



CITTA' DI TORINO

**DIVISIONE SERVIZI EDUCATIVI
AREA EDUCATIVA - D07A**

ATTO N. DEL 398

Torino, 18/05/2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO	Alberto SACCO
Roberto FINARDI	Sergio ROLANDO
Marco Alessandro GIUSTA	Marco PIRONTI
Antonino IARIA	Francesca Paola LEON
Maria LAPIETRA	Alberto UNIA

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: NIDI D'INFANZIA IN APPALTO. PROVVEDIMENTI.

Con deliberazione del Consiglio Comunale del 28 maggio 2012, esecutiva dall'11 giugno 2012 (mecc. 2012 02338/007), si approvava la concessione di servizio pubblico di nido d'infanzia per nove sedi comunali, delineando i criteri di individuazione degli stessi e le linee di indirizzo della gestione.

Nel corso degli anni, con deliberazioni del Consiglio Comunale dell'11 giugno 2013 (mecc. 2013 02012/007), esecutiva dal 24 giugno 2013, della Giunta Comunale del 25 giugno 2014 (mecc. 2014 02906/007), esecutiva dal 10 luglio 2014, del Consiglio Comunale del 7 luglio 2014 (mecc. 2014 02904/007), esecutiva dal 21 luglio 2014, della Giunta Comunale del 24 maggio 2016 (mecc. 2016 02387/007), esecutiva dal 9 giugno 2016, ed infine con deliberazione della Giunta Comunale del 9 maggio 2017 (mecc. 2017 01296/007), esecutiva dal 25 maggio 2017 e con deliberazione della Giunta Comunale del 21 maggio 2019 (mecc. 2019 01716/007), esecutiva dal 6 giugno 2019 si addiveniva al quadro attuale della gestione indiretta del servizio di nido d'infanzia, ora tramite

appalto di servizio, in scadenza il 31 agosto 2021, per 16 sedi.

Ad oggi, si ritiene utile proseguire con l'attuale modalità di gestione del servizio considerando, sia l'esperienza positiva fin qui realizzata, sia il prezioso contributo alla costruzione del sistema integrato dei servizi per l'infanzia della città che è stato reso dai gestori dei nidi appaltati, ai sensi di quanto indicato dagli orientamenti europei e dal D.Lgs. 65/2017 e come previsto dalla deliberazione del Consiglio Comunale del 9 dicembre 2019, esecutiva dal 23 dicembre 2019 (mecc. 2019 05431/007).

Allo stato attuale, inoltre, giova ricordare che non risulta possibile prevedere una *internalizzazione* delle strutture ora condotte in regime di appalto, poiché le risorse umane e finanziarie ora disponibili non consentirebbero una gestione diretta con personale dipendente del Comune.

È peraltro plausibile che nei prossimi anni non si verifichino sostanziali mutamenti nella cornice normativa e finanziaria entro la quale gli Enti Locali stanno gestendo i servizi per l'Infanzia.

Dovendo comunque garantire la continuità dell'erogazione del servizio nei nidi d'infanzia, si rende pertanto necessario nell'immediato procedere all'indizione di una nuova gara d'appalto per l'affidamento del servizio di nido nelle seguenti 16 sedi la cui durata sarà triennale con possibilità di un ulteriore biennio di rinnovo/ripetizione del servizio:

- Nido d'Infanzia di via Maria Vittoria 39;
- Nido d'Infanzia di via Coppino 152;
- Nido d'Infanzia di corso Mamiani 1;
- Nido d'Infanzia di corso Ciriè 1;
- Nido d'Infanzia di corso Sicilia 28;
- Nido d'Infanzia di via Barletta 109/20;
- Nido d'Infanzia di via Fenoglio 26;
- Nido d'Infanzia di via Ventimiglia 199;
- Nido d'Infanzia di via Roveda 35/1;
- Nido d'Infanzia di via Fossano, 16;
- Nido d'Infanzia di via Gioberti, 9;
- Nido d'Infanzia di via Banfo, 17/19;
- Nido d'Infanzia di via Balbo, 9/b;
- Nido d'Infanzia di corso Bramante, 45;
- Nido d'Infanzia di via Ferrari, 16;
- Nido d'Infanzia di via Vespucci, 58;

Al fine di salvaguardare la qualità del servizio reso all'utenza nei nidi gestiti in concessione e ora in appalto, in questi anni la Città si è dotata di specifici strumenti e protocolli. In particolare è stato costruito, da un gruppo di lavoro composto da tecnici della Divisione Servizi Educativi, un "protocollo di monitoraggio" condiviso poi con i concessionari e in seguito con gli appaltatori.

L'attività di monitoraggio finora svolta ha avuto ad oggetto due aspetti. Il primo aspetto è relativo al rispetto del capitolato sul piano del funzionamento del servizio (accesso e frequenza, oneri a carico del concessionario, privacy, servizio ristorazione, personale, assicurazione, infortuni e sicurezza). Il secondo aspetto riguarda la realizzazione del progetto pedagogico e il modello organizzativo-gestionale (programmazione e metodologia didattica, relazione e partecipazione con le famiglie, strumenti di verifica, servizi aggiuntivi e innovativi).

L'aspetto relativo al funzionamento del servizio è supervisionato da funzionari amministrativi dei Servizi Educativi, mentre la verifica sulla realizzazione del progetto è monitorato dal Responsabile Pedagogico del Circolo Didattico Comunale di competenza.

Negli anni, l'attività di monitoraggio ha dato risultati soddisfacenti. I nidi in appalto rispettano, infatti, nella loro organizzazione e gestione, quanto previsto dal capitolato.

Relativamente al progetto pedagogico il monitoraggio costituisce, inoltre, un'attività non solo di controllo, ma anche di sostegno che prevede, tra l'altro, la progettazione e realizzazione di percorsi formativi comuni fra personale dei nidi d'infanzia a gestione diretta e personale dei nidi in appalto.

Dal punto di vista progettuale e pedagogico, pertanto, il sistema pubblico dei nidi d'infanzia cittadini (nidi gestiti dalla Città con proprio personale e nidi in appalto) collabora da tempo nella direzione di rendere la proposta educativa omogenea nelle scelte di fondo e differenziata in relazione ai diversi contesti in cui si realizza.

Nello specifico, i colleghi degli educatori hanno come riferimenti comuni il Progetto pedagogico cittadino e le Pratiche educative ad esso allegate e partecipano a momenti formativi e diverse occasioni di scambio e confronto, tra cui il percorso sullo "Strumento di auto-valutazione 06 anni".

Si evidenzia, ancora, il recente avvio di uno specifico percorso formativo, che vede il confronto e la riflessione congiunta all'interno di gruppi allargati a insegnanti/educatori suddivisi per zona, integrando a pieno servizi a gestione diretta e in appalto.

Si sottolinea, infine, che i Responsabili pedagogici dei nidi in appalto sono ormai da tempo integrati nel Coordinamento pedagogico cittadino e nelle sue commissioni di lavoro, proprio allo scopo di meglio integrare i servizi offerti, anche nell'ottica di costruzione del Sistema integrato dei servizi per l'infanzia, così come prefigurato dalle deliberazioni del Consiglio Comunale del 19 dicembre 2019 (mecc. 2019 05431/007) e della Giunta Comunale del 23 febbraio 2021 (mecc. 2021 00138/007).

Tali strumenti, protocolli, attività, saranno confermati nel nuovo appalto.

Atteso che l'indirizzo consiliare in tema di gestione indiretta dei nidi d'infanzia espresso nelle deliberazioni sopraccitate è stato ribadito dalle previsioni contenute nei documenti di bilancio approvati, occorre ora che la Giunta Comunale definisca le linee di indirizzo, da applicarsi nella prossima procedura di gara, che tengano conto dell'esperienza fin qui acquisita:

a) gli immobili vengono messi a disposizione dalla Città e così anche gli arredi e le attrezzature presenti nelle sedi. Inoltre, resterà a carico della Città il costo delle utenze e della manutenzione straordinaria;

b) l'appartenenza di questi servizi al sistema pubblico comunale prevede l'impegno a partecipare a tutti gli ambiti di lavoro che saranno indicati e concordati, e che possono essere enunciati, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo in

- riferimento esplicito ai modelli pedagogici ed organizzativi comunali;
- rapporti numerici educatore/bambino come da articolo 25, Regolamento Comunale Nidi d'Infanzia;
- partecipazione dei responsabili dei nidi in appalto ai lavori del Coordinamento pedagogico cittadino ed alle sue commissioni di lavoro;
- collocazione dei servizi nell'alveo dei circoli didattici comunali;
- supervisione pedagogica di un Responsabile Pedagogico Comunale;
- progettazione e realizzazione di modalità di monitoraggio, valutazione e verifica della qualità dei servizi, anche attraverso lo scambio e la costruzione di strumenti di lavoro comuni;
- confronto sui progetti per la formazione del personale ed elaborazione di piani formativi condivisi;
- confronto e scambio sui Sistemi di Qualità.
- contributo nella costruzione del sistema integrato dei servizi per l'infanzia, con particolare riferimento alla partecipazione ai futuri coordinamenti pedagogici territoriali.
- previsione di organi di partecipazione dei genitori, analoghi a quelli dei nidi comunali con il diritto dei Presidenti a far parte della "Conferenza dei Presidenti", prevista dal Regolamento Comunale;
- possesso da parte del personale utilizzato dei titoli professionali previsti per l'accesso all'impiego comunale;
- per il trattamento giuridico ed economico del personale, si applica quanto previsto dall'art. 30 commi 3 e 4 del D.Lgs. n. 50/16; inoltre si applica quanto previsto dalla Mozione n. 67 (mecc. 2016 03508/002) approvata dal Consiglio Comunale in data 28 luglio 2016;
- per quanto concerne il personale in servizio presso i nidi d'infanzia attualmente in appalto, si applica quanto previsto dall'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché quanto previsto dal D.Lgs. n. 81/2015; al fine di garantire la continuità pedagogica educativa e di assistenza, nonché operativa

delle professionalità già inserite, dovrà essere assunto, dai gestori del servizio subentranti, tutto il personale, garantendo almeno il mantenimento di tutte le condizioni contrattuali in essere compresa l'anzianità di servizio, e secondo quanto previsto dall'art. 2112 del Codice Civile;

c) relativamente al servizio di ristorazione la Città fornirà le derrate crude, in modo da garantire in tutta la Città gli stessi menù e qualità degli alimenti;

d) saranno mantenute le modalità di accesso previste dal Regolamento dei Nidi Comunali; la Città incasserà le tariffe pagate dalle famiglie; esse saranno fissate nella misura attualmente in vigore per i nidi d'infanzia e parametrata sulla base della situazione economico/patrimoniale del nucleo familiare derivante dalla dichiarazione ISEE.

e) l'ulteriore periodo di gestione indiretta del servizio, tramite appalto, avrà la durata di tre anni a partire dall'1 settembre 2021 fino al 31 agosto 2024, rinnovabile/ripetibile per un'ulteriore biennio e quindi eventualmente fino al 31 agosto 2026.

f) I posti disponibili nei 16 nidi gestiti in forma indiretta saranno circa 1075, stante l'attuale tendenza della pressione della domanda nei territori ove insistono i servizi. Tale numero di posti potrà essere ampliato sino all'attuale capienza complessiva dei nidi ovvero a 1.151 posti, nella eventualità di maggior afflusso di domande ed in coerenza con le disponibilità di bilancio.

Il presente provvedimento non rientra in quanto previsto in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (**all. 1**). Si conferma, in tema di utenze, quanto già previsto dalle citate deliberazioni del Consiglio Comunale; della Giunta Comunale del 24 maggio 2016 (mecc. 2016 02387/007) e dalla Giunta Comunale del 9 maggio 2017 (mecc. 2017 01296/007) e del 21 maggio 2019 (mecc. 2019 01716/007).

Il presente provvedimento comporta spese di utenza a carico della Città per un importo stimato in Euro 495.000,00 circa (**all. 2**). Le disposizioni di cui alla Giunta Comunale (mecc. 2012 04257/008) del 31/07/2012 vengono derogate, in via eccezionale, in relazione alle motivazioni di cui al presente provvedimento. E' stato acquisito il visto del Servizio Controllo Utenze e Contabilità Fornitori, così come da validazione notificata in data 26/04/2021.

L'importo annuo previsto per la realizzazione del servizio ammonta a Euro 3.100.000,00 per l'anno 2021, ad Euro 7.750.000,00 per l'anno 2022 e 2023, ad Euro 4.650.000,00 per l'anno 2024 e trova capienza nei mezzi di bilancio.

Considerato che la deliberazione della Giunta Comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione ha indicato di improntare l'attività dell'ente ad un criterio di prudenza e contenimento delle spese che sia tale da garantire il necessario obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari e che pertanto, fino all'approvazione della salvaguardia degli equilibri fissata entro il termine del 31/07/2021, sussiste il limite agli impegni afferenti il macroaggregato 3 "acquisto di beni e servizi" del 50% dello stanziamento 2021 ancora disponibile (fatta salva la spesa derivante da contratti perfezionati) e il limite agli impegni relativi al macroaggregato 4 "trasferimenti" del 50% dello stanziamento di bilancio (fatta salva la spesa finanziata da entrate vincolate).

Si attesta che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel programma biennale 2021 - 2022 di acquisto beni e servizi - CUI S00514490010202100353 in fase di aggiornamento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di confermare la gestione dei seguenti 16 nidi d'infanzia tramite appalto di servizio (1 settembre 2021 - 31 agosto 2024 eventualmente rinnovabile/ripetibile per un ulteriore biennio e quindi fino al 31 agosto 2026):

- Nido d'Infanzia di via Maria Vittoria 39;
- Nido d'Infanzia di via Coppino 152;
- Nido d'Infanzia di corso Mamiani 1;
- Nido d'Infanzia di corso Ciriè 1;
- Nido d'Infanzia di corso Sicilia 28;
- Nido d'Infanzia di via Barletta 109/20;
- Nido d'Infanzia di via Fenoglio 26;
- Nido d'Infanzia di via Ventimiglia 199;
- Nido d'Infanzia di via Roveda 35/1;
- Nido d'Infanzia di via Fossano, 16;
- Nido d'Infanzia di via Gioberti, 9;
- Nido d'Infanzia di via Banfo, 17/19;
- Nido d'Infanzia di via Balbo, 9/b;
- Nido d'Infanzia di corso Bramante, 45;
- Nido d'Infanzia di via Ferrari, 16;
- Nido d'Infanzia di via Vespucci, 58;

2. di dare atto che indicativamente i posti complessivamente disponibili nei nidi d'infanzia saranno circa 1075 ampliabili alla attuale massima capienza complessiva (1.151) dando atto che il corrispondente importo annuo previsto per la realizzazione del servizio ammonta a Euro 3.100.000,00 per l'anno 2021, ad Euro 7.750.000,00 per l'anno 2022 e 2023, ad Euro 4.650.000,00 per l'anno 2024 e trova capienza nei mezzi di bilancio; tale importo potrà essere aumentato nell'eventualità di un maggiore afflusso di domande d'iscrizione ed in coerenza con le disponibilità di bilancio, per le motivazioni e secondo quanto indicato in narrativa;

3. di rinviare a successivi provvedimenti dei Dirigenti dei servizi competenti l'adozione di tutti gli atti conseguenti e necessari;

4. di dare atto che il presente provvedimento non rientra fra quelli previsti dalla Circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (**all. 1**);

5. In relazione a quanto stabilito dalla deliberazione della Giunta Comunale n 89/2021 del 9

febbraio 2021 citata in premessa, in merito all'obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari applicando il criterio di prudenza e contenimento delle spese, si ritiene necessario superare il vincolo del 50% dello stanziamento 2021 in quanto occorre espletare la procedura di gara in tempi utili per permettere l'avvio del servizio e la frequenza dei bimbi presso i nidi d'infanzia per il 1° settembre 2021, in contemporanea con l'inizio dell'anno educativo.

6. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, per consentire l'espletamento della procedura di gara europea in tempi utili per l'avvio dell'attività a partire dal mese di settembre 2021.

Proponenti:

L'ASSESSORA
Antonietta Di Martino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Enrico Bayma

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

LA SINDACA
Firmato digitalmente
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Mario Spoto

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-398-2021-All_1-VIE_APPALTO_NIDI.pdf
2. DEL-398-2021-All_2-Allegato_2_-_riepilogo_utenze_nidi_in_appalto.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento