

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

15 aprile 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO  
Roberto FINARDI  
Marco GIUSTA  
Antonino IARIA  
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON  
Marco PIRONTI  
Sergio ROLANDO  
Alberto SACCO  
Alberto UNIA

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: ATTIVITA' DI GESTIONE E CONTROLLO DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI - APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA LA CITTA' E L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO - DIPARTIMENTO DI MANAGEMENT.

Proposta della Sindaca Appendino e dell'Assessore Rolando.

Il tema del controllo delle società e degli organismi partecipati dalle pubbliche amministrazioni costituisce da tempo argomento di particolare attualità, anche e soprattutto alla luce delle recenti disposizioni normative in materia di razionalizzazione delle partecipazioni nella titolarità degli enti pubblici. L'art. 147 quater del T.U.E.L., introdotto dall'art. 3 del Decreto Legge n. 174 del 2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213 del 7 dicembre 2012, ha lo scopo di rafforzare i controlli interni degli enti locali ed agli stessi affida il compito di definire, sulla base della propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie degli enti locali che ne sono responsabili e, per quanto attiene la Città di Torino, hanno trovato iniziale sistemazione all'interno del Regolamento n. 361 sulla disciplina dei controlli interni.

L'entrata in vigore, nell'agosto 2016, del nuovo Testo Unico delle società a partecipazione pubblica con Decreto Legislativo n. 175/2016, in seguito corretto e integrato dal D.Lgs. 100 del 16 giugno 2017, ha riorganizzato la materia, introducendo un articolato sistema di controllo e monitoraggio delle società e degli organismi partecipati da parte del socio pubblico e all'interno delle società stesse.

L'entrata in vigore del T.U.S.P. se da un lato ha introdotto elementi nuovi su cui la Pubblica Amministrazione dovrà senz'altro confrontarsi negli anni a venire, ha dall'altro normalizzato una situazione, relativa al controllo e al monitoraggio, già esistente, realizzando una sintesi dell'evoluzione normativa in materia con le più recenti posizioni della giurisprudenza, in particolare della Corte dei Conti, ponendo agli enti locali una sfida di cambiamento e modernizzazione.

In questo percorso di riorganizzazione e ammodernamento della propria *governance*, la Città di Torino ha deciso di avvalersi, ove possibile, del contributo prezioso dell'Università degli Studi di Torino, quale sede di conoscenza specialistica e di know-how di alto livello.

La Città di Torino ha quindi avviato negli anni una serie di collaborazioni con il Dipartimento di Management dell'Università di Torino. Nel primo semestre 2017 un primo progetto pilota è stato condotto, in collaborazione tra quest'ultimo e alcuni funzionari appartenenti all'Area Partecipazioni Comunali e alla Divisione Organizzazione in merito alle procedure impiegate in materia di controlli. In esito all'attività svolta dal gruppo di lavoro, l'Area Partecipazioni Comunali, anche tenendo conto delle novità introdotte dal D.Lgs. 175/2016 e s.m.i., ha definito delle nuove procedure di controllo sulle società a partecipazione pubblica, confluite nella deliberazione di Giunta Comunale (mecc. 2018 00208/064) del 23 gennaio 2018.

Nel corso del biennio 2018-2019, l'Area Partecipazioni Comunali ha inteso proseguire e approfondire ulteriormente l'attività di ricerca svolta con il Dipartimento di Management, al fine di trasferire i contenuti approvati con la deliberazione della Giunta Comunale del 23 gennaio 2018 (mecc. 2018 00208/064) in un processo di standardizzazione che permetta a tutti

gli attori della Città che fanno parte del procedimento di controllo di partecipare alle varie fasi dello stesso. Tali attività sono state in parte finanziate con il contributo previsto nell'ambito del progetto PON 2014-2021 Governance e Capacità Istituzionale; linea 3, "Strumento di controllo e gestione delle società partecipate", avente come obiettivo quello dell'informatizzazione delle procedure di controllo, onde garantire un efficace strumento di rafforzamento dell'azione di monitoraggio.

Con deliberazione di Giunta Comunale del 5 febbraio 2019 (mecc. 2019 00386/064) la Città di Torino ha quindi approvato uno specifico accordo di collaborazione con il Dipartimento di Management dell'Università di Torino con l'obiettivo di elaborare un processo di standardizzazione delle procedure di controllo sulle società partecipate dalla Città di Torino e la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi.

La fase operativa del progetto, che ha visto il lavoro congiunto del personale del Dipartimento e dell'Area Partecipazioni Comunali, ha permesso di sviluppare un cruscotto contenente una visione globale delle procedure di controllo attualmente condotte dall'Area Partecipazioni Comunali sulle società *in house providing* della Città di Torino (5T Srl, GTT SpA, Infratrasporti Srl, SORIS SpA, AFC Torino SpA, FCT Holding, CAAT) e per la società SMAT SpA in virtù del contratto di servizio. I risultati di questa prima fase preliminare sono stati illustrati e discussi nell'ambito di un convegno tenutosi in data 3 ottobre 2019.

Visti i buoni risultati e l'implementazione successiva dello strumento informatico nell'affiancare il lavoro degli uffici nei controlli sulle società partecipate sopra citate, è interesse comune a entrambe le parti proseguire la collaborazione ed estendere l'attività di monitoraggio, standardizzazione e informatizzazione delle procedure di controllo anche agli organismi del mondo no profit, quali ad esempio associazioni e fondazioni, partecipati dalla Città di Torino. A tal proposito l'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Management, con nota del 25 ottobre 2019, ha manifestato la propria intenzione a proseguire la collaborazione scientifica con la Città. La Città di Torino, con propria nota prot. 2497 del 14 novembre 2019 confermava l'intenzione di proseguire l'attività di standardizzazione estendendola agli organismi no profit della Città di Torino, quali associazioni e fondazioni, chiedendo al Dipartimento di elaborare un progetto. Con successiva nota prot. 2604 del 2 dicembre 2019 il Dipartimento di Management sottoponeva alla Città di Torino un progetto di ricerca relativamente alla formulazione di procedure di controllo applicabili agli enti ed organismi no profit della Città.

Risulta quindi necessario approvare un contratto di collaborazione, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (**all. 1**), che garantisca il proseguimento dell'attività di studio e ricerca per l'estensione dei processi di standardizzazione e informatizzazione delle procedure di controllo anche agli organismi del mondo no profit.

In particolare il contratto di collaborazione prevede, all'articolo 4, che, in ragione del comune interesse, l'Università degli Studi, tramite il Dipartimento Management, si impegni a collaborare con la Città di Torino, attraverso personale esterno, con borsisti, assegnisti e

dottorati di ricerca, e i propri strumenti, per la realizzazione delle attività, articolate in due fasi successive:

1. Prima fase: Mappatura, secondo criteri da definirsi successivamente, in collaborazione con gli Assessorati e gli uffici comunali competenti per materia e con quelli dell'Area Partecipazioni Comunali, dei principali organismi ed enti no profit partecipati dalla Città di Torino ed organizzazione degli stessi in un panel ristretto su cui sviluppare l'attività di cui al punto seguente. Tale attività dovrà concludersi entro il 31 dicembre 2020;
2. Seconda fase: Elaborazione di un processo di standardizzazione delle procedure di controllo su un panel ristretto di enti ed organismi no profit partecipati dalla Città di Torino; realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi ed organizzazione di un convegno finale. Tale attività sarà oggetto di un successivo accordo di prosecuzione della collaborazione.

La Città di Torino si impegna a fornire al gruppo di ricerca del Dipartimento di Management tutta l'assistenza necessaria per condurre la ricerca e a trasferire Euro 13.000,00 fuori campo IVA art. 4 DPR 666/72, per la realizzazione della prima fase del progetto a titolo di ristoro delle spese sostenute per lo sviluppo delle attività.

La spesa a carico della Città di Torino sarà versata con le modalità previste al successivo articolo 9 e secondo i seguenti importi:

- per le attività previste all'articolo 1, comma 1 relative alla prima fase, la Città si impegna a trasferire a titolo di rimborso la somma di Euro 13.000,00 fuori campo IVA art. 4 DPR 666/72. La seconda fase sarà oggetto di un successivo accordo di prosecuzione della collaborazione.

L'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Management si impegna altresì ad attivare borse di studio o altre forme di collaborazione e ricerca da dedicare al progetto e a garantire, attraverso il Dipartimento di Management, la necessaria attività di coordinamento.

Il rapporto di collaborazione/ricerca che le parti intendono realizzare rientra nei casi previsti dall'art. 5, comma 6 D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 15 Legge 241/90. In vero sono sussistenti nel caso specifico sia i presupposti soggettivi richiesti dall'art. 5, comma 6, lett. a) ovvero natura pubblica dei soggetti, che quelli oggettivi richiesti dall'art. 5, comma 6, lett. b) ovvero il perseguimento di interessi pubblici consistenti, nel caso in questione, nell'attività di ricerca e studio per l'Università, e nel miglioramento dei processi di controllo sugli enti ed organismi no profit partecipati per la Città di Torino sono sussistenti nel caso specifico. Parimenti sussistente è il requisito previsto dall'art. 5, comma 6, lett. c) in base al quale gli attori della collaborazione svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.

In relazione a quanto sopra espresso, con il presente provvedimento si intende quindi approvare lo schema di Contratto allegato fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Management.

Si dà atto che con delibera del Consiglio di Dipartimento n. 2020/III/A/8.08 del 27 marzo

2020, l'Università degli Studi di Torino ha approvato lo schema di convenzione.

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (**all. 2**).

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano, lo schema di Contratto di collaborazione, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (**all. 1**), fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino, C.F. 80088230018, con sede in corso Unione Sovietica n. 218/bis – Torino per l'implementazione di un processo di standardizzazione delle procedure di controllo sugli enti e gli organismi no profit partecipati dalla Città di Torino e la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi;
- 2) di dare atto che l'attività di cui sopra si articola secondo le prescrizioni e nelle fasi individuate all'articolo 1, comma 1 del contratto di collaborazione allegato;
- 3) di trasferire come rimborso spese all'Università degli Studi di Torino, Dipartimento di Management, per la prima fase del progetto, un contributo di Euro 13.000,00 fuori campo IVA art. 4 DPR 666/72, con le modalità previste agli articoli 4 e 9 del contratto di collaborazione allegato;
- 4) di rinviare a specifici provvedimenti attuativi gli impegni necessari all'attuazione di quanto disposto al precedente punto;
- 5) di dare mandato al Dirigente dell'Area Partecipazioni Comunali a sottoscrivere l'Accordo di cui al precedente punto 1) del dispositivo, apportando al testo eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico come risulta da documento allegato (**all. 2**);

- 7) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Sindaca  
Chiara Appendino

L'Assessore al Bilancio, Tributi,  
Personale e Servizi Demografici  
Sergio Rolando

Il Direttore  
Antonino Calvano

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area  
Ernesto Pizzichetta

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario  
La Dirigente Delegata  
Alessandra Gaidano

Verbale n. 16 firmato in originale:

LA SINDACA  
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE  
Giuseppe Ferrari

---

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 16 aprile 2020 al 30 aprile 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 26 aprile 2020.