Divisione Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi e Lavoro Area Inclusione Sociale Servizio Stranieri e Minoranze Etniche CT 0/B

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

3 marzo 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Maria LAPIETRA

Francesca Paola LEON Marco PIRONTI Alberto SACCO Alberto UNIA

Assente, per giustificati motivi, l'Assessore Sergio ROLANDO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: PROGETTO HOPELAND - FINANZIAMENTO FNPSA. PROSECUZIONE DELLE ATTIVITA' DI ALFABETIZZAZIONE AL C.P.I.A. 2 PER IL TRIENNIO 2020/21/22. FINANZIAMENTO DI EURO 83.000,00 ANNUALI TOTALMENTE FINANZIATO CON FONDI MINISTERIALI. RINNOVO DELLA CONVENZIONE

TRIENNALE.

Proposta della Vicesindaca Schellino.

La Città di Torino, si occupa strutturalmente delle problematiche relative all'accoglienza e all'inclusione dei richiedenti asilo e dei rifugiati dal 2001, proponendosi come Ente locale attuatore dell'allora Programma Nazionale Asilo (PNA), poi divenuto Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) a seguito delle disposizioni contenute nella Legge 189/2002 ed attualmente sistema SIPROIMI introdotto con D.L. n. 113/2018 convertito con modificazioni in legge n. 132/2018.

La Città attualmente partecipa al programma SIPROIMI per titolari di protezione internazionale e Minori non accompagnati in qualità di Ente titolare del progetto Hopeland e realizza un sistema integrato costruito su una rete di attori che agiscono in modo coordinato sul territorio garantendo non solo attività di tipo assistenziale ma anche "servizi trasversali" quali ad esempio l'apprendimento della lingua italiana, la formazione professionale, l'orientamento al lavoro ed il supporto all'autonomia abitativa.

La Città, durante questi anni, ha consolidato e ampliato la rete dei servizi attraverso un sistema fortemente incentrato sul principio di sussidiarietà tra soggetti pubblici, del privato sociale e del volontariato operando in una logica d'integrazione tra servizi pubblici e privati, intesa quale concreta attuazione della Legge 328/00 (Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali).

In virtù della suddetta sussidiarietà, la Città, con deliberazione del 15 dicembre 2016 (mecc. 06465/019) approvava la proposta di collaborazione presentata dal CIPIA 2, Ente pubblico, riconoscendo un finanziamento di Euro 83.000,00 annuali per le attività di alfabetizzazione da svolgersi nell'ambito del progetto Hopeland per le annualità 2017-2019.

Terminato il finaziamento per il suddetto triennio, con D.M. 18/11/2019 veniva disposta dal Ministero dell'Interno, per i comuni richiedenti, la possibilità di continuazione delle azioni progettuali per il successivo triennio 2020/2022 e la Città in data 30/12/2019 presentava l'istanza di prosecuzione dei servizi di accoglienza integrata per n. 465 posti ordinari e n. 16 posti DS/DM, già finanziati per il triennio 2017/2019.

Con D.M. del 13 dicembre 2019, il Ministero dell'Interno ha autorizzato la Città di Torino, nelle more dell'approvazione delle domande di finanziamento per il successivo triennio 2020/22, alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo di sei mesi, riconoscendo un contributo semestrale di importo pari ad Euro 3.140.070,47 per la categoria Ordinari ed Euro 241.746,89 per la categoria Disagio Mentale (all. 1).

Pertanto, per quanto sopra esposto, vista la disponibilità dei finanziamenti per il primo semestre ed in attesa dell'approvazione alla prosecuzione per l'intero triennio 2020/22, la Città intende garantire la continuità delle azioni contemplate nell'"accoglienza integrata", prevista dalle Linee Guida Ministeriali.

L' "accoglienza integrata" comprende, oltre alla messa in atto di interventi materiali di base (vitto e alloggio), contestualmente anche servizi volti al supporto di percorsi di inclusione sociale funzionali alla conquista dell'autonomia individuale nei quali sono incluse le attività di alfabetizzazione.

Come già precedentemente sottolineato, in tale sistema fondato sui principi di sussidiarietà e cooperazione, il CPIA 2 di via Bologna, 153, da sempre al fianco della Città nella costruzione e potenziamento degli ordinari percorsi di alfabetizzazione e di sostegno alla conoscenza della lingua italiana, con particolare attenzione al raccordo con i corsi per l'acquisizione del diploma di scuola secondaria di primo grado (licenza media) a favore dei richiedenti e titolari di protezione internazionale ed umanitaria, riveste un ruolo importante nel progetto SIPROIMI della Città.

Visto quanto sopra esposto, valutata la proposta progettuale presentata dal C.P.I.A. 2 in data 14 febbraio 2020 e l'istanza per procedere ad un nuovo convenzionamento con la Città di Torino (all. 2) al fine della prosecuzione delle azioni di alfabetizzazione rivolte ai beneficiari del progetto Hopeland e considerata la richiamata esperienza positiva di collaborazione, la Città ritiene opportuno procedere al rinnovo della convenzione triennale a rimborso spese, nella quale vengano regolati i rapporti tra il suddetto Ente e la Città e specificate le finalità della collaborazione, elencando le attività e indicandone le modalità per lo svolgimento come in sintesi sotto riportato:

- realizzazione di n. 25 corsi annuali da 40 ore, anche durante il periodo estivo di chiusura scolastica, che integrati con le ordinarie attività didattiche del C.P.I.A.2, possono portare gli studenti ad acquisire sufficienti competenze e crediti formativi per l'ammissione e il conseguimento del diploma di scuola secondaria di primo grado (licenza media); due corsi possono essere uniti in un corso di 80 ore, oppure un corso di 40 ore, per esigenze didattiche, può essere frazionato;
- realizzazione di attività di sostegno didattico individualizzato o per piccoli gruppi per n.
 500 ore annuali per gli studenti particolarmente vulnerabili o con difficoltà di apprendimento, oppure che hanno particolari necessità legate a specifici percorsi di inserimento lavorativo;
- organizzazione di gruppi classe che tengano conto dei bisogni di apprendimento sulla base dei livelli di conoscenza della lingua italiana e della scolarità pregressa dei beneficiari, utilizzando anche docenti esterni adeguatamente selezionati e con esperienza di insegnamento L2;
- individuazione di una figura di responsabile-tutor, con competenze certificate e specifiche per lo svolgimento delle seguenti attività: accoglienza degli studenti, disbrigo pratiche burocratiche per l'iscrizione ai corsi, organizzazione dei moduli didattici, coordinamento con i Servizi Comunali coinvolti nel progetto, monitoraggio dei percorsi di apprendimento di ciascun allievo;
- attività di costante raccordo con il Servizio Stranieri e Minoranze Etniche e gli Enti del

terzo settore che collaborano alla gestione dei progetti di accoglienza dei beneficiari per monitorare e verificare i singoli percorsi di formazione linguistica ed evitare il fenomeno di abbandono scolastico;

- sperimentazione di corsi di italiano con l'utilizzo di supporti multimediali volti ad integrare la tradizionale lezione in aula e programmazione di uscite didattiche come momento di approfondimento delle lezioni teoriche per conoscere i servizi del territorio e favorire un percorso di cittadinanza attiva;
- partecipazione ai lavori della Commissione Crediti del C.P.I.A 2 quando i candidati sono studenti del progetto SIPROIMI;
- relazione con i coordinatori di classe per monitorare il percorso degli studenti nella frequenza delle materie curriculari.

Le attività progettuali e la loro programmazione e organizzazione sono descritte dettagliatamente nel progetto alla presente allegato e la spesa prevista viene di seguito indicata:

Docenza per 25 corsi da 40 ore	Euro 38.000,00
Insegnati per n. 500 ore di sostegno	Euro 19.000,00
Accoglienza, tutoraggio, formulazione percorsi formativi	Euro 18.000,00
Progettazione e coordinamento dei corsi e intensificazione	
personale ATA	Euro 3.500,00
Materiale didattico e spese funzionamento	Euro 2.500,00
Assicurazione	Euro 2.000,00

Per un totale di Euro 83.000,00 annuali.

Pertanto, conformemente a quanto sopra esposto, col presente provvedimento occorre:

- approvare la proposta progettuale presentata e la conseguente nuova convenzione triennale 2020/22 da stipulare tra Città di Torino e C.I.P.I.A. 2;
- riconoscere al suddetto Ente, individuato direttamente in quanto Ente pubblico, un trasferimento di fondi pari ad Euro 83.000,00 annuali per lo svolgimento di attività di alfabetizzazione.

L'impegno e i trasferimenti delle risorse economiche da parte della Città di Torino saranno effettuati con successivi provvedimenti dirigenziali, con un'erogazione iniziale del 70% del trasferimento complessivo su base annuale e del 30% residuo alla conclusione del progetto, con la presentazione da parte dell'Ente della documentazione prevista, come specificato nella convenzione allegata.

Il rapporto convenzionale regola la collaborazione tra Enti pubblici per consentire al partner progettuale un'adeguata e sostenibile partecipazione, priva di scopi di lucro o profitto, alla funzione pubblica sociale e, come tale, assume natura esclusivamente compensativa degli oneri e responsabilità del partner progettuale per la condivisione di detta funzione. Per la sua natura compensativa e non corrispettiva, tale importo sarà erogato – alle condizioni e con le modalità stabilite nella convenzione – solo a titolo di copertura e rimborso dei costi

effettivamente sostenuti, rendicontati e documentati dall'Ente.

L'efficacia della convenzione per il periodo dal 1° luglio 2020 al 31 dicembre 2022 è condizionata all'approvazione da parte del Ministero dell'Interno del finanziamento per la prosecuzione del progetto SIPROIMI della Città per tale periodo.

Il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128), come modificata con determinazione dirigenziale n. 16 del 18 marzo 2014 (mecc. 2014 41053/066).

Si attesta che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lettera e) Legge 190/2012, conservata agli atti del Servizio.

Verificato che il beneficiario del contributo, ai sensi dell'art. 4 c.3 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi n. 373, non ha pendenze di carattere amministrativo nei confronti della Città.

Si demanda a successivi atti dirigenziali, l'impegno di spesa da imputarsi sulle annualità 2020-21-22, l'introito delle somme, a copertura dei suddetti impegni, avverrà entro la fine dalle corrispondenti annualità progettuali.

Il presente provvedimento non comporta oneri di utenza.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- di approvare, per quanto espresso in narrativa e integralmente richiamato, il nuovo schema di convenzione triennale 2020/22 tra la Città e il C.P.I.A., con sede legale in Torino, via Bologna, 153, C.F. 97784380012 (all. 3);
- 2) di approvare il trasferimento ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. c) del vigente

"Regolamento per le modalità di erogazione dei contributi" n. 373 al C.P.I.A. di Euro 83.000,00 annuali per lo svolgimento di attività di alfabetizzazione. Si demanda a successivi atti dirigenziali l'impegno della spesa sui bilanci 2020-2021-2022 nonché i relativi accertamenti e l'introito delle relative entrate nelle corrispondenti annualità;

- 3) di dare atto che l'efficacia della convenzione per il periodo dal 1° luglio 2020 al 31 dicembre 2022 è condizionata all'approvazione da parte del Ministero dell'Interno del finanziamento per la prosecuzione del progetto SIPROIMI della Città per tale periodo;
- di prendere atto che il presente provvedimento non rientra nelle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc.2012 05288/128), come modificata, in ultimo, con determinazione dirigenziale n. 16 del 18 marzo 2014 (mecc. 2014 41053/066);
- 5) di dare atto che i trasferimenti delle risorse economiche da parte della Città di Torino saranno effettuati con successivi provvedimenti dirigenziali, con un'erogazione iniziale del 70% del trasferimento complessivo su base annuale e del 30% residuo alla conclusione del progetto, con la presentazione da parte dell'Ente della documentazione prevista, come specificato nella convenzione;
- 6) di dare mandato al dirigente responsabile di sottoscrivere la convenzione triennale e di effettuare tutti gli atti necessari di propria competenza;
- 7) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Vicesindaca Sonia Schellino

La Direttrice Monica Lo Cascio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area Maurizio Pia Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore FinanziarioLa Dirigente DelegataAlessandra Gaidano

Verbale n. 8 firmato in originale:

LA SINDACA Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Mario Spoto

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 9 marzo 2020 al 23 marzo 2020;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 19 marzo 2020.