

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

28 luglio 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON

Marco PIRONTI
Sergio ROLANDO
Alberto SACCO
Alberto UNIA

Assente, per giustificati motivi, l'Assessora Antonietta DI MARTINO.

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: PRIMI INDIRIZZI IN MATERIA DI MOBILITA` E GESTIONE DELLO SPAZIO PUBBLICO IN FUNZIONE DELLA STRATEGIA DI ADATTAMENTO ALL'EMERGENZA COVID 19. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessora Lapietra.

Da oltre cinque mesi la nostra città, così come purtroppo innumerevoli altre realtà in Italia, in Europa e nel Mondo, è costretta a confrontarsi con l'emergenza socio-sanitaria causata dall'epidemia definita Covid-19, che ha assunto una scala pandemica.

Tenuto conto del carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e dell'incremento dei casi sul nostro territorio nazionale, già a partire dal mese di febbraio sono state messe in atto dal Governo misure urgenti volte a limitare al massimo i contatti tra i cittadini. Per contenere il contagio e garantire la tutela della salute pubblica sono state temporaneamente ristrette alcune libertà fondamentali, imponendo chiusure di attività produttive e di esercizi commerciali con vendita di beni non di prima necessità, istituiti divieti di circolazione, anche nello stesso territorio comunale, se non strettamente necessari, divieti di assembramento, chiusura delle scuole ed incentivazione del lavoro da casa

I cittadini hanno dovuto adeguarsi ad importanti modifiche degli stili di vita ed anche l'Amministrazione Comunale si è trovata a dover affrontare un cambio organizzativo ed una nuova gestione dell'erogazione dei servizi, tra cui l'adattamento delle attività lavorative dei dipendenti e dei servizi al pubblico, la gestione del commercio, i trasporti, finanche una nuova visione per un utilizzo diverso dello spazio pubblico.

La cosiddetta "Fase 2" ha permesso una graduale riapertura delle attività e ciò ha comportato la necessità di una incisiva azione dell'amministrazione, chiamata a dare vita all'attuazione di misure volte alla massima tutela di tutti i bisogni in ambito locale, in linea con l'evolversi dei vari decreti del Presidente del Consiglio via via dettati dalla situazione sanitaria. L'Amministrazione ha confermato il ricorso allo smart working, imponendo l'accesso al pubblico solo in casi di necessità previo appuntamento, sia a tutela dei singoli dipendenti, sia al fine di limitare al massimo gli spostamenti anche per limitare, per quanto possibile, affollamenti sui mezzi pubblici, che rimane ancora il sistema di trasporto più utilizzato.

La crisi da affrontare richiede peraltro di saper cogliere tutte le opportunità di innovazione per garantire alla nostra azione livelli importanti di efficienza, efficacia e sicurezza. L'adattamento a questa nuova situazione dovrà far emergere nuovi modi di gestire e di erogare servizi.

A tal fine, partendo dai principi generali della necessità di mantenere il distanziamento tra le persone e di agevolare le attività all'aperto, in linea con altre disposizioni già assunte dall'Amministrazione in materia di commercio e occupazione suolo pubblico (temporanea disciplina in deroga dei dehors, ...), l'Assessorato alla Viabilità e Suolo Pubblico, nell'ambito delle proprie competenze, ha definito una strategia di adattamento alle nuove esigenze di vita e ritiene opportuno perseguire i seguenti obiettivi:

A. migliorare e diversificare l'offerta di mobilità, anche promuovendo la cosiddetta "mobilità attiva" favorendo la camminabilità, l'uso delle biciclette e dei nuovi mezzi elettrici;

B. alleggerire la pressione sul trasporto pubblico.

C. sviluppare e progettare una nuova gestione degli spazi pubblici favorendone l'uso per attività commerciali, eventi culturali e sportivi.

Per conseguire efficacemente gli obiettivi proposti, gli uffici della Divisione Infrastrutture e Mobilità si sono attivati per definire le linee guida:

1. sfruttare al massimo del potenziale consentito il trasporto pubblico, contingentando le presenze sui mezzi TPL, sia di superficie, sia in metropolitana, garantendo le distanze di sicurezza come raccomandate dagli organi di sanità pubblica;

2. diversificare l'offerta di mobilità dando un maggior impulso all'utilizzo di biciclette, monopattini e autovetture in condivisione. Ciò consente al cittadino la scelta di modalità di spostamento più confacente alle proprie esigenze nel pieno rispetto delle regole di distanziamento individuale e contemporaneamente permette di alleggerire la pressione sul trasporto pubblico nonché di favorire e sperimentare nuovi sistemi di mobilità, incrociando altresì gli obiettivi di carattere ambientale già perseguiti dall'amministrazione;

3. dare maggior spazio alle piste ciclabili, nonché privilegiare la mobilità ciclabile in alcuni controviali cittadini;

4. aumentare l'offerta degli spazi dedicati alla sosta di biciclette e monopattini in tutta la città, sia per i mezzi utilizzati in sharing sia per i mezzi privati;

5. promuovere la mobilità attiva, cercando di liberare i marciapiedi dalle auto in sosta per migliorare la camminabilità, implementando zone 20/30 km/h, istituendo nuove zone pedonali e sviluppando progetti di cosiddetta urbanistica tattica;

6. adeguare i marciapiedi alle misure di distanziamento fisico con individuazione di percorsi protetti;

7. prevedere la possibilità, in via straordinaria e temporanea, da parte degli esercenti di attività economiche commerciali, di ampliare la superficie di suolo pubblico destinata alla clientela all'esterno dei locali in modo da recuperare parte della capienza dei locali persa per la riorganizzazione interna a causa delle necessarie misure di distanziamento;

8. definire in maniera diffusa in città aree con limite di percorrenza a 20 e a 30 km/ora che diano maggiore sicurezza per eventuali spazi utilizzati da tavolini a margine della carreggiata o in sostituzione di posti auto;

9. realizzare spazi liberi davanti alle scuole o nella loro prossimità, sia ai fini delle possibili attività esterne dei ragazzi durante l'estate, sia successivamente per evitare assembramenti durante le ore di entrata ed uscita dagli istituti oltre che per aumentare la sicurezza agli ingressi (scuole car free);

10. ampliare la dotazione di spazio pubblico a integrazione dei parchi, prevedendo pedonalizzazioni temporanee diffuse nei quartieri con minor offerta di verde per permettere il gioco e l'attività fisica dei bambini;

11. favorire l'uso dello spazio pubblico all'aperto per eventi culturali e sportivi;

12. sviluppare su ampia scala i progetti di "urbanistica tattica" a favore delle chiusure provvisorie per pedonalizzare aree a favore della pedonalità;

13. richiedere modifiche normative al Codice della strada per semplificare le regole, per promuovere la pedonalità e favorire la ciclabilità.

Relativamente alle azioni corrispondenti, alcune sono ancora in fase di studio, altre sono state realizzate o avviate, tra cui:

- a. realizzato il contingentamento sui mezzi pubblici di GTT;
- b. sospese fino alla fine di agosto le limitazioni di accesso ai veicoli privati alla ZTL Centrale;
- c. è stato affidato un incarico alla società Italdesign-Giugiaro S.p.A. per lo studio dei flussi nelle stazioni della metropolitana torinese volto ad individuare le azioni che possano regolare l'afflusso dalle fermate all'interno della stessa nonché i modi d'uso che permettano il distanziamento di sicurezza e l'uso di dispositivi di prevenzione;
- d. è stato attivato un confronto con gli operatori del settore car-sharing per trovare misure nuove e diverse di noleggio. Negli incontri svolti con i responsabili delle società del settore si è riscontrata ampia collaborazione nel garantire, per quanto possibile, la messa in sicurezza dei singoli mezzi dal punto di vista sanitario, nell'introdurre più veicoli nelle flotte e ulteriori servizi che consentano l'utilizzo del veicolo per un tempo molto più lungo da parte di un singolo utente, consentendo così l'accesso con maggiore facilità e fiducia all'utilizzo condiviso;
- e. è allo studio dei tecnici dei Settori della Divisione Infrastrutture e Mobilità un progetto che, sulla base delle previsioni del Biciplan (strumento di programmazione facente parte del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile), partendo da alcuni assi ciclabili portanti, prevede una rete di percorsi pedonali e ciclabili da realizzare in sola segnaletica. Per tale intervento si ritiene di utilizzare il fondo contrattuale con GTT S.p.A. già previsto per la manutenzione straordinaria della segnaletica stradale;
- f. è prevista l'attivazione di controviali a 20 km/h con priorità alle biciclette. Tale scelta progettuale prevede uno sviluppo di percorsi per un totale di circa 70 km, la cui esecuzione potrà essere realizzata velocemente, relativamente alle parti stradali, mediante l'estensione degli affidamenti dell'appalto di manutenzione straordinaria del suolo pubblico per quattro dei lotti aggiudicati e con l'utilizzo dei ribassi di gara, mentre per le parti di segnaletica si potrà utilizzare il fondo del contratto in corso relativo alla manutenzione straordinaria della segnaletica affidata a GTT. In questo contesto sono già state emesse ordinanze viabili che prevedono la realizzazione di percorsi condivisi a 20 km/h nei controviali cittadini e si è già dato corso alla realizzazione di un primo intervento su corso Francia. Nello specifico, il progetto riguarderà i seguenti controviali:
CORSO FRANCIA – in corso di realizzazione: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO VITTORIO – in corso di realizzazione: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO REGINA MARGHERITA: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO SAN MAURIZIO: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO GALILEO FERRARIS: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO UNIONE SOVIETICA: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO

PESCHIERA: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO EINAUDI: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO FERRUCCI: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO TASSONI: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO SVIZZERA: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO LECCE: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO POTENZA: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO SIRACUSA: carreggiate laterali Est e Ovest; CORSO GIAMBONE: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO COSENZA: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO NOVARA: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO TORTONA: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO VIGEVANO: carreggiate laterali Nord e Sud; CORSO RACCONIGI: carreggiate laterali Est e Ovest, tratto piazza Robilant – corso Peschiera; PIAZZA PITAGORA: carreggiata perimetrale; PIAZZA CATTANEO: carreggiata perimetrale; CORSO DANTE: carreggiate laterali Nord e Sud, tratto compreso tra corso Turati e via Roccabruna; PIAZZA DELLA REPUBBLICA: carreggiata perimetrale; CORSO BRAMANTE: carreggiate laterali Nord e Sud, tratto compreso tra corso Turati e via Giordano Bruno; CORSO LEPANTO: carreggiate laterali Nord e Sud, tratto compreso tra corso Turati e corso Galileo Ferraris; PIAZZALE SAN GABRIELE DA GORIZIA: carreggiata perimetrale.

g. E' stato avviato un programma di implementazione della sosta dedicata alle biciclette e monopattini in tutto il territorio cittadino. Si prevede la conversione di stalli attualmente dedicati alla sosta delle auto (circa 500 stalli di dimensioni 5x2 metri) in aree di sosta adatte alle biciclette e monopattini, utilizzati sia in sharing che di privati, ove verranno anche posati gli archetti, previa adozione delle relative ordinanze di viabilità. Anche in questo caso la realizzazione prevede l'utilizzo del fondo contrattuale con GTT previsto per la manutenzione straordinaria della segnaletica stradale.

h. In relazione alla gestione dello spazio pubblico, si è condiviso con gli operatori economici la necessità di aprire le attività, i negozi e le botteghe usufruendo maggiormente dello spazio pubblico in quanto i locali, riorganizzati ai sensi delle norme vigenti, spesso non risultano idonei a garantire il rispetto del distanziamento sociale imposto. Pertanto, per evitare che la necessità del mantenimento delle misure di distanziamento sociale si ripercuota sul volume di affari, minando la sostenibilità economica delle aziende, nonché per agevolare attività di vario tipo all'aperto, gli uffici hanno operato: - dando disponibilità attiva nel trovare nel suolo pubblico antistante i locali commerciali ulteriori spazi utilizzabili, - fornendo piena collaborazione per la modifica del regolamento de hors, - raccogliendo e sviluppando le richieste per chiusure viabili e pedonalizzazioni in prossimità di scuole per agevolare le attività all'aperto estive; - selezionando le richieste del commercio e di altri servizi per chiusure viabili ai fini delle attività commerciali all'aperto e sviluppando le richieste per chiusure viabili e pedonalizzazioni in prossimità di scuole per agevolare le attività all'aperto estive; - selezionando le richieste del commercio e di altri servizi per chiusure viabili ai fini delle attività commerciali all'aperto. Verranno adottati provvedimenti deliberativi mirati per ogni circoscrizione cittadina.

Quanto sopra esposto costituisce una prima risposta all'emergenza da Covid-19 ed è parte di un processo dinamico che tutta l'Amministrazione ha in corso per accompagnare il percorso di ripartenza.

Con il presente provvedimento si intende pertanto approvare le linee guida e le azioni individuate in materia di mobilità e gestione del suolo pubblico come sopra indicate e demandare agli uffici competenti l'adozione di ogni provvedimento necessario per la realizzazione degli interventi, tenuto conto delle risorse finanziarie al momento disponibili.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla Circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare le linee guida espresse in narrativa che qui si richiamano, in materia di mobilità e suolo pubblico, nell'ottica di:
 - a. migliorare e diversificare l'offerta di mobilità, anche promuovendo la cosiddetta "mobilità attiva";
 - b. alleggerire la pressione sul trasporto pubblico;
 - c. sviluppare e progettare una nuova gestione degli spazi pubblici favorendone l'uso per attività commerciali, eventi culturali e sportivi;
- 2) di approvare le azioni per la realizzazione degli obiettivi secondo quanto specificato in narrativa, che qui si intendono parte integrante;
- 3) di demandare agli uffici competenti l'adozione di ogni atto e provvedimento necessario per la realizzazione degli interventi, in considerazione anche delle risorse finanziarie al

- momento disponibili;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento per la natura dell'oggetto non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico;
 - 5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessora alla Viabilità e Trasporti,
Infrastrutture, Mobilità Sostenibile
e Politiche per l'Area Metropolitana
Maria Lapietra

Il Direttore
Roberto Bertasio

Il Dirigente
Area Mobilità
Giuseppe Serra

Il Dirigente
Area Infrastrutture
Giorgio Marengo

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area
Giuseppe Serra

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario

La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 43 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Ferrari

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 30 luglio 2020 al 13 agosto 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 9 agosto 2020.