

Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro  
Area Politiche Sociali  
Servizio Anziani e Tutela  
GC  
0

2020 01391/019

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

23 giugno 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Vicesindaca Sonia SCHELLINO, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO  
Roberto FINARDI  
Marco GIUSTA  
Antonino IARIA  
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON  
Marco PIRONTI  
Sergio ROLANDO  
Alberto SACCO  
Alberto UNIA

Assente, per giustificati motivi, la Sindaca Chiara APPENDINO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: MODALITA' OPERATIVE PER GARANTIRE LA CONTINUITA' DELLE PRESTAZIONI DOMICILIARI SOCIALI E SOCIO-SANITARIE. PERIODO 01/07/2020 - 31/12/2020. SPESA EURO 5.790.000,00 PARZIALMENTE FINANZIATA.

Proposta della Vicesindaca Schellino.

La Regione Piemonte, con deliberazione della Giunta Regionale n. 39-11190 del 6 aprile 2009 “Riordino prestazioni assistenza tutelare socio-sanitaria ed istituzione contributo economico della domiciliarità – Linee generali e concreta applicazione”, ha adottato un modello per l'erogazione delle prestazioni a favore di anziani non autosufficienti; tale modello, già parzialmente sperimentato a livello torinese con deliberazione del Consiglio Comunale del 26 settembre 2005 (mecc. 2005 05648/019), è stato recepito dalla Città con deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2009 (mecc. 2009 05739/019). Successivamente, la Regione ha adottato a favore delle persone con disabilità inferiori a 65 anni, la Deliberazione della Giunta Regionale n. 56-13332 del 15 febbraio 2010 “Assegnazione risorse a sostegno della domiciliarità per non autosufficienze in lungoassistenza a favore di anziani e persone con disabilità con età inferiore ai 65 anni. Modifiche ed integrazioni alla D.G.R. 39-11190 del 6 aprile 2009”, inserendo alcune modifiche alla precedente D.G.R. 39/2009. La Città ha recepito tale atto con deliberazione del Consiglio Comunale del 21 giugno 2010 (mecc. 2010 01694/019).

Entrambe le deliberazioni prevedevano, tra le varie prestazioni, anche l'erogazione di sussidi economici a favore dei beneficiari delle prestazioni finalizzate all'assunzione di assistenti familiari e richiedevano che gli Enti gestori socio-assistenziali e le A.S.L. stipulassero accordi locali per l'individuazione degli Enti capofila per la gestione dei servizi di assistenza domiciliare, assegnando loro le risorse provenienti dal Fondo Nazionale Non Autosufficienze. Tale accordo a Torino è stato oggetto di un Accordo di Programma con le Aziende Sanitarie Locali, approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 13 aprile 2010 (mecc. 2010 01695/019).

Da ultimo, la L.R. 10/10 “Servizi domiciliari per persone non autosufficienti” ha sistematizzato la materia delle cure domiciliari.

Con la deliberazione n. 26-6993 del 30 dicembre 2013 “Modalità di gestione delle prestazioni domiciliari di lungoassistenza a favore delle persone non autosufficienti” la Regione Piemonte ha ridefinito tutte le prestazioni oggetto dei succitati provvedimenti come prestazioni aggiuntive oltre i LEA con l'unica eccezione di quelle esercitate da operatori socio-sanitari e, come tali, non più gestibili dalle Aziende sanitarie a decorrere dal 1° gennaio 2014 se non per delega da parte degli Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali, quale è il Comune di Torino, con la conseguente necessità di approvare la modifica della D.G.R. 39/2009 e della D.G.R. 56/2010 “nella parte degli accordi per l'individuazione degli Enti capofila per la gestione delle prestazioni domiciliari in lungoassistenza a favore delle persone non autosufficienti”.

La D.G.R. citata ha pertanto previsto che l'erogazione delle prestazioni domiciliari avrebbe dovuto essere oggetto di eventuali accordi tra gli Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali e le A.S.L. siglati entro il 31 gennaio 2014.

A questo proposito, con deliberazione (mecc. 2014 00514/019), approvata dalla Giunta

Comunale in data 31 gennaio 2014, dichiarata immediatamente eseguibile, è stata autorizzata la stipulazione dell'“Accordo ex D.G.R. 26 – 6993 del 30 dicembre 2013 relativo alla modalità di gestione delle prestazioni domiciliari in lungoassistenza a favore delle persone non autosufficienti a garanzia della continuità dell'erogazione delle stesse”, siglato dalle parti interessate in data 31 gennaio 2014.

Con lo stesso provvedimento sono state confermate le modalità di gestione ed erogazione delle prestazioni domiciliari vigenti sino al 31 maggio 2014, data di scadenza del contratto in essere con i fornitori, prorogando sino a quella data la vigenza dell'elenco delle Agenzie per il Lavoro qualificate per operare nel sistema in scadenza al 31 gennaio 2014 e concordando con le A.S.L. i punti da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale rispetto agli indirizzi per la definizione del modello gestionale a decorrere dal 1° giugno.

Con D.G.R. 5-7035 del 27 gennaio 2014 e successiva determinazione dirigenziale n. 28 del 28 gennaio 2014, la Giunta Regionale ha individuato l'entità delle risorse aggiuntive provenienti dal Fondo Sanitario Regionale finora erogate e contabilizzate dalle A.S.L. che saranno garantite dalla Direzione Regionale Politiche Sociali per la continuità dell'erogazione delle prestazioni domiciliari in lungoassistenza nell'anno 2014 ed assegnate agli ambiti territoriali corrispondenti alle A.S.L. piemontesi nell'entità definita sulla base degli esiti della rilevazione della spesa sostenuta dalle A.S.L. nell'anno 2013 e con le D.D. n. 32 dell'11 febbraio 2014 e n. 43 del 25 febbraio 2014 sono state conseguentemente assegnate alle Aziende Sanitarie e al Comune di Torino le risorse relative all'intero anno 2014 ed impegnate le risorse relative al primo semestre 2014.

A seguito della mozione del Consiglio Comunale (mecc. 2014 00752/002), approvata in data 10 marzo 2014, in cui il Sindaco e la Giunta Comunale si impegnavano ad adottare ogni azione necessaria per ottenere dalla Regione Piemonte il ritiro delle D.G.R. 26/2013 e n. 5/2014, con deliberazione della Giunta Comunale del 1° aprile 2014 (mecc. 2014 01518/041), esecutiva dal 17 aprile 2014, si autorizzava la Città a proporre ricorso avanti al T.A.R. Piemonte avverso la Regione Piemonte contro le deliberazioni regionali sopra citate; analogamente hanno presentato altri due ricorsi rispettivamente una rete di associazioni di utenti ed una serie di Comuni/enti gestori delle funzioni socio-assistenziali.

Nelle more del pronunciamento del T.A.R. Piemonte, al fine di non interrompere l'erogazione delle prestazioni domiciliari, con deliberazione della Giunta Comunale del 27 maggio 2014 (mecc. 2014 02442/019), dichiarata immediatamente eseguibile, è stata approvata sia la stipulazione del nuovo accordo con decorrenza 1° giugno 2014 e scadenza 30 novembre 2014 con i fornitori accreditati delle prestazioni domiciliari sociali e socio-sanitarie, che la proroga della vigenza, alla medesima data, dell'elenco delle Agenzie per il lavoro qualificate per operare nel sistema, definito con determinazione n. 461/DOM del 25 ottobre 2011.

In data 22 ottobre 2014 il T.A.R. Piemonte ha fissato l'udienza per la discussione per il merito relativo al ricorso presentato dalla Città alla data del 14 gennaio 2015; di conseguenza con

deliberazione della Giunta Comunale del 25 novembre 2014 (mecc. 2014 05954/019) è stato approvato il differimento della scadenza dell'Accordo con i fornitori accreditati delle prestazioni domiciliari sociali e socio-sanitarie alla data del 28 febbraio 2015, nonché la vigenza nel medesimo periodo dell'Avviso per la qualificazione delle Agenzie per il Lavoro e del relativo elenco ed il Protocollo con le Aziende Sanitarie che confermava le modalità di erogazione e finanziamento delle prestazioni definite dall'Accordo ex D.G.R. 26-6993 del 30 dicembre 2013, approvato con la sopra citata deliberazione della Giunta Comunale del 31 gennaio 2014.

Con sentenze n. 154, 156 e 157 del 29 gennaio 2015 il T.A.R. Piemonte ha accolto i ricorsi presentati avverso la Regione Piemonte contro le deliberazioni regionali succitate, con annullamento degli atti impugnati nella parte in cui venivano qualificate come "extra LEA" le prestazioni non professionali di assistenza tutelare alla persona fornite da persone diverse dall'operatore sociosanitario, con conseguente mantenimento del 50% del loro costo a carico del Servizio Sanitario; nel contempo la Regione Piemonte, al fine di garantire la continuità dell'erogazione delle prestazioni domiciliari sociosanitarie ha dato indicazioni alle Aziende Sanitarie di assumere la relativa spesa anche per l'anno 2015 comprensiva, pertanto, anche dei 10 milioni circa prima erogati dalla Regione Piemonte alla Città di Torino.

Pertanto, al fine di garantire ai beneficiari l'erogazione delle singole prestazioni in un'unica soluzione ed evitare la duplicazione delle procedure amministrative in capo al Comune e all'A.S.L. di volta in volta competente, con deliberazione Giunta Comunale del 27 febbraio 2015 (mecc. 2015 00787/019), dichiarata immediatamente eseguibile, in accordo con le Aziende Sanitarie cittadine, è stato approvato il documento in cui vengono definite le modalità operative per garantire la continuità delle prestazioni domiciliari per persone non autosufficienti residenti a Torino fino al 31 maggio 2015.

Nel documento veniva stabilito che le A.S.L. cittadine avrebbero garantito, a titolo di acconto, l'erogazione della spesa pari al 50% dell'ammontare complessivo di risorse dedicate al sistema della domiciliarità in lungoassistenza cittadina, relativa al pagamento sia dei buoni servizio che degli assegni di cura per anziani, mentre la Città di Torino avrebbe provveduto ad integrare la compartecipazione dovuta dai cittadini, a copertura del restante 50% facendosi carico della spesa relativa ai pasti a domicilio per anziani e disabili, agli affidi e cure familiari per anziani e disabili ed agli assegni di cura per disabili.

Con la stessa deliberazione veniva approvato sia il differimento al 31 maggio 2015 della scadenza dell'Accordo vigente con i fornitori accreditati di prestazioni domiciliari sociali e sanitarie, sia la conferma della vigenza alla medesima data dell'elenco delle Agenzie per il lavoro qualificate per operare nel sistema.

La scadenza degli accordi sopra citati è stata successivamente differita con i seguenti provvedimenti:

- al 30 giugno 2015, con deliberazione della Giunta Comunale del 26 maggio 2015 (mecc. 2015 02237/019), dichiarata immediatamente eseguibile, a seguito dell'approvazione in data 20 aprile 2015 da parte della Giunta Regionale della

- deliberazione n. 18 -1326 in cui si prevedeva una revisione della filiera dei servizi per la non autosufficienza sia per la residenzialità che per l'assistenza domiciliare e nelle more dell'approvazione entro il 30 giugno 2015 di un provvedimento attuativo;
- al 30 settembre 2015, con deliberazione della Giunta Comunale del 30 giugno 2015 (mecc. 2015 02795/019), dichiarata immediatamente eseguibile, e successivamente al 31 dicembre 2015 con deliberazione della Giunta Comunale del 29 settembre 2015 (mecc. 2015 04405/019), dichiarata immediatamente eseguibile, in attesa dell'approvazione da parte della Regione Piemonte del provvedimento sopra citato;
  - al 30 giugno 2016, con deliberazione della Giunta Comunale del 22 dicembre 2015 (mecc. 2015 07242/019), dichiarata immediatamente eseguibile, nelle more del pronunciamento da parte del Consiglio di Stato sul ricorso presentato dalla Regione Piemonte in data 18 settembre 2015 avverso il Comune di Torino e gli altri Comuni/Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali per l'annullamento e/o la riforma della sentenza del T.A.R. Piemonte citata in precedenza;
  - al 30 settembre 2016, con deliberazione della Giunta Comunale del 17 maggio 2016 (mecc. 2016 02328/019), dichiarata immediatamente eseguibile, in attesa che il Decreto relativo all'erogazione del Fondo per le non autosufficienze per l'anno 2016 fosse firmato dai Ministri competenti e che fosse possibile accertare le somme destinate alla Regione stessa e di conseguenza le assegnazioni agli Enti competenti;
  - al 31 gennaio 2017 con deliberazione del 27 settembre 2016 (mecc. 2016 04221/019), immediatamente eseguibile, successivamente al 30 settembre 2017 con deliberazione del 31 gennaio 2017 (mecc. 2017 00306/019), dichiarata immediatamente eseguibile;
  - al 31 gennaio 2018 con deliberazione del 26 settembre 2017 (mecc. 2017 03797/019), dichiarata immediatamente eseguibile, nelle more dell'adozione da parte della Regione Piemonte dei provvedimenti di revisione del sistema di gestione delle prestazioni socio sanitarie e dei relativi strumenti di finanziamento e successivamente differito al 31 gennaio 2019 con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 000300/019), immediatamente eseguibile, in data 30 gennaio 2018;
  - al 30 giugno 2019 con deliberazione del 27 gennaio 2019 (mecc. 2019 00317/019), immediatamente eseguibile, nelle more dell'adozione da parte della Regione Piemonte dei provvedimenti di revisione del sistema di gestione delle prestazioni socio sanitarie;
  - al 31 luglio 2019 con deliberazione del 26 giugno 2019 (mecc. 2019 02536/019), immediatamente eseguibile, nelle more dell'adozione da parte della Regione Piemonte dei provvedimenti di revisione del sistema di gestione delle prestazioni socio sanitarie;
  - al 30 settembre 2019 con deliberazione del 26 luglio 2019 (mecc. 2019 03185/019), immediatamente eseguibile, nelle more dell'adozione da parte della Regione Piemonte dei provvedimenti di revisione del sistema di gestione delle prestazioni socio sanitarie;
  - al 31 dicembre 2019 con deliberazione del 1 ottobre 2019 (mecc. 2019 0435/019), immediatamente eseguibile, nelle more dell'adozione da parte della Regione Piemonte

- dei provvedimenti di revisione del sistema di gestione delle prestazioni socio sanitarie;
- al 30 giugno 2020 con deliberazione del 23 dicembre 2019 (mecc. 2019 06619/019), immediatamente eseguibile, nelle more dell'adozione da parte della Regione Piemonte dei provvedimenti di revisione del sistema di gestione delle prestazioni socio sanitarie;

Con lettera del 17 giugno 2020 (**all. 1**) la Regione Piemonte ha comunicato che per l'anno 2020 lo stanziamento di cui alla L.R. n° 8 del 31 marzo 2020 ricomprende le risorse per le prestazioni domiciliari in lungoassistenza per persone non autosufficienti, nonché per le prestazioni socio-sanitarie per persone con disabilità e minori, consentendo pertanto la sottoscrizione di un Protocollo di Intesa (conservato agli atti della Divisione Servizi Sociali) secondo lo schema allegato (**all. 2**) per la proroga dell'Accordo in essere tra la Città di Torino e l'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino, fatta salva l'adozione di provvedimenti regionali di riforma delle prestazioni.

Atteso che il suddetto stanziamento risulta ridotto rispetto allo scorso anno e che l'Azienda Sanitaria ha introdotto nell'accordo di proroga specifico punto che rimanda, per quanto riguarda l'entità dell'erogazione, al riallineamento di assegnazione da parte della Regione Piemonte, la Città approva la proroga ai fini di non interrompere servizi essenziali, avanzando una richiesta alla Regione stessa di reintegro delle quote necessarie all'Azienda Sanitaria per garantire i fabbisogni dei cittadini.

Il Protocollo d'Intesa stabilisce:

- l'ulteriore differimento dell'accordo in essere fino al 31 dicembre 2020;
- in analogia con quanto previsto dall'art. 57, comma 2, lett. c) del Codice dei Contratti, il differimento al 31 dicembre 2020 della scadenza dell'Accordo vigente con i fornitori accreditati di prestazioni domiciliari sociali e sanitarie di cui alla Sezione C dell'Albo dei Fornitori individuati con determinazione dirigenziale del 26 maggio 2011 (mecc. 2011 03151/019);
- la conferma della vigenza alla medesima data dell'elenco delle Agenzie per il lavoro qualificate per operare nel sistema, definito con determinazione 461/DOM del 25 ottobre 2011 e sue successive modificazioni ed integrazioni.

La spesa prevista ammonta a Euro 5.790.000,00 per il periodo 1° luglio 2020 – 31 dicembre 2020.

Detta spesa sarà finanziata come segue :

- Euro 1.236.743 con utilizzo di fondi comunali da impegnare per Euro 600.000,00 e già impegnati con determinazione 2020/1773/019 per Euro 636.743,00
- Euro 4.553.257 con utilizzo di fondi regionali da impegnare per Euro 330.000,00 (accertamento 1843/2020), per Euro 1.173.385 (accertamento 1842/2020) e fondi già impegnati per Euro 3.049.872,00 (impegno 5439/2020);

Di dare atto che per le prestazioni di cui al progetto HCP verranno utilizzati fondi già attualmente stanziati ed impegnati, fatte salve eventuali integrazioni in base ai nuovi progetti che verranno attivati dall'INPS.

Il presente provvedimento non comporta oneri di utenza.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, dettate dalla Circolare del 19 dicembre 2012 prot. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. nr. 2012 05288/128).

Tutto ciò premesso,

### LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:  
favorevole sulla regolarità tecnica;  
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

### D E L I B E R A

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa che qui integralmente si richiamano, il differimento al 31 dicembre 2020 della scadenza dell'Accordo tra il Comune di Torino e le A.S.L. cittadine siglato in data 27 febbraio 2015, in cui vengono definite le modalità operative per garantire la continuità delle prestazioni domiciliari per persone non autosufficienti residenti a Torino come convenuto nell'allegato documento, facente parte integrante del presente provvedimento, la cui copia sottoscritta è conservata agli atti della Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro fatta salva l'adozione di provvedimenti regionali di riforma delle prestazioni;
- 2) di avanzare una richiesta alla Regione Piemonte di reintegro delle quote necessarie all'Azienda Sanitaria per garantire i fabbisogni dei cittadini, atteso che lo stanziamento indicato nella lettera pervenuta risulta ridotto rispetto allo scorso anno e che l'Azienda Sanitaria ha introdotto nell'accordo di proroga specifico punto che rimanda, per quanto riguarda l'entità dell'erogazione, al riallineamento di assegnazione da parte della Regione stessa;
- 3) di autorizzare, per le motivazioni espresse in narrativa, in analogia con quanto previsto dall'art. 57, comma 2, lett. c) del Codice dei Contratti, nelle more di ulteriori indicazioni regionali in materia, il differimento al 31 dicembre 2020 della scadenza dell'Accordo

vigente con i fornitori accreditati di prestazioni domiciliari sociali e sanitarie di cui alla Sezione C dell'Albo Fornitori individuati con determinazione dirigenziale del 26 maggio 2011 (mecc. 2011 03151/019);

- 4) di confermare la vigenza nel medesimo periodo dell'avviso per la qualificazione delle Agenzie per il Lavoro e del relativo elenco definito con determinazione n. 461/DOM del 25 ottobre 2011 e sue eventuali successive modificazioni ed integrazioni;
- 5) di demandare a successivi provvedimenti dirigenziali gli atti conseguenti ed i relativi impegni di spesa necessari, nei limiti degli stanziamenti approvati;
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Vicesindaca  
Sonia Schellino

La Direttrice  
Monica Lo Cascio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

La Dirigente dell'Area  
Marina Merana

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario  
La Dirigente Delegata  
Alessandra Gaidano



Verbale n. 34 firmato in originale:

LA VICESINDACA  
Sonia Schellino

IL SEGRETARIO GENERALE  
Mario Spoto

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 26 giugno 2020 al 10 luglio 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 6 luglio 2020.