

Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro
Area Inclusione Sociale
Servizio Prevenzione alle Fragilità Sociali e Sostegno agli Adulti in
Difficoltà
MP
0

2020 01980/019

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

22 settembre 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Vicesindaca Sonia SCHELLINO, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON
Marco PIRONTI
Sergio ROLANDO
Alberto UNIA

Assente per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO, l'Assessore Alberto SACCO.

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: «PIANO DI INCLUSIONE SOCIALE» DELLA CITTA' DI TORINO. APPROVAZIONE PROGETTO DELL'ARCIDIOCESI DI TORINO A VALERE SUI FONDI DELLA CONVENZIONE QUADRO CON LA COMPAGNIA DI SAN PAOLO. PROROGA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DI ISTANZE RELATIVE ALL'AREA 4 E ALL'AREA 5.

Proposta della Vicesindaca Schellino.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 23 ottobre 2018 (mecc. 2018 04713/019), la Città ha avviato il percorso di coprogettazione per l'infrastrutturazione di un sistema integrato pubblico privato per l'inclusione, a sostegno dei percorsi di autonomia rivolti alle persone e nuclei in situazione di fragilità sociale ed economica. Tale percorso, di durata triennale, si articola in quattro macro aree di intervento: Area 1 Infrastrutture distrettuali e/o sovraterritoriali - programma regionale WE.CA.RE, Area 2 Reti di sostegno di comunità e di accompagnamento all'inclusione sociale, Area 3 Reti di acquisto solidale per persone e nuclei in condizioni di grave disagio abitativo, Area 4 Reti territoriali per l'abitare, abitare sociale e accoglienza solidale.

Successivamente la Città, con deliberazione della Giunta Comunale, (mecc. 2019 03319/019) del 2 agosto 2019 ha inteso valorizzare gli interventi in favore della popolazione in condizione di marginalità estrema, dedicando a tali azioni integrate una specifica Area di azione - Area 5.

Con successiva deliberazione della Giunta Comunale dell'8 ottobre 2019 (mecc. 2019 04117/019), sono stati riaperti i termini di presentazione dei progetti di accoglienza notturna per il periodo invernale 2019/2020. In esito alla fase valutativa e al successivo svolgimento del percorso di coprogettazione, con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2019 04992/019) del 13 novembre 2019 è stato approvato l'Accordo di Collaborazione con le Organizzazioni partner, finalizzato a riorientare il sistema dei servizi per i cittadini senza dimora, a partire dal protagonismo della persona, negli ambiti progettuali dell'accompagnamento all'abitare, della prevenzione secondaria, della prevenzione terziaria e dell'accoglienza notturna, ricercando flessibilità e appropriatezza delle azioni progettuali e favorendo le collaborazioni e le interazioni sinergiche tra i partner.

La succitata Area 5 della coprogettazione di cui alla deliberazione della Giunta Comunale del 2 agosto 2019 (mecc. 2019 03319/019) prevedeva altresì di estendere i servizi di bassa soglia già in essere, previsti dalla procedura n. 24/2016, e rivolti alla persone senza dimora in condizione di grave emarginazione con particolare riferimento al periodo invernale, per cui è stata assunta la relativa determinazione dirigenziale (mecc. 2019 03950/019) in data 24 settembre 2019.

A fronte dell'emergenza epidemiologica connessa al Covid-19, la Città ha assicurato, insieme ai partner, azioni integrate di rafforzamento degli interventi in particolare per potenziare le attività di accoglienza e tutela anche attraverso riconversioni di risorse nell'ambito del tavolo tematico di coprogettazione; tali azioni sono state oggetto di diversi atti deliberativi, attraverso cui la Città ha stanziato risorse aggiuntive finalizzate tra l'altro a garantire la continuità delle accoglienze e l'ampliamento degli orari dell'ospitalità fino al 31 ottobre 2020.

In relazione allo sviluppo delle azioni del Piano Inclusione, con deliberazione della Giunta Comunale del 30 giugno 2020 (mecc. 2020 01435/019), a fronte dei bisogni in continuo aumento, anche acuiti dalla fase di emergenza epidemiologica e del relativo impatto sulla situazione

socio-economica di ampia fascia di popolazione, si è garantito il rafforzamento del sistema cittadino di accoglienza temporanea, per singoli e per nuclei in emergenza abitativa attraverso la riapertura fino al 30 settembre 2020 delle scadenze afferenti l'Area 5 e l'Area 4, finalizzate al reperimento di risorse abitative temporanee per singoli - anche in situazione di marginalità estrema - e nuclei familiari, al fine di promuovere le presentazioni di ulteriori proposte progettuali finalizzate a mettere a disposizione sia ulteriori opportunità di accoglienza e a garantire la continuità dell'apertura a 24 ore delle case di ospitalità per persone senza dimora, sia azioni e interventi direttamente connessi ai percorsi di inclusione e autonomia abitativa.

La succitata deliberazione del 30 giugno u.s. prevedeva la approvazione in itinere delle proposte progettuali via via presentate, attraverso la valutazione delle istanze pervenute da parte di sedute intermedie della Commissione di valutazione. Con deliberazione della Giunta Comunale del 28 luglio 2020 (mecc. 2020 01668/019) sono state approvate successive tranches di proposte progettuali ammesse a coprogettazione a seguito della riapertura delle scadenze delle aree sopra citate.

In settembre è stata presentata in riferimento all'Area 5 proposta progettuale da parte di Arcidiocesi di Torino - uffici dell'Area Sociale (Caritas Diocesana, Ufficio Pastorale Migranti, Ufficio per la Pastorale Sociale e del Lavoro, Ufficio per la Pastorale della Salute), che è stata oggetto della Commissione di valutazione convocata in data 16 settembre. La proposta si innesta nella strutturata collaborazione con la Città nell'ambito del Protocollo di Intesa tra il Comune di Torino con l'Arcidiocesi di Torino, l'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino e l'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, approvato con deliberazione della Giunta Comunale in data 5 dicembre 2017 (mecc. 2017 05796/019), relativo allo specifico *Piano di intervento integrato per il contrasto alla grave emarginazione e alla condizione di senza dimora di persone con fragilità sociali e socio-sanitarie per gli anni 2017/2020*.

Nello specifico, il progetto presentato verrà sviluppato nel periodo ottobre 2020-aprile 2021 e garantirà l'attivazione di oltre 110 posti di ospitalità in sette diverse sedi direttamente afferenti all'Arcidiocesi o gestite da enti collegati appartenenti alla rete ecclesiale torinese, o ad essa affidati; a fronte delle azioni previste e delle collaborazioni in essere, si ritiene di proporre il sostegno economico al progetto, per un importo pari ad Euro 235.000,00, nell'ambito della Convenzione Quadro stipulata tra la Città e la Compagnia di San Paolo (deliberazione della Giunta Comunale - mecc. 2020 01020/001 del 5 maggio 2020).

La sopra descritta progettualità sarà ricompresa nel più complessivo Accordo di collaborazione che verrà stipulato con tutte le progettualità che verranno finanziate successivamente alla scadenza prevista del 30 settembre 2020 relativo all'Area 5.

Come già sopra richiamato, con deliberazione della Giunta Comunale del 30 giugno 2020 (mecc. 2020 01435/019) erano state riaperte al 30 settembre 2020 le scadenze relative alle Aree 4 e 5, con una specifica progettuale dedicata alla struttura denominata "Casa Farinelli"; a fronte del perdurare delle necessità di reperimento di sistemazioni abitative ulteriori per i nuclei in situazione di fragilità e vulnerabilità, con il presente atto si dispone la proroga della scadenza già

individuata nel 30 settembre 2020 al 30 novembre 2020, ad esclusione dello specifico Avviso relativo a “Casa Farinelli” per cui si conferma la scadenza del 30 settembre 2020, al fine di consentire e promuovere la più ampia partecipazione da parte degli Enti e dei partenariati disponibili a progettare con la Città di Torino sulla tematica abitativa. Entro la scadenza del 30 novembre potranno essere presentate proposte di collaborazione relative allo specifico asse progettuale del sistema SPRAR/SIPROIMI relativo al “rifugio diffuso” al fine di dare continuità all’iniziativa nell’annualità 2021. Le organizzazioni partecipanti nelle istanze progettuali dovranno prevedere le seguenti attività:

- a) il reperimento delle famiglie mediante azioni di comunicazione e diffusione e la successiva selezione delle stesse e abbinamento agli ospiti;
- b) l'elaborazione di progetti individualizzati, al fine di costruire con ciascuna famiglia e relativo ospite il percorso di inclusione, con successiva stipulazione del contratto di inserimento previsto dal progetto di accoglienza;
- c) il monitoraggio e l'accompagnamento del beneficiario e delle famiglie volontarie e l'orientamento ai servizi presenti sul territorio;
- d) l'accompagnamento all'inclusione occupazionale e abitativa, successivamente alla conclusione del progetto di accoglienza in famiglia.

Per la presente azione è previsto il riconoscimento di un importo mensile indicativamente pari ad Euro 300,00 per persona per l'attività dell'organizzazione di reperimento e selezione dei volontari, accompagnamento e supporto, monitoraggio. Alle famiglie è riconosciuto un contributo per l'ospitalità indicativamente pari ad Euro 450,00 per ogni persona accolta.

Come già previsto, si conferma che secondo le medesime modalità potranno essere approvate nell’ambito di Commissioni di valutazione intermedie le proposte progettuali che via via perverranno prima della scadenza prevista.

Potranno essere presentate proposte progettuali finalizzate a mettere a disposizione ulteriori posti prioritariamente per nuclei familiari, anche numerosi, sulla base di quanto previsto dall’Area 4, con la possibilità di prevedere, a completamento ed integrazione dei percorsi proposti, interventi ed azioni direttamente finalizzati all’inclusione e autonomia abitativa, tra cui opportunità abilitative e occupazionali, secondo quanto previsto nello specifico nell’ambito dell’Area 2.

Infine, per assicurare tutti gli interventi necessari, con il presente atto si dispone altresì la proroga della scadenza già individuata nel 30 settembre 2020 al 30 ottobre 2020 delle sole azioni finalizzate a garantire opportunità di accoglienze per persone senza dimora durante il periodo invernale, nell’ambito dell’Area 5.

In relazione alle risorse disponibili per la riapertura dei termini del Piano di Inclusione di cui all’oggetto, si evidenzia che, come previsto dalla succitata deliberazione della Giunta Comunale del 23 ottobre 2018, l’ammissibilità all’eventuale finanziamento delle nuove istanze che perverranno è condizionato all’esaurimento della graduatoria in esito alla precedente scadenza del 30 settembre u.s. e che a sostegno delle nuove proposte potranno essere utilizzate

eventuali risorse ulteriori, in coerenza con le azioni proposte, nell'ambito dei finanziamenti via via reperiti e nei limiti dello stanziamento di bilancio.

Si rileva come aspetto qualificante per l'implementazione delle azioni previste l'attenzione alla sensibilizzazione della comunità, favorendo processi di partecipazione della comunità locale, privati cittadini, esercizi commerciali e imprese, mobilitando sostegni aggiuntivi per lo specifico ambito di intervento previsto. Pertanto, ai sensi del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti, si ritiene di implementare il presente Piano anche incentivando l'offerta di sostegni economici e/o di beni, forniture e servizi, destinata direttamente agli Enti no profit che verranno individuati come partner. Si precisa che la possibilità di presentare tali candidature rimarrà aperta senza vincoli temporali, avanzando formale proposta alla Divisione Servizi Sociali, conformemente a quanto previsto con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 04713/019).

I soggetti ammessi alla coprogettazione potranno ulteriormente essere coinvolti su specifiche progettualità per ricercare e attuare finanziamenti a sostegno delle attività proposte, nonché essere coinvolti in chiamate specifiche di finanziamento per il tramite di sponsorizzazioni o sostegni di cui sopra, previa valutazione di ammissibilità ai sensi del Regolamento Comunale per la Disciplina dei Contratti, ovvero essere candidati nell'ambito di risorse e sostegni finanziari riconosciuti da altri enti sostenitori istituzionali pubblici e privati.

Inoltre, nel caso di disponibilità in corso d'anno di ulteriori risorse per specifici assi di intervento, si potrà prevederne la destinazione all'implementazione delle progettualità presentate a valere sull'Avviso Pubblico sia a potenziamento delle attività già finanziate sia per l'avvio di progettualità per cui non è stato possibile riconoscere un finanziamento in prima fase, sulla base della graduatoria approvata. I soggetti ammessi alla coprogettazione potranno anche essere coinvolti nella costituzione di partenariati a valere su Bandi regionali, nazionali o europei cui si ritenesse opportuno partecipare in corso d'anno relativamente a ambiti progettuali inerenti l'oggetto della presente procedura.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;
Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare il progetto presentato nell'ambito del Piano Inclusione Sociale – Area 5 da Arcidiocesi di Torino - Caritas Diocesana, relativamente al potenziamento delle accoglienze delle persone senza dimora nel periodo invernale, proponendone il sostegno economico, pari ad Euro 235.000,00, nell'ambito della Convenzione Quadro stipulata tra la Città e la Compagnia di San Paolo (deliberazione della Giunta Comunale - mecc. 2020 01020/001 del 5 maggio 2020);
- 2) di dare atto che tale progettualità sarà ricompresa nel più complessivo Accordo di collaborazione che verrà stipulato con tutte le progettualità che verranno finanziate successivamente alla scadenza prevista del 30 settembre 2020 relativo all'Area 5;
- 3) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, la proroga al 30 novembre 2020 della scadenza per la presentazione delle istanze relative all'Area 4 già individuata nel 30 settembre 2020, ad esclusione dello specifico Avviso relativo a “Casa Farinelli” per cui si conferma la scadenza del 30 settembre 2020, al fine di promuovere la presentazioni di ulteriori proposte progettuali con la possibilità di prevedere, a completamento ed integrazione dei percorsi proposti, interventi ed azioni direttamente finalizzati all'inclusione e autonomia abitativa, tra cui opportunità abilitative e occupazionali, secondo quanto previsto nello specifico nell'ambito dell'Area 2;
- 4) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, la proroga della scadenza per la presentazione delle istanze relative all'Area 5, già individuata nel 30 settembre 2020, al 30 ottobre 2020, per le sole azioni finalizzate a garantire opportunità di accoglienze a favore delle persone senza dimora durante il periodo invernale;
- 5) di prevedere che le istanze progettuali che perverranno verranno eventualmente sostenute, previa valutazione ed esperimento della fase di coprogettazione, nell'ambito dei finanziamenti via via reperiti e nei limiti dello stanziamento di bilancio, come descritto in narrativa e qui integralmente richiamato;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128);
- 7) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Vicesindaca
Sonia Schellino

La Direttrice
Monica Lo Cascio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente del Servizio
Uberto Moreggia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 54 firmato in originale:

LA VICESINDACA
Sonia Schellino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Ferrari

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 24 settembre 2020 all'8 ottobre 2020;

2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 4 ottobre 2020.