lo schema "oneri della gestione del servizio a carico del concessionario a fronte dello sfruttamento commerciale di spazi pubblicitari".

A seguito di due gare a procedura aperta andate deserte, con determinazione dirigenziale in data 14 luglio 2009, esecutiva dal 15 luglio 2009 (mecc. 2009 04588/021), veniva indetta la procedura negoziata mediante gara ufficiosa senza pubblicazione del bando per l'affidamento in concessione del servizio di Bike Sharing ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006, da realizzarsi secondo le specifiche tecniche e di servizio indicate nel Capitolato Speciale e tutti i suoi allegati

contestualmente approvati.

Con determinazione dirigenziale del 2 ottobre 2009 (mecc. 2009 06244/021), esecutiva dal 13 ottobre 2009, veniva affidato in concessione, ai sensi dell'art. 30 del Dlgs 163/2006, il servizio Bike Sharing per Torino alla ditta Comunicare S.r.l., via Genova 2, 10040 Rivalta Torinese (TO), P.IVA. 07650250017, per una spesa complessiva di Euro 1.972.000,00. La concessione prevede la durata di 12 anni, la realizzazione di n. 116 stazioni e gestione del servizio con n. 1160 biciclette.

Con successiva determinazione dirigenziale in data 13 dicembre 2010, esecutiva dal 29 dicembre 2010 (mecc. 2010 08827/021), tenuto conto della decisione della Direzione Regionale Piemonte dell'Agenzia delle Entrate che ha ritenuto che al caso di specie dovesse essere applicata l'aliquota IVA del 20%, veniva approvato l'ulteriore impegno di spesa di Euro 394.400,00 pari al 20% della somma forfetaria di Euro 1.972.000,00 a titolo di IVA dovuta dalla Città alla ditta Comunicare s.r.l. per l'effettuazione del servizio. Il 5 giugno 2010 veniva inaugurato TOBike, il servizio Bike Sharing per Torino.

A seguito del Protocollo d'Intesa tra Città di Torino, Regione Piemonte e Patto Territoriale Zona Ovest Torino per la realizzazione del sistema Bike Sharing metropolitano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 15 novembre 2011 (mecc. 2011 06266/021), con determinazione dirigenziale del 1° dicembre 2011, mecc. 2011 07321/21, esecutiva dal 15 dicembre 2011, veniva approvata l'estensione dell'oggetto della concessione del servizio TOBike, affidato ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 163/2006, con l'ampliamento di ulteriori 58 stazioni così come previsto dall'art. 3 del capitolato speciale, per una spesa pari a € 1.015.013,60, oltre a IVA 21% pari a € 213.152,86, per una spesa complessiva di € 1.228.166,46, da realizzarsi da parte della ditta concessionaria Comunicare S.r.l.

Con determinazione dirigenziale del 6 dicembre 2012 (mecc. 2012 07326/021), esecutiva dal 31 dicembre 2012, veniva nuovamente approvata l'estensione dell'oggetto della concessione del servizio TOBike, affidato ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 163/2006, con l'ampliamento di ulteriori 8 stazioni così come previsto dall'art. 3 del capitolato speciale, per una spesa pari a € 141.275,20, oltre a IVA 21% pari a € 29.667,79, per una spesa complessiva di € 170.942,99, da realizzarsi da parte della ditta concessionaria Comunicare S.r.l.

Con determinazione dirigenziale del 13 luglio 2017 (mecc. 2017 02835/021), veniva approvata una ulteriore estensione del servizio con 8 stazioni aggiuntive finanziate dal Programma Straordinario Periferie - DPCM 25/5/2016 nell'ambito del Progetto AxTO. In totale le stazioni per il servizio bike sharing per Torino ammontano pertanto a 190 ed il periodo della concessione, non modificato, ha come termine finale il 12 ottobre 2021.

Occorre osservare che, come prevede l'art. 1 lett. d) del Capitolato Speciale per la scelta del concessionario, *"tutti gli elementi del sistema sopra descritto sono di proprietà del Concessionario. Al termine della Concessione il Concessionario dovrà provvedere a suo onere e spesa al completo ritiro e smantellamento dei manufatti installati e connessi al servizio Bike sharing nonché al ripristino del suolo a regola d'arte, nel pieno rispetto dei vigenti regolamenti in materia e in accordo con gli uffici comunali competenti, entro i termini che verranno definiti dalla Città in base al numero di stazioni."* È utile precisare inoltre che i costi indicati nelle determinazioni sopra citate rappresentano, nell'ambito del contratto di concessione, un corrispettivo economico una tantum per ogni stazione installata e attivata ed il finanziamento della spesa corrisponde, nel suo complesso, per il 90% circa a trasferimenti da Ministero dell'Ambiente, Regione Piemonte e Presidenza del Consiglio dei Ministri, mentre la rimanente parte è stata finanziata con fondi della Città a seguito della decisione della Direzione Regionale Piemonte dell'Agenzia delle Entrate in merito al quesito posto sull'applicabilità dell'IVA, come sopra descritto.

Nell'ultimo biennio il servizio di Bike Sharing è stato caratterizzato da una forte criticità nel suo stato di funzionamento complessivo, causata sia da difficoltà gestionali aziendali sia da numerosi casi di vandalismo che hanno colpito tanto le stazioni, in particolare a sud della città, quanto le biciclette. Elemento tecnologico particolarmente vulnerabile si è dimostrata la tipologia di

colonnina, la cui rottura nella parte superiore permetteva di estrarre la bicicletta ivi agganciata, determinando, oltre al danno stesso anche il furto delle biciclette. Ciò ha fortemente compromesso la regolare erogazione del servizio di Bike Sharing. A partire da marzo 2020 si è poi aggiunta la crisi pandemica da Covid-19, con le restrizioni alla circolazione dei cittadini ed il blocco di buona parte delle attività rendendo anche impossibile la riparazione delle stazioni danneggiate.

In considerazione dei ripetuti atti di vandalismo, la società Comunicare s.r.l., nell'intento di ripristinare il servizio di Bike Sharing, ha proposto alla Città un piano di rilancio del servizio che prevede, rispetto alle 170 stazioni realizzate, la riconfigurazione della distribuzione delle stazioni del territorio con la dismissione di 70 stazioni, il totale rinnovamento di 100 stazioni con nuove colonnine antieffrazione, il completamento dell'installazione di 20 nuove stazioni già previste e l'inserimento di 1.100 biciclette di nuovo modello, più robuste e funzionali. Con tale rinnovamento del servizio che prevede soluzioni costruttive diverse, si riducono fortemente i problemi di guasti e manutenzione del modello precedente nonché l'inserimento di biciclette di nuovo modello.

Contestualmente veniva avanzata la richiesta di proroga alla concessione in considerazione dei risvolti conseguenti alla pandemia.

Tale operazione richiede un impegno economico che la società Comunicare non poteva affrontare, pertanto la stessa, al fine di mantenere inalterato il valore dell'avviamento commerciale del complesso aziendale e di rilanciare il servizio, ha individuato un'altra società che si è resa disponibile ad effettuare un investimento che consenta il ripristino dell'attività di bike sharing secondo il contratto di concessione del servizio Bike Sharing per Torino come sopra delineato.

Successivamente in data 7 gennaio 2021 la società Comunicare s.r.l. ha inviato al Servizio Mobilità la documentazione relativa alla stipula della scrittura privata, Repertorio n. 63508, a rogito del notaio Umberto Romano in data 22.12.2020 registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Torino il 23.12.2020 al n. 53275 serie 1T, relativa all'affitto dell'azienda dalla stessa Comunicare S.r.l. alla Società Bicincittà Italia S.r.l. con sede legale in via Loano 3 – 10135 Torino, P.IVA 11959870012 – a cui è stata affittata l'azienda di Comunicare S.r.l. Contestualmente è stata formalizzata la richiesta di subentro contrattuale a favore dell'affittuaria.

Dopo approfondimenti e richieste da parte della Città, valutata l'idoneità della società Bicincittà Italia S.r.l. subentrante a Comunicare s.r.l. ed i controlli effettuati per le due società, vista la regolarizzazione da parte di Comunicare S.r.l. della propria posizione INPS e INAIL, visto l'impegno della società Bicincittà Italia S.r.l. a subentrare in tutti i rapporti debitori di Comunicare S.r.l. nei confronti della Città, formalizzato con scrittura privata sottoscritta in data 2 luglio 2021 tra Comunicare S.r.l. e Bicincittà Italia S.r.l. pervenuta alla Divisione Infrastrutture e Mobilità in data 5 luglio 2021, con determina dirigenziale DD 2967 in data 12 luglio 2021 si è preso atto dell'affitto della società Comunicare S.r.l. a Bicincittà S.r.l. e del subentro nella concessione del servizio Bike Sharing per Torino di cui sopra, essendo state verificate le condizioni di cui all'art. 106 comma 1 lett.d) del D.Lgs 50/2016.

Con l'invio della scrittura privata, con nota formale Bicincittà si impegnava ad avviare gli interventi relativi alla ristrutturazione di 76 stazioni oltre 20 di nuova costruzione, entro il trentesimo giorno successivo alla formalizzazione della proroga, suddivisi in tre mesi in base al cronoprogramma che verrà ridefinito con gli uffici della Divisione Infrastrutture e Mobilità.

Tenuto conto del contesto in cui l'adozione delle importanti misure restrittive adottate dal Governo, a partire dal mese di marzo 2020, per arginare l'epidemia da Covid-19 che hanno necessariamente limitato al massimo la maggior parte delle attività economiche e produttive nonché la mobilità dei cittadini;

Considerato che gli artt. 106 e 175 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. concedono la possibilità di apportare modifiche alla concessione senza una nuova procedura di aggiudicazione quando si verificano circostanze che l'Amministrazione non ha potuto prevedere utilizzando l'ordinaria diligenza e a condizione che le stesse non alterino la natura generale della concessione e non siano sostanziali;

Considerato il perdurare dell'emergenza sanitaria Covid-19 nonché l'incertezza dell'evolversi della

stessa, alla luce di quanto sopra esposto, visto l'approssimarsi della scadenza del contratto, prevista per il 12 ottobre 2021 e considerata l'esigenza di rifunzionalizzare il sistema Tobike per garantire un servizio di qualità alla cittadinanza anche in considerazione del valore di mobilità alternativa che il Bike Sharing ricopre, l'Amministrazione ritiene opportuno accettare la proposta della società Bicincittà Italia S.r.l., concessionaria del servizio TOBike, e concedere una proroga contrattuale, in funzione del periodo emergenziale considerato da marzo 2020 a giugno 2021, pari a 16 mesi, fino alla data del 12 febbraio 2023.

Nel merito si precisa che si tratta di modifica non sostanziale della concessione in quanto restano invariate le clausole contrattuali e la scadenza prorogata è sufficiente a ristabilire l'equilibrio economico della concessione, senza oneri per l'Amministrazione.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di autorizzare il Dirigente del Servizio Mobilità a disporre la proroga contrattuale della concessione del servizio bike sharing TOBike, ai sensi degli artt. 106 e 175 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., legata ai motivi eccezionali dovuti all'emergenza sanitaria, di 16 mesi, determinando la scadenza il 12 febbraio 2023, alla Società Bicincittà Italia Srl, P.IVA 11959870012, con sede legale in via Loano 3 – 10135 Torino, concessionaria del servizio;
2. di approvare la revisione del sistema di Bike Sharing con la riconfigurazione della distribuzione delle stazioni del territorio che prevede la dismissione di 70 stazioni, il totale rinnovamento di 100 stazioni con nuove colonnine antieffrazione, il completamento dell'installazione di 20 nuove stazioni già previste e l'inserimento di 1.100 biciclette di nuovo modello;
3. di dare atto che restano invariate le clausole contrattuali e che la scadenza prorogata è sufficiente a ristabilire l'equilibrio economico della concessione, senza oneri per l'Amministrazione;
4. di demandare agli uffici l'adozione dei successivi e conseguenti provvedimenti necessari, anche in relazione alla variazione del creditore per la modifica della spesa già impegnata come descritto in narrativa;
5. di dare atto che il presente provvedimento, per la sua natura, non è soggetto alla V.I.E. in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
6. dichiarare in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., attesa l'urgenza di provvedere ad eseguire le attività di rinnovo nel più breve tempo possibile al fine di rendere fruibile alla cittadinanza il servizio che ha un ruolo importante come mobilità alternativa e a completamento del servizio pubblico;

7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriore spesa, rispetto a quella già impegnata con le determinazioni dirigenziali citate in narrativa.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Maria Lapietra

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Roberto Bertasio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

LA VICESINDACA
Firmato digitalmente
Sonia Schellino

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Mario Spoto