



CITTA' DI TORINO

DIVISIONE PATRIMONIO, PARTECIPATE, FACILITY E SPORT AREA PARTECIPAZIONI COMUNALI

ATTO N. DEL 202

Torino, 16/03/2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO	Alberto SACCO
Roberto FINARDI	Sergio ROLANDO
Marco Alessandro GIUSTA	Marco PIRONTI
Antonino IARIA	Francesca Paola LEON
Maria LAPIETRA	Alberto UNIA

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: ATTIVITÀ' DI GESTIONE E CONTROLLO DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI - APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA LA CITTÀ' E L'UNIVERSITÀ' DEGLI STUDI DI TORINO - DIPARTIMENTO DI MANAGEMENT. PROSECUZIONE ATTIVITÀ' DI MONITORAGGIO.

Il tema del controllo delle società e degli organismi partecipati dalle pubbliche amministrazioni costituisce da tempo argomento di particolare attualità, anche e soprattutto alla luce delle recenti disposizioni normative in materia di razionalizzazione delle partecipazioni nella titolarità degli enti pubblici. L'art. 147 quater del T.U.E.L., introdotto dall'art. 3 del Decreto Legge n. 174 del 2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213 del 7 dicembre 2012, ha lo scopo di rafforzare i controlli interni degli enti locali ed agli stessi affida il compito di definire, sulla base della propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie degli enti locali che ne sono responsabili e, per quanto attiene la Città di Torino, hanno trovato iniziale sistemazione all'interno del Regolamento n.

361 sulla disciplina dei controlli interni.

L'entrata in vigore, nell'agosto 2016, del nuovo Testo Unico delle società a partecipazione pubblica con Decreto Legislativo n. 175/2016, in seguito corretto e integrato dal D. Lgs. 100 del 16 giugno 2017, ha riorganizzato la materia, introducendo un articolato sistema di controllo e monitoraggio delle società e degli organismi partecipati da parte del socio pubblico e all'interno delle società stesse.

L'entrata in vigore del T.U.S.P., se da un lato ha introdotto elementi nuovi su cui la Pubblica Amministrazione dovrà senz'altro confrontarsi negli anni a venire, ha dall'altro normalizzato una situazione, relativa al controllo e al monitoraggio, già esistente, realizzando una sintesi dell'evoluzione normativa in materia con le più recenti posizioni della giurisprudenza, in particolare della Corte dei Conti, ponendo agli enti locali una sfida di cambiamento e modernizzazione.

In questo percorso di riorganizzazione e ammodernamento della propria governance, la Città di Torino ha deciso di avvalersi, ove possibile, del contributo prezioso dell'Università degli Studi di Torino, quale sede di conoscenza specialistica e di know-how di alto livello.

La Città di Torino ha quindi avviato negli anni una serie di collaborazioni con il Dipartimento di Management dell'Università di Torino. Nell'ambito di tale rapporto, la Città, con deliberazione di Giunta Comunale del 5 febbraio 2019 (mecc. 2019 00386/064), ha approvato uno specifico accordo di collaborazione con il Dipartimento di Management dell'Università di Torino con l'obiettivo di elaborare un processo di standardizzazione delle procedure di controllo sulle società partecipate dalla Città di Torino e la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi.

La fase operativa del progetto, che ha visto il lavoro congiunto del personale del Dipartimento e dell'Area Partecipazioni Comunali, ha permesso di sviluppare un cruscotto contenente una visione globale delle procedure di controllo attualmente condotte dall'Area Partecipazioni Comunali sulle società in house providing della Città di Torino (5T Srl, GTT Spa, Infratrasporti Srl, SORIS Spa, AFC Torino Spa, FCT Holding, CAAT) e per la società SMAT SpA in virtù del contratto di servizio. Considerata l'importanza delle attività finora svolte e visti gli ottimi risultati conseguiti, si è convenuto di approfondire ulteriormente l'attività di ricerca già svolta e di estendere l'attività di monitoraggio, standardizzazione e informatizzazione delle procedure di controllo anche agli organismi del mondo no profit, quali ad esempio associazioni e fondazioni, partecipati dalla Città di Torino. A tal proposito l'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management, con nota del 25 ottobre 2019, ha manifestato la propria intenzione di proseguire la collaborazione scientifica con la Città. La Città di Torino, con propria nota prot. 2497 del 14/11/2019, confermava l'intenzione di proseguire l'attività di standardizzazione, estendendola agli organismi no profit della Città di Torino, e richiedeva al Dipartimento di elaborare un progetto. Con successiva nota prot. 2604 del 2/12/2019 il Dipartimento di Management sottoponeva alla Città di Torino un progetto di ricerca relativamente alla formulazione di procedure di controllo applicabili agli enti ed organismi no profit della Città.

La Città di Torino, quindi, con deliberazione della Giunta Comunale del 15 aprile 2020 (mecc. 2020 00928/064) ha approvato uno specifico contratto di collaborazione con il Dipartimento di Management dell'Università di Torino con l'obiettivo di elaborare un processo di standardizzazione delle procedure di controllo degli enti no profit dalla Città di Torino e la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi. Tale accordo prevedeva l'articolazione delle attività in due fasi distinte:

- a. la mappatura dei principali organismi ed enti no profit partecipati dalla Città di Torino, da concludersi entro il 31 dicembre 2020 e regolata dal contratto di collaborazione approvato nella delibera succitata;
- b. la standardizzazione delle procedure di controllo su un panel ristretto di enti ed organismi no profit partecipati dalla Città di Torino, la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi e l'organizzazione di un convegno finale, dando atto che quest'ultima fase avrebbe dovuto essere oggetto di un successivo accordo di prosecuzione della collaborazione.

Risulta quindi necessario approvare un accordo di collaborazione fra pubbliche amministrazioni che rientra nei casi previsti dall'art.5 comma 6 dlgs 50/2016 e dall'art. 15 della L. n. 241/1990 ed il cui schema è allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1), che garantisca il proseguimento dell'attività di studio e ricerca per tutto l'anno 2021, garantendo il completamento delle attività previste al punto b) dell'accordo approvato con la deliberazione di Giunta Comunale mecc. 2020 00928/064 sopra richiamata, per una durata di 4 mesi a partire dalla data di sottoscrizione dell'accordo.

In particolare l'accordo di collaborazione prevede, all'articolo 4, che, in ragione del comune interesse, l'Università degli Studi, tramite il Dipartimento Management, si impegni a collaborare con la Città di Torino, attraverso personale esterno, con borsisti, assegnisti e dottorandi di ricerca, e con i propri strumenti, per la realizzazione dell'attività.

La Città di Torino si impegna a fornire al gruppo di ricerca del Dipartimento di Management tutta l'assistenza necessaria per condurre la ricerca e a corrispondere l'importo presunto di Euro 10.787,00 (diecimilasettecentoottantasette/00), fuori campo Iva ex art, 4 DPR 633/72, per la realizzazione del progetto e a rimborso per le spese sostenute dal Dipartimento relativamente al finanziamento di borse di studio, assegni di ricerca dell'Università ed eventuali altre spese. Tale trasferimento è da intendersi come ristoro delle spese sostenute per lo sviluppo delle attività.

Si rende quindi necessario autorizzare, contestualmente all'approvazione dello schema di Accordo allegato, il trasferimento pari ad euro 10.787,00 (diecimilasettecentoottantasette/00), fuori campo Iva art, 4 DPR 633/72, al Dipartimento di Management presso l'Università degli Studi di Torino, con sede in Torino, Corso Unione Sovietica n. 218/bis, Codice Fiscale 80088230018, come rimborso delle presunte spese sostenute per l'attività, la cui durata è quantificata in 4 mesi da conteggiarsi dalla data di sottoscrizione dell'accordo di collaborazione. La prosecuzione delle attività oltre tale data potrà avvenire, previo accordo tra le parti anche sotto forma di scambio di lettere, fino al termine del 31 dicembre 2021, purché di tale estensione vengano condivisi tra le parti premesse e obiettivi ed in funzione della stessa si rendano disponibili le necessarie risorse finanziarie.

La spesa a carico della Città di Torino sarà versata con le modalità previste all'articolo 9 dello schema di Accordo e previa presentazione, da parte del Dipartimento di Management, di una relazione conclusiva sull'attività svolta e di idonea documentazione giustificativa delle spese sostenute.

L'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management si impegna altresì ad attivare borse di studio o altre forme di collaborazione e ricerca da dedicare al progetto e a garantire, attraverso il Dipartimento stesso, la necessaria attività di coordinamento.

L'accordo che le parti intendono realizzare non rientra, ai sensi del sopra richiamato art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, in quanto soddisfa tutte le seguenti condizioni riportate nel medesimo articolo:

- a. *“l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;*
- b. *l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;*
- c. *le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.”*

Del resto, l'attività oggetto della presente collaborazione non è inquadrabile in alcuna delle categorie di prestazione elencate nell'Allegato II A alla Direttiva appalti 2004/18/CE e pertanto tale collaborazione, in conformità con quanto ribadito dalla Delibera ANAC n. 567 del 31 maggio 2017, si può far rientrare nell'ambito degli accordi tra le pubbliche amministrazioni.

In relazione a quanto sopra espresso, con il presente provvedimento si intende quindi approvare lo schema di accordo allegato fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino Dipartimento di

Management (Allegato 1).

Considerato che la delibera della Giunta comunale n. 89/2021 del 9 febbraio 2021 che ha approvato il Piano Esecutivo di gestione ha indicato di improntare l'attività dell'ente ad un criterio di prudenza e contenimento delle spese che sia tale da garantire il necessario obiettivo di mantenere gli equilibri finanziari e che pertanto, fino all'approvazione della salvaguardia degli equilibri fissata entro il termine del 31/07/2021, sussiste il limite agli impegni afferenti il macroaggregato 3 "acquisto di beni e servizi" del 50% dello stanziamento 2021 ancora disponibile (fatta salva la spesa derivante da contratti perfezionati) e il limite agli impegni relativi al macroaggregato 4 "trasferimenti" del 50% dello stanziamento di bilancio (fatta salva la spesa finanziata da entrate vincolate).

Si dà atto che con delibera del Consiglio di Dipartimento n. 2020/XIV/A/8.04 del 18 dicembre 2020 l'Università degli Studi di Torino ha approvato lo schema di convenzione.

Si dà atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1, comma 9, lett. e) della L. 190/2012, conservata agli atti dell'Area Partecipazioni Comunali.

Si dà atto del rispetto di quanto disposto dalla Legge 122/2010 in quanto trattasi di trasferimento all'Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Management.

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (Allegato 2).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

- favorevole sulla regolarità tecnica;
- favorevole sulla regolarità contabile;

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che integralmente si richiamano;

1. di approvare lo schema di accordo di collaborazione, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 1), fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino – Dipartimento di Management, C.F.: 80088230018, con sede in corso Unione Sovietica n. 218/bis – Torino, per la prosecuzione delle attività di standardizzazione delle procedure di controllo sugli enti e gli organismi no profit partecipati dalla Città di Torino e la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi;
2. di autorizzare sul Bilancio 2021 il trasferimento, per un importo presunto pari ad Euro 10.787,00 (diecimilasettecentoottantasette/00), fuori campo iva art. 4 DPR 633/72, al Dipartimento di Management presso l'Università degli Studi di Torino a titolo di ristoro delle presunte spese sostenute per la realizzazione dell'attività di collaborazione;
3. di rinviare a specifici provvedimenti attuativi gli impegni necessari all'attuazione di quanto disposto al precedente punto;
4. di dare mandato al Dirigente dell'Area Partecipazioni Comunali a sottoscrivere l'Accordo di cui al precedente punto 1) del dispositivo, apportando al testo eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
5. di dare atto che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione

- dell'impatto economico come risulta da documento allegato (Allegato 2);
6. di dare atto che la presente spesa rientra nei limiti del 50% delle somme non impegnate alla data di approvazione del PEG;
 7. di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Proponenti:

LA SINDACA
Chiara Appendino

L'ASSESSORE
Sergio Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
Paolo Maria Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

LA DIRIGENTE FINANZIARIA
Elena Brunetto

LA SINDACA
Firmato digitalmente
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
Mario Spoto

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1. DEL-202-2021-All_1-Allegato_1_Accordo.pdf
2. DEL-202-2021-All_2-Allegato_2_VIE.pdf



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento