

Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro  
Area Politiche Sociali  
Servizio Minori e Famiglie  
GP  
0/A

2020 02929/019

## CITTÀ DI TORINO

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

29 dicembre 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO  
Roberto FINARDI  
Marco GIUSTA  
Antonino IARIA  
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON  
Marco PIRONTI  
Sergio ROLANDO  
Alberto UNIA

Assente, per giustificati motivi, l'Assessore Alberto SACCO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: CONVENZIONE CON L'ASSOCIAZIONE G.V.V. PER LA GESTIONE DELLA STRUTTURA DI ACCOGLIENZA "IL GERMOGLIO" (DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DEL 9 DICEMBRE 2017, MECC. 2017 06199/019). RINNOVO PER IL PERIODO 1/01/2021-30/06/2021. SPESA EURO 57.400,00 PARZIALMENTE FINANZIATA.

Proposta della Vicesindaca Schellino.

La Legge 266/91 e la Legge Regionale 38/94 disciplinano principi e modalità di sostegno delle attività di volontariato svolte dalle Associazioni iscritte all'apposito registro e delineano caratteristiche e contenuto delle convenzioni tra le medesime e gli Enti pubblici. In attuazione di questa normativa, con deliberazione del Consiglio Comunale del 10 marzo 1997 (mecc. 1997 00493/019), esecutiva dal 4 aprile 1997, avente per oggetto "Rapporti con il Volontariato organizzato e con il volontariato civico" sono stati disciplinati i rapporti tra l'Amministrazione Comunale e le Organizzazioni di Volontariato, prevedendo, tra le forme possibili di sostegno, anche quello di natura finanziaria a supporto di specifiche iniziative, manifestazioni o progetti dalle stesse realizzate.

Accanto al tradizionale strumento del contributo, la sopra citata normativa e deliberazione quadro prevede la possibilità, per l'Amministrazione Comunale, di stipulare Convenzioni con Associazioni iscritte al Registro del Volontariato, laddove la Città intenda riconoscere l'importanza del lavoro svolto dall'Associazione in relazione ai bisogni espressi dal territorio, la continuità ed il livello di integrazione raggiunto da parte di una Organizzazione di Volontariato con le Politiche ed i servizi erogati a livello istituzionale.

Nel quadro degli interventi socio-assistenziali della Città di Torino, particolare attenzione è stata prestata alle donne sole, anche adolescenti, gestanti e madri con figli, italiane e straniere in temporanea emergenza, con problematiche di fragilità sociale che vivono forme di emarginazione ed esclusione e che necessitano di ospitalità temporanea.

I fenomeni di vulnerabilità, fragilità/esclusione sociale e di impoverimento interessano sempre più donne sole o con figli, da rendere a volte necessaria l'accoglienza residenziale, compresa quella in emergenza, a causa dell'assenza o assoluta inadeguatezza/indisponibilità della rete parentale e primaria oppure sempre più frequentemente per l'allontanamento dall'abitazione per la propria protezione e/o dei figli da maltrattamenti intrafamiliari ed infine per violenza e/o storie di avvio alla prostituzione e maltrattamenti (donne vittime della tratta).

Di fronte a tali complessità è necessario intervenire con soluzioni flessibili ed articolate, capaci di rispondere a bisogni differenziati.

L'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano, con sede legale a Torino, via Saccarelli 2, C.F. 97502440015, ha tra le proprie finalità istituzionali l'ascolto e l'accoglienza di persone in situazione di disagio e costituisce una delle realtà più importanti nella rete di servizi di accoglienza realizzata dall'Amministrazione con il Volontariato.

Da molti anni i Gruppi di Volontariato Vincenziano accolgono presso le proprie case di ospitalità donne sole o con figli, anche minorenni, segnalate dai Servizi Sociali. Queste strutture permettono di osservare per un breve periodo le singole situazioni personali, individuando le emergenze ed i casi che necessitano di un successivo orientamento ad altre strutture di accoglienza per l'elaborazione di un progetto d'intervento di medio periodo.

Con deliberazione del 16 dicembre 2008 (mecc. 2008 09400/19) con oggetto "Progetto

di accoglienza per le situazioni di fragilità sociale di genere”, la Giunta Comunale ha approvato un piano di ulteriore qualificazione ed implementazione della rete di accoglienze per gestanti, madri con bambino e donne sole maltrattate con l’istituzione di un “call center” come punto di coordinamento della rete di accoglienze, nonché il potenziamento, l’articolazione e qualificazione delle ospitalità residenziali di pronto intervento in collaborazione con il privato sociale sia quello imprenditoriale che volontario. Con precedenti provvedimenti, in virtù del costante rapporto di collaborazione tra la Città ed i Gruppi di Volontariato Vincenziano, negli anni dal 2001 al dicembre 2020 la citata Associazione ha stipulato con la Città apposite convenzioni per la regolamentazione degli inserimenti in strutture di pronta accoglienza di minori, mamme con bambino e donne sole in carico alla Città (Centro denominato “Villa Fede” e struttura denominata “Il Germoglio”).

Valutati positivamente i risultati e ritenendo importante dare continuità all’attività in corso, si è ritenuto necessario mantenere, per le attività di cui sopra, il rapporto di collaborazione con l’Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano per garantire la gestione del “Progetto di accoglienza per le situazioni di fragilità sociale di genere” utilizzando, attraverso il rinnovo della convenzione in scadenza al 31 dicembre 2017 (deliberazione della Giunta Comunale del 9 dicembre 2017, mecc. 2017 06199/019), la struttura denominata “Il Germoglio”, in applicazione dell’art 8 della convenzione (art. 8 – DURATA: *”La presente convenzione ha durata di 3 anni dal 1/01/2018 ed è rinnovabile per uguale periodo mediante assunzione di un nuovo atto deliberativo e rideterminazione degli oneri finanziari”*).

Nel periodo di vigenza della convenzione, stante la volontà dell’Amministrazione di ricondurre i rapporti di collaborazione con tutti i fornitori al sistema di accreditamento, verificato il possesso da parte del presidio dei requisiti di accreditamento come tipologia “Pensionato integrato”, lo stesso è stato accreditato come pensionato integrato, ai sensi della DGR 25-2012, con D.D. n.917 del 14.03.2019 esecutiva dal 18.03.2019 e iscritto all’albo della Città di Torino (sezione “D”, sottosezione “D1”, “Strutture e Servizi per i minori e genitori con bambini).

Considerato che con deliberazione della Giunta Comunale del 23 luglio 2020 (mecc. 2020 01378/019), esecutiva dal 6 luglio 2020 l’attuale sistema di accreditamento è stato prorogato fino al 30 giugno 2021, nelle more dell’espletamento della nuova procedura di accreditamento, si ritiene necessario disporre di tale presidio e pertanto procedere al rinnovo della convenzione fino a tale data, alle medesime condizioni gestionali ed economiche.

Il rimborso spese da riconoscere per il periodo 1/01/2021- 30/06/2021 è pari ad Euro 57.400,00.

La struttura “ Il Germoglio” è rivolta all’accoglienza, anche in emergenza, per un numero massimo di 10 posti di donne sole, anche adolescenti, gestanti e madri con figli, italiane e straniere, con problematiche sociali inviate dal Servizio Minori della Città.

Nel corso degli ultimi anni le tipologie di situazioni accolte presso la struttura denominata “Il Germoglio” hanno rivelato una crescente complessità a cui l’Associazione ha fatto fronte

con l'implementazione degli operatori al fine di garantire un servizio maggiormente qualificato e più rispondente ai bisogni delle ospiti.

In particolare, in attuazione di quanto previsto dalla direttiva con oggetto: “*Procedura operativa per la gestione delle segnalazioni di minorenni dediti/e alla prostituzione*” sottoscritta dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni del Piemonte e Valle D'Aosta e dalla Procura presso il Tribunale di Ivrea in data 16/02/2016, la struttura si è rivelata una preziosa risorsa per l'accoglienza di minorenni vittime di tratta che l'Associazione si è dichiarata disponibile ad accogliere nella misura di massimo 2 alla volta.

Al fine di facilitare le modalità di accesso e garantire il più razionale utilizzo della struttura, è stata identificata nel Servizio Minori – Direzione Servizi Sociali - la referenza dell'organizzazione per gli inserimenti, a cui tutti i servizi devono far pervenire le segnalazioni attraverso il call center o per gli inserimenti urgenti serali, notturni e festivi attraverso il Pronto Intervento Minori.

Stante la disponibilità dell'Associazione a mantenere il rapporto convenzionale in essere per tutto il periodo di proroga dell'accreditamento, ovvero per il periodo 1/01/2021-30/06/2021, alle medesime condizioni gestionali ed economiche, come risulta dalla comunicazione del 21 dicembre 2020, comprensiva di preventivo che si allega alla presente (**all. A**).

Alla luce di quanto sopra risulta necessario avvalersi della suddetta struttura di accoglienza, con il rinnovo della Convenzione sopra citata, per il periodo 1/01/2021 - 30/06/2021 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera c) del Regolamento della Città di Torino n. 373 (Modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 14 settembre 2015 (mecc. 2014 06210/049), dell'art. 22 Legge 328/00, così come mutuato dall'art. 18 Legge Regionale 1/2004, essendo attività da svolgersi in osservanza di obblighi di legge, rientrando pertanto nella tipologia prevista dal dettato dell'art. 163 comma 2 del D. Lgs. 267/00.

Pertanto, occorre riconoscere l'erogazione di un rimborso spese per il primo semestre 2021 pari a Euro 57.400,00 secondo le condizioni e le modalità di cui all'art. 2 della Convenzione a suo tempo approvata.

Si prende atto che la suddetta organizzazione, con comunicazione del 15 febbraio 2016 (**all. 1**) ha dichiarato di non essere assoggettata a quanto previsto dal Decreto Legge n. 78 convertito nella Legge 122/2010, art. 6 comma 2 poiché trattasi di associazione di promozione sociale.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico di cui alla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16398, in applicazione della deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2012 05288/128).

Considerato che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1, comma 9, lettera E Legge 190/2012, conservata agli atti del Servizio.

La spesa di Euro 57.400,00 riferita al primo semestre 2021 sarà impegnata sul Bilancio

2021 per Euro 43.264,90 utilizzando somme derivanti da finanziamenti regionali da accertarsi nel corrente anno e per i rimanenti Euro 14.135,10 utilizzando fondi comunali. L'impegno di spesa ed il rimborso della stessa viene demandato a successivo provvedimento dirigenziale.

E' necessario garantire gli interventi programmati con il presente provvedimento al fine di adempiere agli obblighi di legge (L. 184/83 e s.m.i.); tali interventi si rendono inoltre necessari per evitare interventi di accoglienza residenziale in emergenza e/o a lungo termine presso strutture accreditate che comporterebbero una maggior spesa per la Città.

Verificato che l'Associazione beneficiaria dei contributi, ai sensi dell'art. 4, comma 3 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi . 373 e della deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2019 04870/024) del 17 dicembre 2019, non ha pendenze nei confronti della Città.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### D E L I B E R A

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il rinnovo della convenzione di cui alla deliberazione della Giunta Comunale del 9 dicembre 2017 (mecc. 2017 06199/019), con cui vengono disciplinati i rapporti tra la Città e l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano con sede legale a Torino, via Saccarelli 2, C.F. 97502440015, relativi alla gestione del Centro di pronta accoglienza denominato "il Germoglio" di via Giolitti 21 A, per donne sole, anche adolescenti, gestanti e madri con figli, italiane e straniere in temporanea emergenza, con problematiche di fragilità sociale, nonché l'accoglienza di minorenni vittime di tratta come meglio specificato in narrativa, segnalate dal Servizio Minori della Città, per il periodo 1° gennaio 2021 - 31 giugno 2021, prevedendo un rimborso spese pari ad Euro 57.400,00.
- 2) di dare atto che l'onere della spesa di Euro 57.400,00 per il primo semestre 2021 di cui al presente provvedimento è finanziata per Euro 43.264,90 da finanziamenti regionali da

- accertare nell'anno corrente e per i rimanenti Euro 14.135,10 utilizzando fondi comunali;
- 3) di demandare a successivo atto dirigenziale l'impegno della somma relativa al primo semestre 2021 per un importo di Euro 57.400,00 che troverà copertura con i sopra citati fondi;
  - 4) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Vicesindaca  
Sonia Schellino

La Direttrice  
Monica Lo Cascio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

La Dirigente dell'Area  
Marina Merana

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario  
La Dirigente Delegata  
Alessandra Gaidano

Verbale n. 79 firmato in originale:

LA SINDACA  
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE  
Mario Spoto

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 5 gennaio 2021 al 19 gennaio 2021;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 15 gennaio 2021.