



CITTA' DI TORINO

DIVISIONE URBANISTICA E TERRITORIO

ATTO N. DEL 487

Torino, 08/06/2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dalla Vicesindaca Sonia SCHELLINO, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO	Alberto UNIA
Roberto FINARDI	Sergio ROLANDO
Marco Alessandro GIUSTA	Marco PIRONTI
Antonino IARIA	Francesca Paola LEON
Maria LAPIETRA	

Assenti, per giustificati motivi la Sindaca Chiara APPENDINO, gli Assessori:
Alberto SACCO

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: CSI PIEMONTE - OUTSOURCING DELLA GESTIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO COMUNALE (SIT). APPROVAZIONE CTE 2021

Con deliberazione 2/2021 dell'11 gennaio 2021, il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di Convenzione quinquennale con il C.S.I. Piemonte, con scadenza al 31 dicembre 2025, per l'*outsourcing* del sistema informativo della Città. Detta convenzione rappresenta il quadro normativo di riferimento per regolare i rapporti tra il C.S.I. e la Città in tema di affidamenti diretti *in house*, nonché per definire il dettaglio dei servizi, le procedure operative e le modalità di controllo.

All'interno del quadro contrattuale generale definito dalla Convenzione quinquennale, la Città individua con specifiche CTE annuali (Configurazione Tecnico Economica) i servizi gestionali in continuità e con una o più PTE (Proposte Tecnico Economiche) (**all. 3 - 4**), i servizi di sviluppo di nuovi applicativi o di evoluzione/riprogettazione dei sistemi già in uso.

Le CTE e le PTE definiscono in modo analitico il contenuto dei servizi e dei valori economici. Con riferimento a questi ultimi, va richiamato quanto previsto per il regime degli affidamenti *in house* dal D.Lgs. n. 50/2016, art. 192. In particolare, l'art.192, comma 2, recita: "ai fini dell'affidamento

in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività nella forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

In particolare, la Convenzione (art. 6, comma 2) prevede che “le stime economiche a preventivo, espone per i servizi di cui alla presente Convenzione, non devono essere superiori a parità di servizi proposti, a quelli indicati nelle convenzioni o accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A., da centrali di committenza regionali o disponibili su MEPA per servizi analoghi, e devono comunque essere allineati al prezzo di mercato”. Il C.S.I. dovrà pertanto preventivamente fornire alla Città tutti gli elementi utili al confronto tra i preventivi esposti e i prezzi di mercato, confronto che dovrà avvenire a parità di condizioni tecnico – economiche, tenuto conto altresì del regime fiscale applicato. In caso di mancanza di congruità il C.S.I. si impegna ad intraprendere azioni correttive finalizzate ad adeguare le stime economiche a quelle di riferimento”.

Inoltre, con deliberazione della Giunta Comunale del 13 giugno 2017 (mecc. 2017 02219/027) la Città ha approvato i criteri e le *check list* per la valutazione di congruità delle CTE e delle PTE di servizi IT in affidamento *in house* al C.S.I. Piemonte al fine di dare peso a tutti i principi previsti dall'art. 192, comma 2 sopra richiamato e quindi contemperare interessi non sempre convergenti, come quello dell'economicità rispetto alla qualità del servizio, oppure quello dell'efficienza rispetto all'impiego ottimale delle risorse pubbliche.

La CTE oggetto della presente deliberazione, espone costi di gestione del SIT pari ad Euro 603.204,30. In quanto consorzio tra enti pubblici il C.S.I. Piemonte opera in regime di esenzione IVA, e pertanto l'importo precedentemente citato rappresenta l'effettivo costo totale sostenuto dalla Città.

La congruità della CTE relativa alla gestione del SIT è attestata dalla relazione sottoscritta dal Dirigente responsabile e conservata agli atti dell'Ufficio (protocollo n. 1828 del 01 giugno 2021).

Relativamente al contenuto della stessa, è opportuno precisare che la verifica avviene comparando il costo delle risorse professionali messe a disposizione da C.S.I. per il servizio in continuità con quello di mercato, ed in particolare con il costo delle omologhe risorse esposto da Consip S.p.A. in termini di giorni / uomo.

Anche al fine di verificare la fattibilità e l'opportunità dell'introduzione di criteri di valutazione aggiuntivi o alternativi, è stato richiesto a C.S.I. di predisporre una ipotesi tecnica per l'approfondimento di possibili ulteriori metriche di misurazione del servizio e la effettiva possibilità di *benchmarking* in relazione anche a tali metriche. Il C.S.I. ha pertanto predisposto una ipotesi progettuale (nostro prot. n. 1776 del 27 maggio 2021) che dovrà essere sviluppata nel corso del corrente anno, anche con una prima applicazione sperimentale perlomeno su alcuni insiemi di attività.

Nel suo insieme, la previsione di spesa per il 2021 è così ripartita tra le diverse tipologie di servizio:

- Servizio di *Governance* Euro 200.934,53; è l'insieme di attività e funzioni IT che consentono la gestione del consorzio, l'innovazione e l'evoluzione dei sistemi, le strategie di sourcing, la relazione con il cliente, la gestione della domanda, la definizione di *policy* e linee guida. I servizi vengono erogati in continuità da remoto rispetto alla sede dell'ente e in caso di necessità in modalità on site presso le sedi comunali.
- Servizio di Supporto Euro 377.137,77; si tratta della componente di servizio che incide maggiormente sulla previsione di spesa. Il servizio copre le esigenze nate dal trasferimento a CSI delle attività di realizzazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale e dell'aggiornamento della Carta tecnica della Città con lo scopo di gestire e aggiornare il Data Base Topografico unico di riferimento, per il mantenimento dell'anagrafe degli oggetti territoriali. Il servizio consente di

coprire interamente la filiera di attività che vanno dalla produzione della cartografia di base alla realizzazione e messa a disposizione di servizi complessi. La Base Dati Territoriali viene fruita da una serie di applicazioni, sia verticali che trasversali, tra cui Il MUDE, la Gestione delle Varianti, Estratto Urbanistico, AlberaTO, SIPRED, GTGEO, GTMWEB, fino ad arrivare al Geoportale. Sono comprese nel servizio le attività di rilievo, di gestione del Database Geotopografico, di progettazione cartografica e aggiornamento versioni di stampa, nonché l'aggiornamento dei servizi WEB GIS.

- Acquisti Euro 25.132,00; si tratta di acquisti di beni e servizi facenti parte della CTE e relativi alla manutenzione licenze Autodesk Autocad, alla manutenzione licenze Bentley BDT e alla manutenzione Topko.

Considerato che la deliberazione della Giunta Comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione ha indicato di improntare l'attività dell'ente ad un criterio di prudenza e contenimento delle spese che sia tale da garantire il necessario obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari e che pertanto, fino all'approvazione della salvaguardia degli equilibri, fissata entro il termine del 31/07/2021, sussiste il limite agli impegni afferenti il macroaggregato 3 "acquisto di beni e servizi" del 50% dello stanziamento 2021 ancora disponibile (fatta salva la spesa derivante da contratti perfezionati) e il limite agli impegni relativi al macroaggregato 4 "trasferimenti" del 50% dello stanziamento di bilancio (fatta salva la spesa finanziata da entrate vincolate).

Tuttavia, va ulteriormente considerato come il SIT rappresenti un insieme di banche dati, oggetto di continuo aggiornamento e di servizi strettamente integrati, di cui fruiscono tutte le applicazioni verticali di carattere territoriale, quindi, tra le principali, quelle relative a:

- Tributi e fiscalità, catasto
- Edilizia pubblica e provata
- Urbanistica
- Toponomastica
- Suolo pubblico
- Verde pubblico
- Ambiente
- Patrimonio
- Sicurezza e Protezione Civile

Le attività di gestione del SIT sono programmate e distribuite nel corso dell'intero esercizio e non possono essere interrotte, poiché la mancata esecuzione delle attività programmate comporterebbe quasi certamente il rapido degrado della qualità dei dati, con conseguenti criticità che si riverserebbero sull'insieme di applicazioni verticali che su tali dati si appoggiano o che comunque utilizzano.

In altri termini, non si tratta di un servizio "a misura" di cui posso usufruire in relazione alle risorse del momento a disposizione, bensì di un insieme integrato di attività programmate su base annuale. Per tale ragione, risulta necessario garantire la copertura finanziaria per l'intero Esercizio 2021, assumendo, con successivi provvedimenti dirigenziali, l'impegno di spesa a copertura della intera CTE.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare la CTE (**all. 2**) per i Servizi in Continuità della Banca Dati Territoriale della Città di Torino per l'anno 2021 con previsione di spesa totale pari ad Euro 603.204,30 IVA esente;
2. di demandare a successivi provvedimenti dirigenziali l'effettuazione dei conseguenti impegni di spesa e la sottoscrizione dei relativi ordinativi a CSI Piemonte;
3. di prendere atto che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (**all. 1**);
4. in relazione a quanto stabilito dalla Deliberazione della Giunta Comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021 per le ragioni riportate in premessa, in merito all'obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari applicando il criterio di prudenza e contenimento delle spese, si ritiene necessario superare il vincolo del 50% dello stanziamento 2021 in quanto indispensabile al regolare e corretto funzionamento degli uffici comunali che usufruiscono dei servizi del SIT.

Proponenti:

L'ASSESSORE
Antonino Iaria

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRETTORE
Sandro Golzio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

LA VICESINDACA
Firmato digitalmente
Sonia Schellino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Giuseppe Ferrari

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-487-2021-All_1-vie.pdf
2. DEL-487-2021-All_2-PROT.1776_CSI_LETTERA.pdf
3. DEL-487-2021-All_3-848_Lettera_precisazioni_CTE.pdf
4. DEL-487-2021-All_4-CTE_2021_-_CSI.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento