



## CITTA' DI TORINO

### **DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI**

**ATTO N. DEL 661**

**Torino, 23/07/2021**

### **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

Convocata la Giunta, presieduta dall'Assessore Marco Alessandro GIUSTA, sono presenti gli Assessori:

Roberto FINARDI

Antonino IARIA

Maria LAPIETRA

Alberto UNIA

Francesca Paola LEON

Sergio ROLANDO

Marco PIRONTI

Assenti, per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO e la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO - Alberto SACCO

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

**OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL COMUNE DI TORINO PER L'ANNO 2020. AGGIORNAMENTO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO 2020 APPROVATI CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DEL 3 DICEMBRE 2020 (MECC. N. 2020 02762/064).**

Ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. n. 118/2011, la scadenza per l'approvazione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino, relativo all'Esercizio 2020, è prevista per il 30 settembre 2021. L'allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" disciplina le fasi per la redazione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica. In particolare, al paragrafo 3, sono indicate le attività preliminari al

consolidamento dei bilanci, le quali vengono definite in:

- 1) individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato;
- 2) comunicazioni ai componenti del Gruppo.

Allo scopo di redigere il bilancio consolidato, l'allegato 4/4, al paragrafo 3, prevede che gli enti Capogruppo predispongano due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di Amministrazioni Pubbliche, o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del Gruppo compresi nel bilancio consolidato.

I due elenchi, e i successivi aggiornamenti, devono essere oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale. Entrambi gli elenchi vanno aggiornati per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e, inoltre, la versione definitiva dei due elenchi citati va inserita nella nota integrativa al bilancio consolidato.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 3 dicembre 2020 (mecc. 2020 02762/064) sono stati approvati l'elenco degli organismi partecipati che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino per l'anno 2020 e l'elenco degli organismi partecipati compresi nell'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2020, in ottemperanza a quanto previsto dall'allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011.

In seguito al venir meno del controllo da parte di Finanziaria Centrale del Latte di Torino S.p.A. nei confronti di Centrale del Latte d'Italia S.p.A., come da comunicazione del 15 aprile 2021 (ns. prot. n. 1031), si ritiene necessario aggiornare la composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino per l'anno 2020, così come risulta dall'allegato 1 al presente provvedimento.

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 302 del 16 aprile 2021 è stato approvato il Rendiconto 2020 del Comune di Torino. Tale documento contabile non è stato ancora approvato dal Consiglio Comunale della Città di Torino in quanto si è in attesa di una soluzione chiara alla situazione creatasi con la sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021. Al fine dell'adozione della presente deliberazione si ritiene di poter fare riferimento ai valori riportati nel Rendiconto 2020 approvato dalla Giunta Comunale della Città di Torino.

Ad oggi sono altresì disponibili i bilanci e i rendiconti 2020 degli organismi partecipati inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino e pertanto si ritiene necessario, sulla base dei documenti contabili di recente approvazione, effettuare una verifica ed un aggiornamento dell'area di consolidamento 2020, con particolare riferimento ai criteri di rilevanza indicati nell'allegato 4/4. Si precisa che laddove le disposizioni che saranno assunte, a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021, determineranno dei cambiamenti negli importi del Rendiconto approvato dalla Giunta, si procederà ad un ulteriore aggiornamento dell'area di consolidamento nella sede competente, se ritenuto necessario.

A tal riguardo, il paragrafo 3.1 dell'allegato 4/4 stabilisce che gli enti e le società del Gruppo Amministrazione Pubblica possono non essere inseriti nell'area di consolidamento nei seguenti casi:

- 1) di irrilevanza, ovvero quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi, sono considerati irrilevanti, ai sensi dello stesso allegato 4/4, i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici. In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti. La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo

informazioni di rilievo. Si pensi, ad esempio, al caso limite di un gruppo aziendale composto da un considerevole numero di enti e società, tutte di dimensioni esigue tali da consentirne l'esclusione qualora singolarmente considerate.

Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, oltre alla verifica del 3% di cui sopra, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento. Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato, gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. Sono, in ogni caso, considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione. La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata; 2) di impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

Allo scopo di valutare se il bilancio di ciascun componente del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino è rilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del Gruppo, si rende ora necessario fare riferimento, per ciascuno dei parametri indicati dall'allegato 4/4, ai valori di seguito riportati del Rendiconto 2020 del Comune di Torino, approvato dalla Giunta Comunale:

-	totale	attivo:	Euro	9.970.674.130,00;
-	totale	patrimonio netto:	Euro	5.904.830.096,00;
-	totale	ricavi caratteristici:	Euro	1.242.172.337,00.

Le soglie di rilevanza, da calcolarsi, nella misura del 3% per gli Enti Locali, sono pertanto le seguenti:

-	totale	attivo:	Euro	299.120.224,00;
-	totale	patrimonio netto:	Euro	177.144.903,00;
-	totale	ricavi caratteristici:	Euro	37.265.170,00.

E' necessario quindi confrontare tali valori con quelli desunti dal bilancio o dal rendiconto 2020 degli organismi partecipati inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino, ove disponibili, e, in mancanza, con quelli desunti dagli omologhi documenti relativi al più recente fra i bilanci pregressi.

Se si applicassero al Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino, già approvato con la citata deliberazione della Giunta Comunale del 3 dicembre 2020 (mecc. n. 2020 02762/064), le soglie di rilevanza sopra elencate, previste del Principio Contabile per la definizione dell'area di consolidamento, l'elenco degli organismi da consolidare, definito sulla base dei dati degli ultimi bilanci approvati al momento disponibili, sarebbe il seguente:

- FCT Holding S.p.A. e la sua controllata, GTT S.p.A;

- SMAT S.p.A. e suo Gruppo;
- INFRA.TO S.p.A.;
- AMIAT S.p.A.;
- FARMACIE COMUNALI TORINO S.p.A.;
- TRM S.p.A.;
- IREN e suo Gruppo;
- Agenzia per la Mobilità Piemontese;
- CSI Piemonte;
- Fondazione 20 Marzo 2006.

In seguito alla perdita del controllo di Finanziaria Centrale del Latte di Torino S.p.A. nei confronti di Centrale del Latte d'Italia S.p.A. e del venir meno del conseguente obbligo di redazione del bilancio consolidato, Finanziaria Centrale del Latte di Torino S.p.A. ha approvato il proprio bilancio d'esercizio al 31/12/2020, il quale ha parametri inferiori alle soglie di rilevanza previste dal Principio contabile. Considerato che il principio contabile allegato 4/4 consente di escludere dall'area di consolidamento le società i cui bilanci non superano le soglie di rilevanza, la società in questione è stata esclusa dal perimetro di consolidamento per l'anno 2020. Tenuto conto che il Principio contabile considera rilevanti, indipendentemente dal rispetto delle soglie sopra elencate, gli enti e le società totalmente partecipati dalla Capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del Gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione, rientrano nell'area di consolidamento anche i seguenti organismi partecipati:

- AFC Torino S.p.A., CCT S.r.l., Lumiq S.r.l. e Fondazione per la Cultura, essendo enti e società a totale partecipazione del Comune;
- SORIS S.p.A. e 5T S.r.l., essendo società in house;
- Fondazione Torino Musei, essendo ente partecipato titolare di affidamento diretto da parte del Comune di Torino.

Poiché resta in capo agli enti locali la facoltà, meramente discrezionale, di ritenere consolidabili partecipazioni in quanto "significative", ancorché matematicamente non rilevanti, si conferma, in coerenza con quanto già deliberato dalla Giunta Comunale del 3 dicembre 2020 (mecc. 2020 02762/064), l'opportunità di includere nell'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2020, oltre alle Società che rispettano i requisiti e i parametri previsti dal Principio Contabile medesimo, anche la società C.A.A.T. S.c.p.A., società controllata nell'accezione dell'art. 11 quater del D.Lgs. 118/2011, come confermata ed integrata al paragrafo 2 dell'allegato 4/4. Pertanto, alla luce di quanto sopra, si aggiorna la composizione dell'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2020, così come di seguito riportato:

- per quanto concerne le società: FCT e la sua controllata, GTT, SMAT e il suo Gruppo, 5T, AFC Torino, C.A.A.T., INFRA.TO, SORIS, LUMIQ, CCT, FARMACIE COMUNALI TORINO, IREN e il suo Gruppo, AMIAT, TRM;
- per quanto concerne gli enti strumentali: CSI Piemonte, Agenzia per la Mobilità Piemontese, Fondazione per la Cultura, Fondazione Torino Musei e Fondazione 20 marzo 2006.

Ad essi va aggiunto l'organismo strumentale ITER, già incluso nel Rendiconto consolidato della Capogruppo Città di Torino.

Si precisa che l'area di consolidamento così definita rispetta il Principio Contabile nella parte in cui, come sopra illustrato, stabilisce che "ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo". L'elenco degli organismi partecipati che compongono l'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2020, così come definito dal presente provvedimento, viene accluso quale allegato

Si dà atto che il presente provvedimento non rientra nella disciplina di cui alla circolare 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione impatto economico (V.I.E.) come risulta dall'allegato 3 al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

per i motivi espressi in narrativa e che qui integralmente si richiamano:

1. di approvare, in via definitiva, l'elenco aggiornato degli organismi partecipati che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Torino per l'anno 2020 (all.1) e l'elenco aggiornato degli organismi partecipati compresi nell'area di consolidamento del Comune di Torino per l'anno 2020 (all. 2);
2. di demandare ad un eventuale provvedimento, ove necessario, l'aggiornamento dell'area di consolidamento, laddove le disposizioni che saranno assunte, a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021, apporteranno delle variazioni negli importi del Rendiconto 2020 del Comune di Torino, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 302 del 16 aprile 2021;
3. di demandare a successivi provvedimenti, ove necessari, l'approvazione degli ulteriori adempimenti connessi alla redazione del bilancio consolidato;
4. di dare atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta da documento allegato (all. 3);
5. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in quanto lo stesso è propedeutico al proseguimento e completamento delle operazioni di consolidamento da concludersi entro la scadenza di legge.

Proponenti:

LA SINDACA  
Chiara Appendino

L'ASSESSORE  
Sergio Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE  
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA  
Elena Brunetto

---

L'ASSESSORE  
Firmato digitalmente  
Marco Alessandro Giusta

IL SEGRETARIO GENERALE  
Firmato digitalmente  
Mario Spoto

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire <sup>1</sup>, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-661-2021-All\_1-Allegato\_1\_GAP\_2020.pdf
2. DEL-661-2021-All\_2-Allegato\_2\_AREA\_DI\_CONSOLIDAMENTO\_2020.pdf
3. DEL-661-2021-All\_3-Allegato\_3\_VIE.pdf



---

<sup>1</sup> L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento