

Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro
Area Politiche Sociali
Servizio Minori e Famiglie
GP
0

2020 02241/019

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

27 ottobre 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Francesca Paola LEON

Marco PIRONTI
Sergio ROLANDO
Alberto SACCO
Alberto UNIA

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori Roberto FINARDI - Maria LAPIETRA.

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: SITUAZIONI DI FRAGILITA` ED ESCLUSIONE SOCIALE DI GENERE.
APPROVAZIONE CONVENZIONE TRA LA CITTA` E ORGANIZZAZIONI DEL
COORDINAMENTO MADRE/BAMBINO. PERIODO NOVEMBRE 2020 - OTTOBRE
2021. SPESA DI EURO 240.255,90.

Proposta della Vicesindaca Schellino.

Da anni la Città persegue politiche miranti a prevenire e superare situazioni di emarginazione ed esclusione sociale, dedicando particolare attenzione alle fragilità di genere, quali situazioni di difficoltà per gestanti, comprese quelle di cui alla Legge Regionale 16/2006, madri con figli, donne sole maltrattate, o vittime di violenza, nei confronti delle quali è stata attivata una rete di interventi e servizi differenziati per bisogni, sia domiciliari che di accoglienza residenziale.

Tale rete è stata possibile grazie all'apporto fondamentale del terzo settore sia imprenditoriale che del volontariato. Già nel 1989 è nato un "Coordinamento madre-bambino", costituito dall'incontro di operatori di enti pubblici e organizzazioni private.

Nel novembre 1999 il Coordinamento è stato riconosciuto dalla Giunta Comunale quale sede di confronto e di monitoraggio delle problematiche emergenti e di proposte progettuali e programmatiche, nonché di informazione e sensibilizzazione ed elaborazione comune di modalità e prassi di accoglienza ed intervento per le singole situazioni.

Con deliberazione della Giunta n. 56-9881 del 20 ottobre 2008, la Regione Piemonte ha richiesto ai Soggetti Gestori delle funzioni socio-assistenziali la predisposizione di progetti di sostegno alla maternità e alla genitorialità, con particolare riferimento ai nuclei monoparentali e alle donne con figli, da realizzare in collaborazione con le realtà associative e del no-profit, presenti sui rispettivi territori.

Con deliberazione del 16 dicembre 2008 (mecc. 2008 09400/019) con oggetto "Progetto di accoglienza per le situazioni di fragilità sociale di genere", la Giunta Comunale ha approvato un piano di ulteriore qualificazione ed implementazione della rete di accoglienze per gestanti, madri con bambino e donne sole maltrattate e ha previsto l'istituzione di un "call center".

In attuazione del progetto "Call center" con deliberazione della Giunta Comunale in data 23 giugno 2009 (mecc. 2009 03951/019), esecutiva dall'11 luglio 2009, è stato approvato un Protocollo d'Intesa tra la Città e il Coordinamento madre/bambino che ha previsto, oltre all'avvio dello stesso, il mantenimento e l'eventuale potenziamento della rete di accoglienza. Da ultimo tale protocollo è stato rinnovato con D.D.della Regione Piemonte n. n. 4-1389; in data 22 maggio 2020, con deliberazione della Giunta approvata in data 4 agosto 2020 (mecc. 2020 01714/019), la Città ha preso atto di tale rinnovo.

In attuazione del Protocollo d'Intesa citato, si è provveduto alla stipulazione di una specifica Convenzione tra il Comune di Torino e Organismi senza fini di lucro appartenenti al Coordinamento di cui sopra, per l'attivazione del "Call center" e delle relative attività di accoglienza in emergenza segnalate dai Servizi Sociali Decentrati.

Con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2009 07345/019) del 10 novembre 2009, esecutiva dal 24 novembre 2009, veniva pertanto approvata, per la durata di anni uno, la Convenzione tra la Città di Torino e le organizzazioni del Coordinamento madre/bambino; la

stessa all'art. 7 prevedeva la possibilità di rinnovo attraverso l'assunzione di nuovi provvedimenti e la rideterminazione della spesa.

Considerati gli esiti positivi delle attività svolte, con successivi e distinti provvedimenti della Giunta Comunale e conseguenti determinazioni dirigenziali sono state approvate le Convenzioni, nonché i relativi impegni di spesa per la realizzazione delle attività dettagliate all'art. 2 della stessa, sino al 31 ottobre 2019. Da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale del 15 ottobre 2019 (mecc. 2019 04233/019), esecutiva dal 31 ottobre 2019, e con determinazioni dirigenziali del 22 ottobre 2019 (mecc. 2019 04480/019), esecutiva dal 30 ottobre 2019 e n. 1578 del 26 maggio 2020, esecutiva dal 27 maggio 2020, si è provveduto a rinnovare la Convenzione per il periodo novembre 2019 - ottobre 2020 e ad impegnare la relativa spesa pari ad Euro 240.255,90 per il necessario riconoscimento del rimborso spese. Con riferimento alle spese di funzionamento delle strutture di accoglienza, per la durata dell'emergenza sanitaria, sono ammesse tipologie di spesa diverse da quelle preventivate, in conformità con quanto previsto dall'art. 48 del D.L. 17/03/2020 n. 18, convertito con modificazioni dalla Legge n. 27 del 24 aprile 2020 e come successivamente riscritto nell'art. 109 del D.L. 34/2020 (Decreto Rilancio) e legge di conversione n. 77 del 17 luglio. Le pubbliche amministrazioni possono riconoscere, ai gestori, un contributo a copertura delle spese residue incomprimibili: in specifico, sono ammesse le spese sostenute per il mantenimento delle strutture che dovranno risultare disponibili e in regola con le vigenti disposizioni, con particolare riferimento a quelle emanate ai fini del contenimento del contagio da Covid-19; pertanto le spese relative alla convenzione in scadenza al 31 ottobre 2020 potranno essere giustificate con oneri sostenuti per la prosecuzione dell'attività nel rispetto delle norme anti Covid-19, rinviando il termine di rendicontazione al 31 dicembre 2020. Le stesse spese potranno essere sostenute e giustificate nel periodo di vigenza della nuova convenzione oggetto del presente provvedimento,

La Regione Piemonte, con D.G.R. n. 2-1609 del 03/7/2020 ha definito i criteri per l'accesso ai finanziamenti relativi ai fondi per interventi a favore delle donne vittime di violenza svolti da Centri Antiviolenza e da Case Rifugio nonché dei criteri di accesso ai finanziamenti per la realizzazione di nuovi Centri Antiviolenza e nuovi sportelli e soluzioni per l'accoglienza delle donne vittime di violenza.

Successivamente la Regione Piemonte con determinazione dirigenziale n. 679 del 6 luglio 2020 ha approvato il bando per l'accesso ai finanziamenti dedicati ad attività di prevenzione e contrasto alla violenza di genere.

Nello specifico la Città ha presentato istanza per la realizzazione di ulteriori soluzioni per l'accoglienza di donne vittime di violenza, sole, con o senza figli, confermando i 5 posti di accoglienza in emergenza (protezione di 1° livello) messi a disposizione da parte del Volontariato Vincenziano, attraverso la convenzione tra la Città e le organizzazioni del Coordinamento madre/bambino approvata con deliberazione della Giunta Comunale del 15 ottobre 2019 (mecc. 2019 04233/019), esecutiva dal 31 ottobre 2019. Con riferimento

all'istanza per l'accesso ai fondi regionali di cui sopra, si è in attesa di esito a conclusione del procedimento amministrativo.

Considerati gli esiti positivi di tale progetto di accoglienza di 1° livello, si ritiene utile garantirne la prosecuzione con le stesse modalità attuative che vedono tale progetto inserito nell'ambito delle accoglienze afferenti al progetto "Call center madre/bambino".

Considerato che i beneficiari del progetto, per le loro caratteristiche, non necessitano di accoglienza presso strutture a valenza educativa il cui costo è necessariamente più oneroso per la presenza di personale specializzato, e che quindi tali attività comportano una minore spesa per l'Amministrazione, al fine di dare continuità alle attività di cui all'art. 2 della Convenzione sopra citata, si ritiene necessario approvare la Convenzione (**all. 1**), che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per il periodo novembre 2020 - ottobre 2021.

Gli interventi da finanziarsi, a seguito dell'approvazione del presente provvedimento deliberativo, vengono attivati per casi di minori con madri, in situazione di disagio sociale, abitativo e di conseguente pregiudizio; la mancata adozione del presente provvedimento reca danno certo e grave all'Ente, che ha l'obbligo di tutela dei minori nelle suddette condizioni, ai sensi dell'art. 403 del Codice Civile.

La spesa complessiva pari ad Euro 240.255,90 relativa al periodo novembre 2020-ottobre 2021, viene finanziata per il 70% pari ad Euro 168.179,13 utilizzando fondi comunali del Bilancio 2020 (cap. 87400/6); il rimanente 30% pari ad Euro 72.076,77 sarà impegnato utilizzando fondi comunali del Bilancio 2021 (cap. 87400/6), fatta salva la possibilità di attingere a finanziamenti regionali assegnati alla Città per progetti a sostegno delle fasce deboli.

Le Organizzazioni che hanno gestito sinora le attività hanno confermato la disponibilità con la presentazione delle istanze conservate agli atti del Servizio.

Le Organizzazioni che hanno aderito alla Convenzione sono:

- Gruppi di Volontariato Vincenziano - Centro Accoglienza San Vincenzo con sede in Torino, via Saccarelli 2, C.F. 97502440015, iscrizione a Registro Regionale del Volontariato n. 2885 del 27 luglio 1993, rappresentata dalla Sig.ra Marina Ponzetto, nata a Castellamonte (TO) il 18 giugno 1942;

- Sermig - Associazione Centro Come Noi S. Pertini - con sede Torino, piazza Borgo Dora 61, C.F. 97555980016, iscrizione a Registro Regionale del Volontariato n. 2375 del 15 giugno 1994, rappresentata dal sig. Ernesto Olivero, nato a Mercato San Severino (SA) il 24 maggio 1940;

- Congregazione delle Figlie di Gesù Buon Pastore - con sede legale a Piacenza, via Mazzini 81 C.F. 00285000337 - sede operativa in Torino, via Cottolengo 22, iscrizione al registro delle Persone Giuridiche della Prefettura di Piacenza n. 73, rappresentata dalla sig.ra Tago Maria, nata ad Alseno (PC) il 5 settembre 1943;

- Piccola Casa della Divina Provvidenza - con sede in Torino, via Cottolengo, 14 C.F. 01538340017 iscrizione al registro delle Persone Giuridiche presso la Prefettura di

Torino n. 698, rappresentata da Padre Carmine Arice nato a Manfredonia (FG) l'11 giugno 1964.

La somma indicata è pari ad Euro 240.255,90 demandando a successiva determinazione dirigenziale l'impegno della spesa sui rispettivi capitoli di Bilancio.

Gli Organismi destinatari dei rimborsi spesa sono Onlus o Enti religiosi senza fini di lucro e pertanto esenti dall'applicazione dell'art. 6, comma 2 del D.L. 78/2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010, come da dichiarazioni conservate agli atti del Servizio.

Con riferimento a quanto previsto dall'art. 6, commi 8 e 9 del D.L. 78/2010 convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010, il sostegno economico dell'iniziativa non si configura come una mera spesa per relazioni pubbliche, pubblicità o rappresentanza, né ha come obiettivo un ritorno d'immagine per l'Amministrazione.

Il sostegno economico all'iniziativa rientra invece, a pieno titolo, tra le azioni che, anche alla luce del principio di sussidiarietà, ai sensi dell'art. 118, comma 4 della Costituzione, l'Amministrazione mette in atto per ampliare e potenziare la rete di interventi e servizi atti a prevenire e superare situazioni di emarginazione ed esclusione sociale di genere.

La spesa di cui al presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19/12/2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale (mecc 2012 05288/128) del 16 ottobre 2012.

Si dà altresì atto che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'articolo 1, comma 9, lettera e) Legge 190/2012 conservata agli atti del Servizio.

Verificata la disponibilità di cui sopra e gli esiti positivi delle attività svolte, sulla base delle risorse finanziarie disponibili, si ritiene opportuno indicare la spesa complessiva di Euro 240.255,90 per il periodo novembre 2020 - ottobre 2021 per gli oneri relativi al rimborso delle spese sostenute dagli Organismi alle condizioni e con le modalità contrattuali contemplate nella Convenzione di cui all'allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Tale importo verrà corrisposto direttamente all'Organizzazione "Gruppi di Volontariato Vincenziano Centro Accoglienza San Vincenzo" con sede in Torino, via Saccarelli 2, C.F. 97502440015, che provvederà a ripartirlo come di seguito indicato:

- per Euro 110.500,00 a favore dei Gruppi di Volontariato Vincenziano;
- per Euro 90.180,90 a favore del Sermig - Associazione Centro Come Noi S. Pertini;
- per Euro 23.774,50 a favore della Congregazione delle Figlie di Gesù Buon Pastore;
- per Euro 15.800,50 a favore della Piccola Casa della Divina Provvidenza.

Trattasi di rimborso spese ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. c) del Regolamento delle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici n. 373, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione del 14 settembre 2015 (mecc. 2014 06210/049), esecutiva dal 28 settembre 2015.

Verificato che i beneficiari dei rimborsi spese, ai sensi dell'art. 4, comma 3 del Regolamento n. 373 sopra citato e della deliberazione del Consiglio Comunale del 17 dicembre 2019 (mecc. 2019 04870/024), non hanno pendenze di carattere amministrativo nei confronti della Città, si intende concedere i sopradescritti rimborsi spese.

Tali rimborsi spesa vengono erogati, ai sensi della deliberazione del Consiglio Comunale del 10 marzo 1997 (mecc. 1997 00493/019) nella misura del 70% ad esecutività del provvedimento di impegno della spesa in relazione ai costi fissi e strutturali sostenuti dalle organizzazioni e nella misura del 30%, a conclusione dell'attività e a seguito di idonea rendicontazione contabile delle spese sostenute, corredate da pezze giustificative, da liquidarsi entro 90 giorni dall'invio della rendicontazione risultata regolare ai controlli effettuati dall'Amministrazione. Il saldo verrà liquidato limitatamente alle spese effettivamente sostenute e documentate.

Ai sensi della deliberazione del Consiglio Comunale del 10 marzo 1997 (mecc. 1997 00493/019) relativamente alle modalità di liquidazione delle spese in caso di Convenzione, secondo quanto previsto all'art. 5 della Convenzione, per le organizzazioni di Accoglienza Sermig, Congregazione delle Figlie di Gesù Buon Pastore, Piccola Casa della Divina Provvidenza, le spese di vitto, alloggio, igiene personale, medicinali da banco, documenti, trasporti urbani, possono essere rendicontati con autocertificazione che indichi il numero di presenze nel periodo, poiché la presenza degli ospiti attesta il costo giornaliero sostenuto, che è stato previamente valutato congruo.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare, in attuazione della deliberazione della Giunta Comunale del 16 dicembre 2008 (mecc. 2008 09400/019) e successivi provvedimenti di cui in narrativa, ai sensi della deliberazione del Consiglio Comunale del 10 marzo 1997 (mecc. 1997 00493/019),

la Convenzione per il periodo novembre 2020 - ottobre 2021 tra la Città di Torino e le organizzazioni del coordinamento madre-bambino per la prosecuzione delle attività di cui all'art. 2 della stessa;

- 2) di individuare, ai sensi della deliberazione del Consiglio Comunale del 10 marzo 1997 (mecc. 1997 00493/019) la spesa di Euro 240.255,90 a titolo di rimborso spese per il periodo sopraindicato, a fronte degli oneri derivanti dalla medesima Convenzione, da corrispondere direttamente all'Organizzazione "Gruppi di Volontariato Vincenziano Centro Accoglienza San Vincenzo" con sede in Torino, via Saccarelli 2, C.F. 97502440015, che provvederà a ripartirlo come di seguito indicato, in base ai preventivi di ripartizione di cui all'art. 5, della succitata Convenzione:

- per Euro 110.500,00 a favore dei Gruppi di Volontariato Vincenziano;
- per Euro 90.180,90 a favore del Sermig - Associazione Centro Come Noi S. Pertini;
- per Euro 23.774,50 a favore della Congregazione delle Figlie di Gesù Buon Pastore;
- per Euro 15.800,50 a favore della Piccola Casa della Divina Provvidenza.

L'onere della spesa del presente provvedimento trova capienza nei fondi da impegnarsi con imputazione ai Capitoli di Bilancio 2020 e 2021: per il 70% pari ad Euro 168.179,13 la spesa viene finanziata da fondi Bilancio 2020 sul cap. 87400 art. 6; per il rimanente 30% pari ad Euro 72.076,77 viene impegnata sul Bilancio 2021 utilizzando fondi comunali (cap. 87400/6), fatta salva la possibilità di attingere a finanziamenti regionali assegnati alla Città per progetti a sostegno delle fasce deboli;

- 3) di prendere atto che, per le motivazioni espresse in narrativa, le spese relative alla convenzione in scadenza al 31 ottobre 2020 potranno essere giustificate con oneri sostenuti per la prosecuzione dell'attività nel rispetto delle norme anti Covid-19, rinviando il termine di rendicontazione al 31 dicembre 2020;
- 4) di demandare a successiva determinazione dirigenziale l'eventuale accertamento e l'impegno della spesa di Euro 240.255,90;
- 5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Vicesindaca
Sonia Schellino

La Direttrice
Monica Lo Cascio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

La Dirigente dell' Area
Marina Merana

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 63 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Ferrari

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 29 ottobre 2020 al 12 novembre 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 8 novembre 2020.