

Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro
Area Politiche Sociali
Servizio Minori e Famiglie
GP
0

2020 01434/019

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

30 giugno 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON
Marco PIRONTI
Sergio ROLANDO
Alberto SACCO
Alberto UNIA

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: FNPSA-SISTEMA DI ACCOGLIENZA INTEGRATA SIPROIMI. AUTORIZZAZIONE ALLA PROSECUZIONE DEL PROGETTO «TORINO MINORI» E PROROGA CONVENZIONE CON I "GRUPPI DI VOLONTARIATO VINCENZIANO" PER LA GESTIONE DELLA RESIDENZA "NUOVA AURORA" PERIODO LUGLIO-DICEMBRE 2020. SPESA EURO 73.500,00 INTERAMENTE FINANZIATA.

Proposta della Vicesindaca Schellino.

L'Amministrazione Comunale, sin dagli inizi degli anni '90, è impegnata nell'ambito dell'accoglienza e dell'inclusione dei Minori Stranieri Non Accompagnati e, in particolare, si è proposta dall'anno 2008 come Ente Locale attuatore nel Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) con il progetto "MASNÀ - Minori Stranieri Non Accompagnati".

L'attuale progetto SPRAR/SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e Minori Stranieri Non Accompagnati) del Comune di Torino dedicato ai Minori Stranieri Non Accompagnati è stato modificato negli anni per far fronte ai flussi migratori e alla loro mutevolezza.

La Città, a seguito del D.M. del Ministro dell'Interno, del 30 luglio 2013, che definiva le modalità di presentazione delle domande di contributo da parte degli enti locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo e dei titolari di protezione internazionale ed umanitaria per il triennio 2014-2016 ha partecipato al bando e ottenuto il finanziamento (FNPSA) per il triennio 2014-2016, per n. 30 posti.

Successivamente, con nota del 1° dicembre 2015, prot. n. 12733 il Ministero dell'Interno ha ammesso questo Ente al nuovo riparto dei relativi fondi nazionali a tutto l'anno 2016 per un numero di 30 posti aggiuntivi rispetto ai 30 sopra richiamati.

Con D.M. del 20 dicembre 2016, il Ministero dell'Interno ammetteva la Città di Torino alla prosecuzione del finanziamento per i progetti SPRAR della Città per il triennio 2017/2019 per 60 posti per il progetto "TORINO MINORI" – MSNA.

Successivamente, a seguito di istanza di ampliamento del progetto per ulteriori 4 posti, messi a disposizione dalle strutture accreditate e di cui si è preso atto con determinazione dirigenziale del 12 ottobre 2017 (mecc. 2017 04166/019), con DM n. 2283 del 9/2/2018 il Ministero dell'interno ha autorizzato n. 64 posti di accoglienza per MSNA con decorrenza 1° gennaio 2018 riconoscendo un contributo annuo complessivo riferito a tutti i 64 posti (di cui 4 femminili) per gli anni 2018 e 2019.

Con la deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2019 02570/019) del 26 giugno 2019, esecutiva dall'11 luglio 2019, si approvava, in base a quanto richiesto dallo stesso Ministero competente, la presentazione della domanda di prosecuzione del progetto relativo al "Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e Minori Stranieri Non Accompagnati" ora denominato SIPROIMI (già SPRAR) della Città di Torino e, per quanto riguarda la categoria MSNA, si autorizzava il Servizio Minori competente alla presentazione della domanda di contributo al Ministero dell'Interno con le modalità definite successivamente con apposito Decreto Ministeriale per il triennio 2020-2022, in continuità con il progetto in scadenza al 31 dicembre 2019.

Con D.M. 18/11/2019 sono state approvate le nuove modalità di accesso degli Enti Locali ai finanziamenti del FNPSA e di funzionamento del Sistema di Protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI);

Con deliberazione della Giunta Comunale del 10 dicembre 2020 (mecc. 2020 05667/019), esecutiva dal 26 dicembre 2019, alla quale si rimanda, sono state descritte le azioni cardine del progetto e le modifiche/innovazioni intervenute nel corso degli anni con notevoli variazioni del flusso di Minori Stranieri Non Accompagnati verso la Città di Torino anche a seguito di importanti novità introdotte sul piano normativo.

Con lo stesso provvedimento deliberativo si è preso atto della volontà di ampliare il n. dei posti del progetto che si realizza avvalendosi della collaborazione di diversi soggetti attuatori che garantiscono le azioni di accoglienza, tutela e integrazione dei Minori Stranieri Non Accompagnati. Esso prevede diverse azioni integrate finalizzate all'accoglienza ed all'inserimento nel programma di protezione di Minori Stranieri Non Accompagnati, in collaborazione con il Servizio Centrale dello SPRAR/ SIPROIMI e molteplici realtà del Privato Sociale, cui affidare la realizzazione di parte degli interventi, mantenendo in capo all'Ufficio Minori Stranieri, oltre al ruolo di presa in carico, quello di coordinamento, valutazione e verifica degli interventi. Il permanere nel tempo di significativi flussi di minori stranieri verso la città di Torino ha contribuito allo sviluppo di una rete di accoglienza ricca e differenziata ed all'evoluzione di una cultura educativa votata all'inclusione, sostenuta sia dall'Ente Locale, che si è dotato sin dall'anno 1992 di un servizio sociale espressamente dedicato all'accoglienza di MSNA, sia dal privato sociale, sia dal volontariato. Questa rete stabile e consolidata è oggi pronta ad assumere nel suo complesso l'approccio dell'accoglienza integrata proposto dal SIPROIMI, andando verso una maggiore omogeneizzazione e qualificazione degli interventi, anche per rispondere alle novità introdotte dalla L. 7 aprile 2017, n. 47.

Nonostante la volontà dell'Amministrazione di ampliare il numero dei posti di accoglienza SIPROIMI, il progetto è stato presentato confermando i posti già autorizzati, poiché il D.M. del 18/11/2019 citato rinviava tale possibilità ad un momento successivo all'esito della graduatoria dei progetti approvati, ciò al fine di consentire la partecipazione al bando di Enti che non abbiano mai avuto accesso ai finanziamenti.

Con D. M. 13/12/2019 il progetto Torino Minori, in scadenza al 31 dicembre 2019, nelle more della pubblicazione dei progetti ammessi a finanziamento per il triennio 20/22 è stato autorizzato alla prosecuzione per il periodo 1 gennaio 2020 - 30 giugno 2020 con l'assegnazione del relativo finanziamento;

Con successivo D.M. n. 11900 del 18/06/2020, in ottemperanza a quanto previsto dal l'art. 86 bis, comma 1 del D.L. 17/03/2020, convertito con modificazioni dalla Legge 24/04/2020 n. 27, che disciplina la situazione straordinaria derivante dallo stato di emergenza sanitaria di cui alla delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, gli Enti locali titolari di progetti SIPROIMI sono stati autorizzati alla prosecuzione fino al 31 dicembre 2020, con l'assegnazione dei relativi finanziamenti, confermando il numero dei posti di accoglienza e l'importo, che per il progetto "Torino Minori" è corrispondente ad Euro 713.115,00 accertato al Bilancio 2020 con D.D. n. 1845 del 15 giugno 2020 (accertamento n. 1937).

Da ultimo, occorre evidenziare che la Regione Piemonte, con DGR n. 4-1088 del 6 marzo

2020 ha modificato la normativa regionale in materia di requisiti strutturali e gestionali delle strutture di accoglienza anche per MSNA, quest'ultima richiede adeguamenti strutturali ed un innalzamento delle qualifiche richieste al personale operante nelle strutture. In specifico, la citata DGR ha modificato la DGR n. 43-8952/2019, (i) per quanto concerne i requisiti strutturali, di accesso e organizzativi che devono possedere le strutture "Gruppo Appartamento per adolescenti e giovani" e "Accoglienza Comunitaria", ospitanti o meno MSNA anche in via non prevalente e rientranti o meno nella rete SIPROIMI, così come definiti nel suo Allegato 1, che sostituisce l'allegato A approvato con la D.G.R. n. 43-8952/2019, nonché (ii) nel senso di prevedere che i Pensionati Integrati già operanti e ospitanti minori stranieri non accompagnati, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente al momento della presentazione della SCIA, devono possedere i requisiti strutturali già previsti nella D.G.R. 25-5079/12 e quelli gestionali previsti dalla D.G.R. 58-1707/15 per l'Accoglienza Comunitaria e dalla successiva D.G.R. n. 4-1088/ del 6/03/2020.

Nel sistema di accoglienza sin qui descritto, risulta da confermare il rapporto convenzionale con la residenza "Nuova Aurora", che dal 1998 collabora con l'Ufficio Minori Stranieri per l'accoglienza di Minori Stranieri Non Accompagnati, e con la quale con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2013 07279/019) del 13 dicembre 2013, esecutiva dal 27 dicembre 2013, l'Amministrazione Comunale ha approvato una Convenzione per regolamentare i rapporti tra la Città e l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano con sede legale in via Saccarelli, 2 – Torino - C.F. 97599250012, relativamente alla gestione dell'accoglienza comunitaria residenziale presso la propria struttura "Nuova Aurora" di n. 10 Minori Stranieri Non Accompagnati, di cui n. 4 oggetto del progetto SIPROIMI, segnalati dal Servizio Minori - Ufficio Minori Stranieri, per il triennio 2014/2016.

Con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2016 05309/019) del 22 novembre 2016, esecutiva dall'8 dicembre 2016, si approvava lo schema di convenzione tra la Città e l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano per il triennio 1/1/2017-31/12/2019, di seguito confermato con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2019 05667/019) del 10 dicembre 2019.

Considerate le importanti modifiche introdotte dalla DGR 4-1088 del 6 marzo 2020 in materia di strutture di accoglienza per MSNA, si precisa che al momento l'accoglienza comunitaria per MSNA denominata Nuova Aurora e sita in via Saccarelli n. 2 possiede la conferma per l'autorizzazione al funzionamento secondo gli standard strutturali della DGR n. 43 del 2019;

in applicazione della D.G.R. n. 4- 1088 del 6 marzo 2020 per la definizione e conseguente autorizzazione degli standard gestionali, l'Ufficio Vigilanza della Città in collaborazione con il GVV e l'Ufficio Minori Stranieri, ha avviato le procedure per la predisposizione del progetto, come previsto nelle disposizioni transitorie della D.G.R. stessa, quest'ultimo verrà sottoposto all'Ufficio Vigilanza regionale, al fine di approvare le modalità organizzative del presidio in deroga a quanto previsto dalla normativa; presumibilmente, a causa della situazione

emergenziale in atto che ha rallentato i lavori preparatori, la scadenza del termine fissato per la consegna definitiva del progetto verrà rinviato su richiesta del gestore.

Pertanto, con l'obiettivo di garantire la continuità di un servizio risultato assolutamente indispensabile si rende necessaria la proroga della convenzione in scadenza, che regola i rapporti tra la Città e l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano relativi alla gestione dell'accoglienza comunitaria presso la residenza "Nuova Aurora" per Minori Stranieri Non Accompagnati, richiedenti asilo e/o titolari di protezione internazionale, per il semestre 01/07/2020 – 31/12/2020, prevedendo un contributo a titolo di rimborso spese pari ad Euro 73.500,00 secondo le condizioni e le modalità di cui all'art. 2 della Convenzione citata. Si attesta che è stato verificato che l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano, ai sensi dell'art. 4 c. 3 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi n. 373 e della deliberazione del Consiglio Comunale del 25 marzo 2019 (mecc. 2019 00818/024), non ha pendenze di carattere amministrativo nei confronti della Città. La Convenzione che disciplina i rapporti tra la Città e l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano" allegata alla presente (**all. 1**), all'art. 8 – "Durata" stabilisce che la convenzione "è rinnovabile per eguale periodo mediante assunzione di nuovo atto deliberativo e rideterminazione degli oneri finanziari".

A tale proposito, l'Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano ha dato al momento disponibilità alla proroga della convenzione in essere per il semestre 1/07/2020 – 31/12/2020 con istanza del 15 giugno 2020, allegata alla presente (**all. 2**).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

D E L I B E R A

- 1) di confermare la volontà della Città di ampliare il numero dei MSNA beneficiari del progetto "Torino Minori" per il rimanente periodo riferito al triennio 2020-2022 e qualificando maggiormente l'offerta educativa, anche in relazione ai nuovi bisogni legati al percorso di avvio all'autonomia dei neomaggiorenni;

- 2) di prorogare per il semestre 1/7/2020 – 31/12/2020, la convenzione sopra citata come da schema di proroga, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, diretto a disciplinare i rapporti tra la Città e l'“Associazione Gruppi di Volontariato Vincenziano” con sede legale a Torino, via Saccarelli, 2 - C.F. 97599250012, relativo alla gestione dell'accoglienza comunitaria presso la residenza “Nuova Aurora” per Minori Stranieri Non Accompagnati, richiedenti asilo e/o titolari di protezione internazionale, prevedendo un contributo a titolo di rimborso spese pari ad Euro 73.500,00 secondo le condizioni e le modalità di cui all'art. 2 della Convenzione citata;
- 3) di approvare l'erogazione del contributo a titolo di rimborso spese alla sopra citata Organizzazione secondo i dettati del Regolamento della Città di Torino n. 373 (Modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici) approvato con deliberazione Consiglio Comunale del 14 settembre 2015 (mecc. 2014 06210/049), dell'art. 22 Legge 328/00, così come mutuato dall'art. 18 Legge Regionale 1/2004;
- 4) di dare atto che l'onere della spesa di Euro 73.500,00 per il semestre 1/7/2020 – 31/12/2020 di cui al presente provvedimento sarà finanziata da fondi ministeriali;
- 5) di demandare a successivo atto dirigenziale l'impegno della spesa relativo alla convenzione con i Gruppi di Volontariato Vincenziano per il periodo luglio - dicembre 2020;
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Vicesindaca
Sonia Schellino

La Direttrice
Monica Lo Cascio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

p. La Dirigente dell'Area
(Marina Merana)
La Dirigente Servizio Disabilità
Paola Chironna

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Elena Brunetto

Verbale n. 35 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Mario Spoto

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 2 luglio 2020 al 16 luglio 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 12 luglio 2020.