

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

17 novembre 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO  
Roberto FINARDI  
Marco GIUSTA  
Antonino IARIA  
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON  
Marco PIRONTI  
Sergio ROLANDO  
Alberto UNIA

Assente, per giustificati motivi, l'Assessore Alberto SACCO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: CONTRATTO DI SERVIZIO FRA LA CITTA' DI TORINO E LA SOCIETA'  
AMIAT S.P.A. PER I SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE. CORRISPETTIVO PER  
L'ANNO 2020. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino e dell'Assessore Unia.

Il vigente Contratto di Servizio per la gestione e l'erogazione dei servizi di Igiene Ambientale tra il Comune di Torino e AMIAT - Azienda Multiservizi Igiene Ambientale S.p.A. è stato approvato con determinazione dirigenziale n. 469 del 25 novembre 2013 (mecc. 2013 44577/064) ed in seguito sottoscritto tra le parti in data 4 dicembre 2013, registrato con Atto Pubblico n. 1071. AMIAT S.p.A. fa attualmente parte del Gruppo IVA IREN (P. IVA 2863660359) ed ha sede legale in Via Germagnano, 50 - 10156 Torino.

Il Contratto di Servizio prevede, agli art. 2 e 23, che il corrispettivo annuale sia determinato sulla base di un Piano di Lavoro e del relativo prezzario dei servizi, predisposto dalla Società ed approvato dalla Giunta Comunale.

In conformità a quanto previsto dal Contratto, la Società, sulla base dei servizi richiesti dalla Città, ha presentato, con lettere dell'8 novembre 2019 e del 9 giugno 2020, il suddetto documento, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e che contiene:

- un Piano di lavoro tecnico, articolato per macroattività di servizio, determinato in funzione dei fattori produttivi, industriali e di struttura, da impiegarsi per la produzione di detti servizi, come definiti nelle Schede tecniche allegate alla presente deliberazione quali parte integrante, ed inoltre:
  - un Prezzario dei servizi erogati determinato sulla base dei parametri relativi alla macro/microattività degli stessi, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante;
  - un Prezzario per i fattori produttivi dei servizi eccezionali e/o occasionali.

Il Piano di Lavoro annuale, così come previsto dall'art. 2 e dall'art. 23.2 del Contratto di Servizio, è relativo ai servizi di raccolta, raccolta differenziata ed igiene ambientale richiesti dalla Città alla Società.

Nel corso del 2020 la Città di Torino ha proseguito nel suo percorso di estensione dei servizi di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti, sia attraverso l'utilizzo del metodo classico con i bidoncini nei cortili o in aree pertinenziali dei condomini, sia attraverso la predisposizione di eco-isole di prossimità, nel tentativo di raggiungere gli obiettivi previsti dalla normativa nazionale e regionale.

Nella tabella sottostante sono riportati i parametri economici principali relativi ai servizi per l'anno 2020. Dall'analisi degli stessi emerge chiaramente l'impegno economico necessario per il conseguimento di tale obiettivo.

<b>PIANO DI LAVORO</b>	<b>Importo 2020 Euro</b>	<b>incidenza %</b>	<b>Importo 2019 Euro</b>	<b>incidenza %</b>	<b>Delta 2020/2019</b>
<b>Servizi smaltimento e recupero (TAB A)</b>	<b>30.226.241,00</b>	<b>17,9%</b>	<b>30.039.250,00</b>	<b>18,0%</b>	<b>0,62%</b>
Raccolta Rifiuti Urbani RU	28.558.005,00	16,9%	28.992.440,00	17,4%	-1,52%

Raccolta Differenziata RD	68.349.198,00	<b>40,4%</b>	65.786.177,00	39,5%	3,75%
Lavaggio contenitori	1.405.620,00	<b>0,8%</b>	1.324.058,00	0,8%	5,80%
Igiene del suolo	40.173.473,00	<b>23,7%</b>	39.997.723,00	24,0%	0,44%
Servizi diversi (numero verde)	465.401,00	<b>0,3%</b>	438.231,00	0,3%	5,84%
<b>Servizi parametrizzati sul territorio (Tab. B)</b>	<b>138.951.697,00</b>	<b>82,1%</b>	<b>136.538.629,00</b>	<b>82,0%</b>	<b>1,74%</b>
<b>Totale generale (A+B)</b>	<b>169.177.938,00</b>		<b>166.577.879,00</b>		<b>1,54%</b>

In particolare è da evidenziare l'aumento dei costi per la raccolta differenziata "porta a porta", che risentono dell'estensione delle aree servite dal servizio di raccolta domiciliare integrata dei rifiuti, ivi compresi i maggiori oneri in termini di raccolta dei rifiuti ingombranti abbandonati e in termini di incremento di chiamate al numero verde aziendale. Il costo di smaltimento finale si mantiene sostanzialmente stabile; l'incremento è dovuto per lo più al maggior ricorso a interventi di trattamento e recupero, a valle della raccolta differenziata. Tale grandezza risulta in linea con l'accordo approvato in data 3 luglio 2018 con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 02785/064) e sottoscritto in data 12 luglio 2018 tra il Gruppo IREN S.p.A. e la Città di Torino con cui si progettava l'estensione della raccolta differenziata domiciliare integrata a tutta la Città.

Il prezzo del Piano di Lavoro così ottenuto viene determinato in 30.226.241,00 Euro per i servizi di smaltimento e di recupero (cosiddetta "Tabella A"), che in assenza di politiche ambientali di incremento della raccolta differenziata era stato stimato, in sede di accordo tra Città e Società, in aumento di 1.406.897,00 Euro ed in 138.951.697,00 Euro per i servizi parametrizzati sul territorio (cosiddetta Tabella B), per un totale di 169.177.938,00 Euro, oltre a IVA 10%, risultando quindi pari a Euro 186.095.731,80. Tale importo è coerente con il Bilancio preventivo approvato dalla Città con deliberazione di Consiglio Comunale del 17 dicembre 2019 (mecc. 2019 04871/024) e con la deliberazione di Consiglio Comunale del 14 settembre 2020 (mecc. 2020 01853/112) di approvazione del piano economico finanziario per il servizio integrato dei rifiuti urbani e assimilabili.

Nel corso del 2019 ha cominciato a produrre gli effetti economici auspicati l'Accordo di programma stipulato in data 11/9/2018 tra la Regione Piemonte, la Città di Torino ed Amiat S.p.A. il quale prevede, tra l'altro, che a fronte di un contributo regionale agli investimenti, la società Amiat S.p.A. riconosca una riduzione sui costi dei servizi erogati alla Città parametrata sui costi di ammortamento dei mezzi operativi a supporto dell'attività di raccolta già oggetto di contributo.

Tale riduzione, ai sensi dell'art. 6 del citato Accordo, viene formalizzata alla Città sotto forma di riduzione del corrispettivo annuale operando per i successivi 5 anni dal pagamento ad Amiat S.p.A. delle tranches di finanziamento man mano erogato alla Città dalla Regione

Piemonte. La prima tranche di contributi pari a Euro 1.058.400,00 è stata erogata dalla Regione Piemonte al Comune di Torino alla fine del 2018 e successivamente, nel corso del 2019, la Città ha provveduto ad assegnare tale somma sempre a titolo di contributo alla Società Amiat S.p.A. con determinazione di liquidazione (mecc. 2019 66900/064) del 7 agosto 2019.

Pertanto, in ottemperanza all'art. 6 dell'Accordo sopra richiamato, la riduzione del corrispettivo riconosciuta dalla Società Amiat S.p.A. sarà di Euro 211.680,00 IVA inclusa, che andranno in riduzione sul corrispettivo finale dovuto alla Società sulla fattura di conguaglio annuale riferita al mese di dicembre 2020. Nel primo semestre del 2020 sono state prodotte, da Amiat S.p.A. e dalla Città di Torino, le documentazioni utili all'erogazione di ulteriori tranches di finanziamento fino a concorrenza dell'erogazione totale dello stesso. Si ritiene quindi che il corrispettivo, così come definito in precedenza, possa essere ulteriormente ridotto di Euro 508.320,00 IVA compresa per un totale in riduzione di Euro 720.000,00 IVA compresa.

Con determinazione dirigenziale (mecc. 2019 06099/064), esecutiva dal 18 dicembre 2019, si è provveduto ad impegnare le somme necessarie nei confronti di A.M.I.A.T. S.p.A. GRUPPO IVA IREN P. IVA 2863660359 (CODICE ANAGRAFICA 158966) - Via Germagnano, 50 - 10156 Torino a dare continuità ai servizi di igiene urbana relativi ai primi mesi dell'anno 2020, anche nelle more dell'approvazione del presente provvedimento, nella misura di Euro 183.024.167,00.

Il Piano di lavoro Amiat 2020 prevede poi una cifra quantificata in Euro 387.273,00, al netto dell'IVA dovuta per legge, per i servizi c.d. "a richiesta" ex art. 23.2 del contratto di servizio. Per tali servizi la Città ha previsto lo stanziamento della somma massima di Euro 480.000,00 al lordo dell'IVA dovuta per legge, già impegnati con precedenti determinazioni dirigenziali per consentire l'effettuazione di servizi a richiesta ritenuti urgenti ed indifferibili quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, la realizzazione di servizi su nuove aree urbanizzate o verdi realizzate in corso d'anno, derattizzazioni e deblattizzazioni, rimozione di discariche abusive sul territorio cittadino, etc.

Inoltre, il corrispettivo è stato integrato, per l'anno 2020, della somma di Euro 30.800,00 (IVA compresa) per servizi di supporto alla redazione del Piano Tariffario 2020.

Il Piano di lavoro 2020 prevede il mantenimento di un soddisfacente standard di qualità dei servizi, unitamente a processi di riorganizzazione ed ottimizzazione dei servizi stessi da attuarsi da parte di AMIAT, finalizzati anche ad un contenimento dei costi, nonostante che l'emergenza epidemiologica legata al Covid-19 abbia comportato qualche adeguamento nei protocolli di sicurezza aziendali, nell'organizzazione dei servizi di lavaggio delle strade (da metà marzo a maggio) e delle aree gioco bimbi, con incremento dei servizi di pulizia e sanificazione nel rispetto di quanto previsto e richiesto dai vari provvedimenti statali adottati in funzione del contenimento dell'epidemia. Parallelamente, si è riscontrata la gestione di minor quantità di rifiuti indifferenziati prodotti, con conseguente incidenza sugli smaltimenti finali.

In particolare, come anzi accennato, il Piano di Lavoro 2020 rispecchia il forte impegno della Città nell'estensione della porzione di territorio cittadino servita dal servizio di raccolta

domiciliare integrata, abbandonando contestualmente la raccolta stradale. Tale metodologia si è dimostrata più efficace nell'intercettazione delle diverse frazioni dei rifiuti differenziati, favorendo così un miglior conferimento ai vari sistemi di recupero.

Se un più capillare servizio domiciliare integrato di raccolta comporta naturalmente un maggior impiego di uomini e mezzi, con conseguente incremento dei relativi costi gestionali e logistici, l'innovazione proposta sperimentalmente con successo nell'area di corso Traiano, con le cosiddette eco-isole, laddove replicabile dal punto di vista della adeguatezza urbanistica e territoriale, consentirà di raggiungere gli stessi obiettivi con soluzioni gestionali più efficienti.

Parimenti, il minor ricorso a servizi di smaltimento finale, la miglior valorizzazione delle frazioni raccolte in modalità differenziata, i processi di ottimizzazione della società Amiat S.p.A., anche grazie ai crescenti contributi derivanti dal sistema CONAI (Consorzio Nazionale Imballaggi), e i contributi della Regione Piemonte e della Città Metropolitana di Torino, hanno permesso e permetteranno, nei prossimi anni, di compensare, ancorchè soltanto in parte, lo sforzo economico che è stato previsto per estendere la raccolta domiciliare integrata su tutta la Città.

In particolare, durante il 2020 è stata pianificata l'estensione del "porta a porta" nei quartieri Aurora, San Paolo, Cenisia e sulle cosiddette Spine 3 e 4 (porzioni dei territori dei quartieri Q6 e Q18). Tali ultime due porzioni di territorio sono interessate dall'installazione delle eco-isole.

I costi di gestione ascrivibili al 2020 sono calcolati proporzionalmente ai mesi ed agli abitanti serviti nell'anno e lo stesso criterio sarà utilizzato per gli anni successivi.

I servizi svolti da Amiat S.p.A. sono monitorati dall'Area Ambiente della Città, sia direttamente con proprio personale, sia tramite specifico affidamento a soggetto terzo, con le modalità previste dal Contratto di Servizio.

L'anno in corso è stato pesantemente condizionato dall'emergenza sanitaria venutasi a creare in seguito al diffondersi del virus Covid-19. I servizi di raccolta, raccolta differenziata, recupero e smaltimento dei rifiuti nonché i servizi di igiene urbana sono proseguiti senza particolari criticità per tutto il corso dell'anno. L'emergenza ha però significato aumento di costi della società incaricata dei servizi dovuti alla messa in atto di tutte le procedure per limitare al minimo il rischio contagio per operatori e utenti.

Al contempo si sono registrati risparmi, soprattutto nella voce smaltimento dovuto alla riduzione di tale servizio nel periodo di più stretta limitazione delle attività da marzo a maggio. Le due voci non influiscono sul costo finale per la Città.

L'ammontare annuo del Piano di Lavoro presentato dal Gestore dei servizi di Igiene Urbana (Amiat S.p.A.) rappresenta la principale voce del Piano Economico Finanziario (di seguito, per brevità, PEF) della Città, costituito a sua volta da due PEF cosiddetti "grezzi", che la nuova normativa dell'ARERA, Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente, richiede per la relativa predisposizione.

L'ARERA, nel breve lasso temporale 2019-2020, ha definito il nuovo sistema di

regolazione della tariffazione rifiuti, quale risultante dalla metodologia approvata dai seguenti provvedimenti:

- deliberazione dell’Autorità del 9 luglio 2019, 303/2019/R/RIF, recante “Unificazione dei procedimenti di cui alle deliberazioni dell’Autorità 225/2018/R/RIF e 715/2018/R/RIF, volti alla regolazione e al monitoraggio delle 2 tariffe in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati - con individuazione di un termine unico per la conclusione dei medesimi” (di seguito: deliberazione 303/2019/R/RIF);
- deliberazione dell’Autorità del 31 ottobre 2019, 443/2019/R/RIF (di seguito: deliberazione 443/2019/R/RIF), con cui è stato approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (di seguito, per brevità, MTR), tramite “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021”;
- deliberazione dell’Autorità del 31 ottobre 2019, 444/2019/R/RIF, recante “Disposizioni in materia di trasparenza nel servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati”.

Alla luce di quanto sopra, il PEF 2020 della Città, elaborato ai sensi della nuova disciplina ARERA, è costituito dal PEF grezzo presentato dal Gestore (Amiat S.p.A.) e dal PEF grezzo elaborato dalla Divisione Servizi Tributari della Città.

Nel contesto della nuova disciplina adottata, si evidenziano i seguenti tre rilevanti elementi di innovazione:

- i PEF grezzi, del Gestore (Amiat S.p.A.) e della Divisione Servizi Tributari sono stati predisposti nel rispetto dell'anzi citato MTR, in particolare sulla scorta dei valori dedotti nei bilanci consuntivi riferiti all'anno 2018 (cosiddetto anno "a-2");
- il PEF 2020 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione (mecc. 2020 01853/112), n. ord. 63, del 14 settembre 2020, previa validazione a cura dell'Ente Territorialmente Competente (ETC), ovvero dalla Città nella sua veste di Consorzio di Area Vasta Torino e, nell'occasione, dall'Area Qualità del Territorio, ai sensi dell'organizzazione prevista proprio nell'ambito del medesimo provvedimento, che sancisce contestualmente l'operatività dell’ETC stesso;
- il PEF 2020, come richiesto dalla nuova disciplina ARERA, è stato poi sottoposto all'approvazione formale di ARERA, che è stata formalizzata con deliberazione dell'Autorità 447/2020/R/RIF in data 3 novembre 2020.

La piena conformità della definizione del corrispettivo per i servizi ai parametri della metodologia introdotta dalla nuova disciplina dell’ARERA attesta, alla luce di quanto illustrato nelle note precedenti, la congruità del corrispettivo stesso.

Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico, come risulta dal documento allegato.

Si dà atto che l’Area Qualità del Territorio ha espresso, con comunicazione pervenuta e conservata agli atti dell’Area Partecipazioni Comunali con prot. n. 1906 del 16/11/2020, parere favorevole al presente provvedimento per quanto di sua competenza, e nello specifico in relazione a quanto enunciato nei punti 1 e 2 della parte dispositiva.

Tutto ciò premesso,

## LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:  
favorevole sulla regolarità tecnica;  
favorevole sulla regolarità contabile.

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

## DELIBERA

- 1) di approvare, in conformità con l'art. 23 del Contratto di Servizio tra il Comune e AMIAT S.p.A., facente attualmente parte del Gruppo IVA IREN (P. IVA 2863660359) e con sede legale in Via Germagnano, 50 - 10156 Torino, il documento tecnico-economico necessario per la definizione del corrispettivo annuale per la gestione e l'erogazione dei servizi di igiene ambientale per l'esercizio 2020 (**all. 1**), contenente:
  - a. il Prezzario dei servizi erogati, determinato sulla base dei parametri relativi alla macro/microattività degli stessi che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante;
  - b. il Prezzario per i fattori produttivi dei servizi eccezionali e/o occasionali che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante;
  - c. il Piano di lavoro tecnico, articolato per macroattività di servizio, determinato in funzione dei fattori produttivi, industriali e di struttura, da impiegarsi per la produzione dei servizi di igiene ambientale, come definiti nelle Schede tecniche allegate alla presente deliberazione quali parte integrante.

Il valore complessivo del Piano di lavoro è pari ad Euro 169.177.938,00 oltre IVA al 10%, per un totale di Euro 186.095.731,80 IVA compresa, per l'effettuazione dei servizi di igiene ambientale di cui al predetto Contratto tra il Comune di Torino e Amiat S.p.A., di cui Euro 183.024.167,00 già impegnati con determinazione dirigenziale (mecc. 2019 06099/064) esecutiva dal 18 dicembre 2019. Inoltre, il corrispettivo per l'anno 2020 è integrato per servizi di ausilio alla redazione del Piano TARI, che potranno essere erogati a favore del Servizio Risorse Finanziarie da Amiat S.p.A. ai sensi dell'art. 23.2 del

Contratto di Servizio attualmente in essere tra la Città e la medesima Società, per la somma di Euro 30.800,00 (IVA inclusa), già impegnati;

- 2) di riconoscere, per l'anno 2020, tenuto conto delle somme di cui al precedente punto 1, a favore di AMIAT S.p.A. la seguente ulteriore somma nella misura massima di Euro 480.000,00 IVA inclusa per servizi a richiesta, già impegnati con precedenti determinazioni dirigenziali, secondo le modalità e le condizioni previste con l'accordo approvato in data 3 luglio 2018 con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 02785/064) e sottoscritto in data 12 luglio 2018 tra il Gruppo IREN S.p.A. e la Città di Torino;
- 3) di rinviare a specifici provvedimenti attuativi gli ulteriori impegni ed eventuali accertamenti necessari per l'attuazione di quanto disposto, in particolar modo per quanto riguarda l'accertamento, l'impegno e la liquidazione riferiti al Contributo Regionale richiamato nella parte narrativa;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alla disciplina di cui alla circolare 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione di impatto economico (VIE) come risulta da documento allegato (**all. 2**);
- 5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, in quanto i servizi sono già in corso o comunque di imminente operatività e costituiscono il fondamento delle relative fatturazioni mensili.

La Sindaca  
Chiara Appendino

L'Assessore alle Politiche  
per l'Ambiente, Energia,  
Verde, Illuminazione  
Alberto Unia

Il Direttore  
Divisione Patrimonio, Partecipate,  
Facility e Sport  
Antonino Calvano



Il Direttore  
Divisione Ambiente, Verde  
e Protezione Civile  
Giuseppe Ferrari

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area  
Paolo Camera

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario  
La Dirigente Delegata  
Alessandra Gaidano

Verbale n. 68 firmato in originale:

LA SINDACA  
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE  
Mario Spoto

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 23 novembre 2020 al 7 dicembre 2020;

2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 3 dicembre 2020.