

Divisione Turismo, Attività Economico Produttive e Sviluppo
Area Commercio
Servizio Aree Pubbliche, Sanità Amministrativa
CT
0

2020 00827/016

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

15 aprile 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON
Marco PIRONTI
Sergio ROLANDO
Alberto SACCO
Alberto UNIA

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Giuseppe FERRARI.

OGGETTO: ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E VERIFICA PRELIMINARE DELLE ISTANZE DI RILASCIO DI CONCESSIONI DI SUOLO PUBBLICO PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE EXTRAMERCATALI IN OCCASIONE DI RICORRENZE, CONCERTI ECC.. AVVIO SPERIMENTAZIONE.

Proposta dell'Assessore Sacco.

Esistono alcuni procedimenti per i quali al momento non sono disponibili strumenti di interazione telematica posti in essere dalla Città, quali le istanze di concessione di occupazione di suolo pubblico ai fini di commercio su aree pubbliche extramercatali.

L'attività istruttoria connessa a tali procedimenti con frequenza richiede l'attivazione della richiesta di regolarizzazione delle istanze incomplete prima della formazione della graduatoria di ogni singola assegnazione ovvero, nel caso in cui le irregolarità riscontrate non siano in tal modo sanabili, l'adozione del provvedimento formale di respingimento della domanda in tempo brevissimo, attesi i termini ristretti del procedimento che sono spesso condizionati dalle date in cui si svolgono eventi o altre ricorrenze origine dell'istanza, a consentirne la ripresentazione.

L'articolo 16, commi 1 e 1 bis, della Legge regionale n. 28 del 12 novembre 1999 *“Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte, in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114”* prevede che *“La Regione, in attuazione dell'articolo 23 del d.lgs. 114/1998, promuove la costituzione di appositi centri di assistenza tecnica, di seguito denominati centri al fine di sviluppare i processi di ammodernamento della rete distributiva. I centri, istituiti dalle associazioni di categoria e da altri soggetti interessati, svolgono a favore delle imprese commerciali attività di assistenza tecnica in materia di innovazione tecnologica e organizzativa, di gestione economica e finanziaria di impresa, di accesso ai finanziamenti anche comunitari, di sicurezza e tutela dei consumatori, di tutela dell'ambiente, di igiene e sicurezza sul lavoro, di interventi finalizzati alla introduzione di sistemi di qualità ed alla loro certificazione. I comuni possono avvalersi dei centri di cui al comma 1 al fine di facilitare il rapporto tra amministrazioni pubbliche e imprese ovvero operatori utenti per lo svolgimento di attività tecnico gestionali di supporto in materia di commercio.”*

Si ritiene opportuno, avvalendosi della citata previsione legislativa regionale, fornire agli operatori tramite i CAT un supporto nella presentazione delle istanze di concessione di occupazione di suolo pubblico ai fini di commercio su area extramercatale, al fine di evitare il ripetersi di errori formali nella compilazione delle domande che, oltre a una gravosa attività di soccorso istruttorio, comporta il respingimento della domanda.

Supporta la scelta del coinvolgimento dei CAT, sulla traccia del principio espresso dal legislatore regionale, la considerazione che la loro vicinanza all'utenza, essendo istituiti dalle associazioni di categoria della stessa e da altri soggetti interessati, permetta una conduzione del rapporto con gli operatori commerciali meno soggetta agli errori dovuti ad insufficiente comunicazione o a pregiudizi di ruolo, senza per questo inficiare i principi di legalità, di buon andamento e di imparzialità dell'azione amministrativa, che sono condizione vincolante per la collaborazione con la Città, in capo a cui resta la responsabilità della verifica dell'applicazione di detti principi e dello svolgimento dei compiti istituzionali e deliberativi che le sono propri.

Attualmente risultano in possesso dell'autorizzazione regionale di cui all'art.16 della legge regionale n. 28/99 e D.G.R. n. 78-29567 del 1° marzo 2000 e s.m.i. il "CAT.COM S.c.r.l. Centro di Assistenza Tecnica al Commercio", emanazione dell'Associazione di Categoria ASCOM Confcommercio Torino e Provincia, il "C.A.T. Confcommercio S.c.r.l.", emanazione delle restanti ASCOM Provinciali del Piemonte, e il "CAT Confesercenti S.r.l." costituito dall'Associazione di categoria CONFESERCENTI Piemonte.

Con dette Organizzazioni è stata condivisa, con lettere indirizzate alla Divisione Turismo, Attività Economico Produttive e Sviluppo - Area Commercio – inviate rispettivamente il 13 e il 28 gennaio 2020 e conservate agli atti, la designazione di FIVA Confcommercio, sigla sindacale aderente all'Ascom locale, che ha già a disposizione uno sportello telematico denominato "Portale delle Fiere", realizzato dalla Società Archibuzz Srl, cui si accede dall'indirizzo web "www.areepubbliche.it", che permette agli ambulanti di presentare agevolmente e in modo standardizzato la domanda di assegnazione di posteggio unitamente a tutti gli allegati, come soggetto fiduciario cui affidare lo sviluppo e la personalizzazione di una procedura informatica rispondente alle prassi amministrativa della Città, al fine di valutare l'idoneità dell'adozione di detta piattaforma da parte dei CAT in caso di stipulazione della convenzione fra la Città e gli stessi che definisce i termini e le modalità di avvalimento dei CAT al fine di facilitare il rapporto tra amministrazioni pubbliche e operatori utenti per lo svolgimento di attività tecnico gestionali di supporto in materia di commercio.

L'affidamento del servizio, avendo un importo inferiore a 40.000,00 Euro, sarà effettuato direttamente ai sensi della lettera a) del comma 2 dell'articolo 36 del Codice dei Contratti Pubblici, Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con successivo atto dirigenziale e avrà durata limitata all'anno 2020, tempo ritenuto congruo per individuare le condizioni precise di assegnazione delle attività tecnico gestionali ai CAT, fatta salva la possibilità di breve proroga tecnica. Si precisa che in quella sede saranno disciplinate le modalità di acquisizione da parte dell'affidataria dei dati anagrafici e dei requisiti pregressi (numero di licenza/e, comune di rilascio, anzianità di presenza, e così via) degli utenti.

Resta inteso che ogni valutazione sulla idoneità ad ottenere il rilascio della concessione della documentazione prodotta a mezzo della piattaforma e l'adozione di provvedimenti amministrativi conseguenti saranno effettuate dal competente Servizio comunale che provvederà, altresì, alle incombenze relative alle assegnazioni dei posteggi, che la Città mantiene la titolarità del trattamento dei dati personali e che l'affidatario assumerà l'incarico, in attuazione degli artt. 29 del Codice della Privacy e dell'art. 28 del GDPR, di Responsabile esterno per il trattamento dei dati, con specifico riferimento alle operazioni connesse all'espletamento dell'attività di raccolta della documentazione.

Essendo l'incarico relativo a servizio tecnico gestionale a supporto di un procedimento la cui titolarità è della Città di Torino, è necessario che l'affidataria garantisca il rispetto verso la pluralità delle Associazioni di categoria presenti sul territorio e della generalità degli operatori commerciali, pertanto in nessun caso l'affidatario potrà condizionare la fruizione del servizio,

compresa l'assistenza per accedere allo sportello telematico, all'effettuazione di sottoscrizione di un vincolo associativo, né operare distinzioni tra utenti associati e utenti non associati.

Qualora la sperimentazione abbia esito positivo, sia rispetto alla funzionalità procedurale sia dal punto di vista del gradimento dell'utenza, si provvederà a definire i termini e le modalità di assegnazione ai Centri di Assistenza Tecnica dei descritti servizi ai sensi del citato art. 16 della Legge Regionale 28/1999.

Si dà atto che l'iniziativa è stata comunicata alla Commissione Consultiva Tecnica, a cui è riconosciuta la rappresentanza degli operatori mercatali.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

D E L I B E R A

- 1) di avviare una fase sperimentale di esternalizzazione del servizio di raccolta e verifica preliminare delle istanze di rilascio di concessioni di suolo pubblico che non sottostanno al regime decennale ed hanno validità temporale equivalente alla durata di svolgimento della manifestazione, in conformità a quanto stabilito dal Titolo III Capo II della DGR n. 32-2642 del 2 aprile 2001, che preveda l'utilizzo di uno sportello telematico dedicato. L'iniziativa è propedeutica, qualora la sperimentazione abbia esito positivo, alla concessione del ai Centri di Assistenza Tecnica, trattandosi di attività tecnico gestionali di supporto in materia di commercio ai sensi dell'art. 16, commi 1 e 1bis Legge Regionale 28/1999;
- 2) di procedere con successiva determinazione dirigenziale, per le finalità di cui al punto 1), all'affidamento in via sperimentale del servizio di recepimento automatizzato delle istanze e a condurre la verifica preliminare per la rielaborazione da trasmettere alla Città. La sperimentazione si dovrà concludere il 31 dicembre 2020, fermo restando la possibilità di breve proroga tecnica;
- 3) di stabilire che in nessun caso l'affidatario potrà condizionare la fruizione del servizio,

compresa l'assistenza per accedere allo sportello telematico, all'effettuazione di sottoscrizione di un vincolo associativo, né operare distinzioni tra utenti associati e utenti non associati;

- 4) di mantenere in capo alla Città, oltre a tutte le funzioni istituzionali, ogni valutazione sulla idoneità ad ottenere il rilascio della concessione della documentazione prodotta a mezzo della piattaforma, il potere concessorio e la sottoscrizione degli atti amministrativi intermedi e finali, nonché ogni residuale funzione discrezionale rispetto alla procedura di rilascio di concessione occupazione suolo pubblico ai fini di commercio su area extramercatale;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (**all. 1**);
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza di procedere immediatamente all'attivazione delle procedure di affidamento e all'avvio del servizio, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessore allo Sviluppo Economico,
Commercio, Sportello per le Imprese,
Promozione Eventi Cittadini e Turismo
Alberto Sacco

La Direttrice
Paola Virano

Il Dirigente dell'Area
Roberto Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area
Roberto Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 16 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Ferrari

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 16 aprile 2020 al 30 aprile 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 26 aprile 2020.