Divisione Decentramento, Servizi Culturali e Amm.vi, Giovani e Pari Opportunità 2020 00732/027
Area Innovazione, Fondi Europei e Sistema Informativo
CT
0/B

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

3 marzo 2020

Convocata la Giunta, presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre la Vicesindaca Sonia SCHELLINO, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Antonino IARIA
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON
Marco PIRONTI
Alberto SACCO
Alberto UNIA

Assente, per giustificati motivi, l'Assessore Sergio ROLANDO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: CSI PIEMONTE - OUTSOURCING DEL SISTEMA INFORMATIVO DELLA CITTA` - CTE 2020 APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Pironti.

Con deliberazione del 29 gennaio 2018, (mecc. 2017 06459/027), il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di Convenzione con il CSI Piemonte per l'outsourcing del sistema informativo della Città che rappresenta il quadro normativo di riferimento per regolare i rapporti con il CSI in tema di affidamenti diretti in house, nonché per definire il dettaglio dei servizi, le procedure operative e le modalità di controllo.

La Convenzione triennale è stata sottoscritta in data 5/2/2018 tra la Città di Torino, nella persona del dott. Gianfranco PRESUTTI in qualità di Dirigente dell'Area Sistema Informativo della Città ed il CSI Piemonte, nella persona del dott. Marco PEROTTO in qualità di procuratore speciale presso il Consorzio (Rep. 3/18) e scadrà il 31/12/2020.

La Città con il presente atto procede all'approvazione della CTE (Configurazione Tecnico-Economica) per l'anno 2020 dei servizi in continuità che permettono il quotidiano funzionamento delle diverse componenti in cui si articola l'attuale sistema informativo.

Il CSI Piemonte ha predisposto due Configurazioni Tecnico-Economiche (CTE) per l'adeguamento dei costi per l'anno 2020: una per l'Area Innovazione, Fondi Europei, Sistema Informativo di Euro 10.833.908,78 (prot. CSI 1987 del 31/01/2020, Ns. prot. n. 316 del 3/02/2020) e l'altra per l'Area Urbanistica di Euro 470.637,00 (prot. CSI 19337 del 21 novembre 2019).

Le CTE definiscono le condizioni contrattuali dal punto di vista tecnico ed economico e la loro approvazione è subordinata sia ad un'adeguata copertura finanziaria, attestata dall'approvazione di ogni specifico impegno di spesa, sia da una positiva valutazione di congruità secondo quanto disciplinato per gli affidamenti in house dal D.Lgs. n. 50/2016. In particolare, l'articolo 192, comma 2 del sopracitato Decreto Legislativo, recita: "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Con deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2017 02219/027) del 13 giugno 2017 la Città ha approvato i criteri e le check lists per la valutazione di congruità delle CTE e delle PTE di servizi IT in affidamento in house al CSI Piemonte, al fine di dare peso a tutti i principi previsti dall'art. 192, comma 2 sopra richiamato e quindi contemperare interessi non sempre convergenti, come quello dell'economicità rispetto alla qualità del servizio, oppure quello dell'efficienza rispetto all'impiego ottimale delle risorse pubbliche.

La Città deve necessariamente tenere conto delle proprie specificità in quanto il sistema

informativo complessivo, concepito come un insieme collegato e connesso di funzioni, impatta sui servizi resi alla cittadinanza (ad esempio sui servizi anagrafici e tributari) e rappresenta l'insieme delle procedure organizzative e dei mezzi tecnici finalizzati alla gestione delle informazioni prodotte, utilizzate e condivise dalla Città nell'esecuzione dei propri processi proprio secondo quegli obiettivi di universalità e socialità previsti dall'art. 192, comma 2 del D.Lgs. 50/2016.

Il nuovo "Catalogo e Listino dei servizi del CSI", valevole dal 1° gennaio 2020, costituisce l'aggiornamento all'allegato catalogo alla Convenzione sottoscritta, predisposto di concerto con i tre principali Consorziati, che ha introdotto sostanziali modifiche al vecchio listino con l'obiettivo di rendere l'offerta maggiormente standardizzata, misurabile e confrontabile con i prodotti reperibili sul mercato in riferimento ai servizi disponibili su CONSIP tramite convenzioni e accordi quadro.

Nella medesima Convenzione, all'art. 6, comma 2, il Consorzio s'impegna a fornire stime economiche e preventivi non superiori, a parità di servizi proposti, a quelli indicati nelle convenzioni o accordi quadro disponibili su Consip S.p.A., da Centrali di Committenza Regionali o sul MEPA per servizi analoghi, allineati ai prezzi di mercato.

Acquisita la CTE 2020 per i servizi IT del CSI Piemonte di competenza dell'Area Innovazione, Fondi Europei, Sistema Informativo, si è proceduto ad applicare i criteri stabiliti dalla deliberazione e, a norma dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, si attesta la congruità come da relazione sottoscritta e allegata dal Responsabile dott. Gianfranco PRESUTTI.

Di seguito sono individuate le principali caratteristiche della CTE confrontata con i servizi in convenzione per l'anno 2019.

I servizi in continuità previsti per il 2020 sono in linea con lo sviluppo del Piano Operativo che la Città sta attuando con il programma PON Metro dovuto all'applicazione della normativa sulla privacy e della sicurezza sui sistemi informativi applicando il D.Lgs 50/2016 per l'acquisizione di beni e servizi.

La CTE 2020 garantisce i servizi di assistenza e manutenzione su un parco applicativo di 186 prodotti gestionali per un asset di oltre 86.000 Function Point.

Nel 2019 sono state gestite oltre 15.000 richieste di assistenza (remedy) sul parco applicativo.

Il sistema di dematerializzazione (DoQUI) ha un archivio digitale di oltre 2400 GB di dati e nel 2019 ha gestito oltre 100.000 PEC archiviate.

Il sistema di Fatturazione Elettronica ha registrato oltre 28.000 fatture digitali, sono stati avviati i primi pagamenti con PAGO PA e sono stati gestiti oltre 120.000 cedolini stipendi in digitale.

La necessità di ridurre la spesa per i Sistemi Informativi rispetto al 2019 si sostanzia in una diminuzione di 1 milione di Euro nelle previsioni di bilancio 2020 tra spese di investimento e gestione corrente a cui deve aggiungersi il corrispettivo dovuto all'attivazione di nuovi servizi non presenti nel 2019 e inseriti in gestione 2020 per un valore di circa 0,3 milioni di Euro.

Si è dunque provveduto a contenere le spese ricercando efficienze nel piano di attività 2020 grazie a minori costi per il data center, conseguenza di recenti investimenti nelle infrastrutture da parte del CSI, al congelamento o dismissione di alcuni applicativi, oltre che tagli lineari sulle attività di Governo e abbattimento di spazi di contingency per nuove eventuali necessità a cui si dovesse far fronte nel corso dell'anno.

Inoltre il servizio ad hoc "Redazione Web" comprenderà solamente le attività, svolte in presidio, di redazione contenute nei siti istituzionali e le attività di produzione multimedia (foto, video) mentre saranno escluse la personalizzazione e parametrizzazione di CMS (Wordpress) orientate ad allestire nuovi siti tematici o modificare in maniera significativa i siti esistenti.

Si riporta il quadro economico riassuntivo dei servizi in continuità contenuti nella CTE in approvazione, rinviando per maggiori dettagli all'allegato:

Servizi IT trasversali	Euro 4.565.017,00
Servizi ad hoc	Euro 115.805,42
Servizi IT su Soluzioni Applicative o Piattaforme	Euro 1.510.933,82
Servizi di piattaforma supporto e cooperazione	Euro 157.621,12
Servizi di piattaforma infrastrutturali	Euro 4.484.531,42
TOTALE SERVIZI	**Euro 10.833.908,79**

Il CSI rientra nella fattispecie per cui non sussiste l'obbligo di richiedere il codice CIG ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari (affidamenti diretti a società in house, art. 5, comma 1-4, D.Lgs. 50/2016), come previsto dalla determinazione dell'AVPC n. 4 del 7 luglio 2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 36".

Viste le nuove disposizioni della Legge 208/2015 in materia di acquisti di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione, si specifica che è valutazione condivisa tra gli Enti consorziati al CSI Piemonte che l'affidamento in house si configuri come autoproduzione, ribaltando quindi sul Consorzio tutti gli obblighi previsti dalla Legge di Stabilità 2016 nel caso di acquisti esterni ed in primis, l'obbligo di avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori.

Alla luce di quanto sopra espresso occorre procedere all'approvazione della CTE di competenza dell'Area Sistema Informativo per l'anno 2020, per una spesa complessiva di Euro 10.833.908,79 (IVA esente ai sensi dell'art. 10, D.P.R. 633/1972 e s.m.i.).

Si dà atto che l'acquisizione oggetto del presente atto è inserita nel programma biennale 2020-2021 di acquisto di beni e di servizi (n. CUI 2020-00286).

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs 118/2011 così come integrati e corretti con D.Lgs 126/2014.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

D E L I B E R A

per le motivazioni espresse in narrativa qui interamente richiamate:

1) di approvare, ai sensi della Convenzione sottoscritta tra la Città e il CSI Piemonte con deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2017 06459/027), la Configurazione Tecnico Economica (CTE 2020) di competenza dell'Area Sistema Informativo per una spesa complessiva di Euro 10.833.908,79 (IVA esente ai sensi dell'art. 10, D.P.R. 633/1972 e s.m.i.) con relativa attestazione di congruità, come indicata negli allegati che formano parte integrante del presente atto (**all. 1 e 2**);
2) di dare atto che con successivo provvedimento dirigenziale si procederà all'impegno della spesa di competenza;
3) di dare atto che ai sensi della Circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012, il presente provvedimento è conforme alle disposizioni, in materia di valutazione di impatto economico, come risulta dal documento allegato (a**ll. 3**);
4) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessore all'Innovazione
Marco Pironti

Il Direttore

Emilio Agagliati

Il Dirigente dell'Area
Gianfranco Presutti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area
Gianfranco Presutti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 8 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Mario Spoto

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 9 marzo 2020 al 23 marzo 2020;

2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 19 marzo 2020.