

Divisione Servizi Tecnici - Coordinamento
Area Edilizia Pubblica
Servizio Infrastrutture per il Commercio e lo Sport
MP
0

2019 01852/106

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

28 maggio 2019

Convocata la Giunta presieduta dal Vicesindaco Guido MONTANARI, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON

Paola PISANO
Alberto SACCO
Sonia SCHELLINO
Alberto UNIA

Assente per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO, l'Assessore Sergio ROLANDO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mario SPOTO.

OGGETTO: PIANO SICUREZZA DEI MERCATI RIONALI DELLA CITTA' DI TORINO - APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Sacco.

Torino è una delle città italiane con il più alto numero di mercati, in ogni quartiere, ogni giorno, il “mercato rionale” caratterizza luoghi, assume valenza di spazio sociale e interculturale oltre che di attività economica.

Con deliberazione del Consiglio Comunale del 25 novembre 2002, (mecc. 2002 05897/101), esecutiva dal 9 dicembre 2002, sono state definite le linee programmatiche per la stesura del Piano del sistema mercati della Città, individuando gli indirizzi strategici per adeguare l’offerta commerciale, oltre che i contenuti relativi alla nuova normativa ed allo sviluppo del territorio.

Con l’approvazione del “Piano territoriale dei Mercati della città di Torino” (deliberazione del Consiglio Comunale del 21 febbraio 2005, mecc. 2003 12205/101, esecutiva dal 7 marzo 2005) la Città si è dotata di uno strumento operativo che coniuga la programmazione di un’attività economica con le trasformazioni urbane in divenire.

Con deliberazione del Consiglio Comunale del 18 gennaio 2016, (mecc. 2015 05089/016), esecutiva dal 1 febbraio 2016, è stata approvata la “Revisione del Piano dei Mercati della Città di Torino”.

L’evoluzione del contesto urbano e commerciale, la situazione demografica della Città, la maggiore ed indispensabile attenzione a garantire sicurezza a tutti i livelli, hanno determinato tra gli obiettivi dell’Amministrazione quello di assicurare e mantenere nel tempo adeguate condizioni di sicurezza delle aree mercatali del Comune di Torino in ottemperanza alla circolare del Ministero dell’Interno Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa del 12 marzo 2014, n. 3794 e altre disposizioni.

Pertanto si è ritenuto utile per la Città procedere con la redazione del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città, con la finalità di informare gli operatori delle attività commerciali coinvolte, i loro organizzatori e la cittadinanza, in merito alle attività e comportamenti necessari per la gestione e lo svolgimento al livello massimo di sicurezza delle attività mercatali, con l’obiettivo che tali attività possano sempre svolgersi in un ambiente, per quanto possibile con i livelli più bassi di pericolo, garantendone lo svolgimento in un’ottica di sicurezza integrata, in cui assumono identico rilievo tanto i profili di security, a salvaguardia dell’ordine e della sicurezza pubblica, quanto quelli di safety, intesi quali misure a tutela della pubblica incolumità.

A tal fine si è ritenuto opportuno affiancare alle professionalità interne del Servizio una figura professionale di particolare esperienza e professionalità nel campo della sicurezza urbana con specifica attenzione ai problemi di affollamento e evacuazione e della normativa antincendio al fine di individuare le linee guida e gli approfondimenti e le considerazioni necessarie per la redazione del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città oltre che alla relativa stesura e verifica. Con determinazione dirigenziale n. 129 del 27 giugno 2018, (mecc. 2018 02717/106), esecutiva dal 4 luglio 2018, e n. 229 dell’8 ottobre 2018, (mecc. 2018

04311/106), esecutiva dal 25 ottobre 2018, è stato approvato l'affidamento diretto, ai sensi del combinato disposto degli artt. 31, c. 8 e 36, c. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., dell'incarico professionale di redazione del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino, CIG: Z3A2409598, all'arch. Luigi Andrea Tafuri, con sede in Via F.lli Rosselli, 7, 10036 Settimo Torinese (TO) – Partita IVA 07803080014, per una spesa complessiva di Euro 16.748,16 (IVA 22% e contributo Inarcassa 4% inclusi).

Le aree oggetto del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino riguardano i 33 mercati rionali come qui di seguito elencati:

1. Area mercatale di VIA BALTIMORA (layout transitorio)
2. Area mercatale di PIAZZA BARCELLONA
3. Area mercatale di CORSO BRUNELLESCHI
4. Area mercatale di PIAZZA CAMPANELLA
5. Area mercatale di CORSO CASALE - PIAZZA BORROMINI
6. Area mercatale di CORSO CHIETI
7. Area mercatale di CORSO CINCINNATO
8. Area mercatale di PIAZZA CRISPI
9. Area mercatale della CROCETTA
10. Area mercatale di VIA DI NANNI
11. Area mercatale di VIA DON GRIOLI
12. Area mercatale della FALCHERA VECCHIA
13. Area mercatale di VIA FORONI – PIAZZETTA CERIGNOLA
14. Area mercatale provvisoria di CORSO GROSSETO
15. Area mercatale di PIAZZA GUALA
16. Area mercatale di PIAZZA MADAMA CRISTINA (layout transitorio)
17. Area mercatale del GIARDINO MARTINI – BENEFICA
18. Area mercatale di VIA NITTI
19. Area mercatale di PIAZZA NIZZA
20. Area mercatale di CORSO PALESTRO
21. Area mercatale di VIA PAVESE
22. Area mercatale di VIA PORPORA
23. Area mercatale di PORTA PALAZZO GENERALE (layout transitorio)
24. Area mercatale di PIAZZA SANTA GIULIA (layout transitorio)
25. Area mercatale di BORGO SAN PAOLO – CORSO RACCONIGI
26. Area mercatale di VIA SAN SECONDO
27. Area mercatale di CORSO SEBASTOPOLI
28. Area mercatale di CORSO SPEZIA
29. Area mercatale di CORSO SVIZZERA
30. Area mercatale di CORSO TARANTO
31. Area mercatale delle VALLETTE

32. Area mercatale di VIA VIGLIANI

33. Area mercatale di PIAZZA VITTORIA.

Per la redazione del Piano di Sicurezza è stato analizzato, in primo luogo, il livello di rischio e classificato “basso” in base all’applicazione dei punteggi previsti dalla Circolare del 18 luglio 2018 – “Modelli organizzativi per garantire alti livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche”, in coerenza sono stati individuati gli obiettivi del Piano di Sicurezza che risultano essere:

- specificare le corrette procedure e gestione d’emergenza;
- fornire indicazioni corrette ai singoli esercenti, ma anche ai cittadini, in merito alle modalità di comportamento durante l’intervento dei mezzi di soccorso ed alla comunicazione efficace con le sale operative dei servizi d’emergenza sull’ubicazione della zona su cui intervenire all’interno dell’area di mercato;
- individuare e fornire istruzioni agli esercenti ed ai cittadini in merito ai percorsi di evacuazione qualora si presentassero situazioni d’emergenza;
- promuovere la necessità di avere punti di accesso e stazionamento sgomberi per i veicoli d’emergenza e soccorso all’interno delle aree mercatali;
- informare dell’importanza del posizionamento e del dimensionamento dei banchi perché non vi siano interferenze; i banchi devono rimanere di estensione ed ubicazione definita tali da non essere un ostacolo all’esodo o all’accesso dei veicoli d’emergenza e soccorso all’interno dell’area mercatale;
- fornire agli operatori le metodologie organizzative e di sicurezza più appropriate per lo svolgimento delle singole attività all’interno dell’area mercatale;
- sensibilizzare gli operatori alla sicurezza antincendio con il fine di promuovere che ogni esercente sia dotato di “almeno un estintore portatile d’incendio di adeguata capacità estinguente”;
- constatare la presenza di presidi antincendio attraverso la mappatura degli stessi.

Pertanto il Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino redatto dall’arch. Andrea Tafuri, incaricato con le determinazioni dirigenziali (mecc. 2018 02717/106 e 2018 04311/106) sopraccitate, e dall’arch. Antonella Contardi, dipendente in servizio presso il Servizio Infrastrutture per il Commercio e lo Sport, in collaborazione con il gruppo di lavoro composto da personale dipendente, è costituito da un fascicolo suddiviso in 14 sezioni, precisamente: 1-Premessa, 2-Richiamo normativo, 3-Campo di applicazione e localizzazione delle aree e classificazione, 4-Obiettivi e valutazione livello di rischio, 5-Procedure e gestione emergenza,

6-Comportamento degli operatori in caso di emergenza, 7-Percorsi di evacuazione, 8-Punti di accesso e stazionamento mezzi di soccorso, 9-Interferenze, 10-Prescrizioni d’esercizio organizzative e di sicurezza agli operatori per lo svolgimento delle singole attività, 11-Formazione ed informazione degli operatori datori di lavoro, 12-Impianti, 13-Pubblicità del piano e sua entrata in vigore – Norme di attuazione e fase transitoria, 14-Planimetrie generali

dei 33 mercati della Città, da una Scheda Guida agli esercenti ed ai cittadini delle zone mercatali e da due Allegati transitori.

Si evidenzia che nella sezione 12-Impianti si è ribadito che come previsto dal Regolamento per la disciplina del commercio su area pubblica n. 305 della Città di Torino, ex art. 38, all'interno delle aree mercatali della Città di Torino è tassativamente vietato l'utilizzo di qualsivoglia apparecchio alimentato a GPL e tenere fuochi a fiamma libera in loco.

Inoltre sugli elaborati grafici della sezione 14-Planimetrie generali dei 33 mercati della Città del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino è riportato il sistema organizzato di evacuazione atto a garantire lo status di sicurezza richiesta.

E' stata redatta anche una Scheda Guida agli esercenti ed ai cittadini delle zone mercatali riportante le informazioni base relative al comportamento in caso d'emergenza e i numeri delle strutture di riferimento in caso di gestione dell'emergenza oltre a un QR Code che permetterà di consultare il Piano di Sicurezza al completo e/o le mappe direttamente sul proprio dispositivo informatico. La Scheda Guida e la planimetria del mercato saranno riprodotte su cartelli informativi posizionati nell'area di mercato.

Nella Sezione 13-Pubblicità del piano e sua entrata in vigore - norme di attuazione e fase transitoria del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino è previsto che successivamente alla sua approvazione da parte dell'organo competente, il suddetto Piano di Sicurezza sarà pubblicato all'Albo Pretorio e sul sito internet dell'Amministrazione per consentire ai destinatari dello stesso di prendere cognizione delle disposizioni e prescrizioni in esso contenute. Inoltre indica che il Piano di Sicurezza entra in vigore decorso il sessantesimo giorno dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio della Città e che nel termine di centottanta giorni dalla pubblicazione si darà corso all'attuazione dello stesso mediante la posa in opera di adeguata segnaletica nelle aree mercatali. Nel medesimo termine troveranno attuazione gli interventi di ridefinizione del layout dei posti banco indicati nell'allegato 1, inerenti i mercati rionali di via NITTI, corso SEBASTOPOLI e piazza VITTORIA che richiedono dei micro spostamenti di alcuni stalli per garantire la corretta evacuazione. Per quanto riguarda i mercati di via BALTIMORA, piazza MADAMA CRISTINA, PORTA PALAZZO (tutti i settori) e piazza SANTA GIULIA, per i quali il presente piano prevede layout transitori in quanto è necessario dismettere o spostare porzioni limitate delle aree mercatali necessarie a ridurre i rischi, il rispettivo adeguamento conforme a quanto indicato nelle planimetrie dell'allegato 2 sarà realizzato entro diciotto mesi dalla pubblicazione del presente Piano di Sicurezza all'Albo Pretorio della Città.

Gli interventi minimi, necessari all'attuazione del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino, saranno eseguiti con l'appalto di Manutenzione Ordinaria Mercati - anno 2019 in corso di esecuzione, codice opera 4643-CIG 7542475744, approvato con determinazione (mecc. 2018 01879/106) del 18 maggio 2018, esecutiva dal 29 maggio 2018 e affidato alla ditta CO.MAR. S.r.l. per Euro 291.380,10 IVA compresa con determinazione (mecc. 2018 05667/106) del 22 novembre 2018, esecutiva dal 4 dicembre 2018.

Il presente Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino è stato presentato alla Commissione Tecnica Consultiva che ha espresso parere favorevole nella seduta del 25 marzo 2019, il cui verbale è agli atti del Servizio Aree Pubbliche - Sanità Amministrativa.

L'approvazione del presente Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino non è assoggettato al parere di cui all'art. 43 del Regolamento n. 374 sul Decentramento, ma è stato comunque illustrato all'Assemblea dei Presidenti di Circostrizione del 07/05/2019.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare per le ragioni dettagliatamente esposte in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, il Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino costituito dai seguenti allegati: Piano di Sicurezza (**all. 1**), Guida agli esercenti ed ai cittadini delle zone mercatali (**all. 2**), Allegato 1 al Piano di Sicurezza (**all. 3**) ed Allegato 2 al Piano di Sicurezza (**all. 4**);
- 2) di dare atto che gli interventi minimi, necessari all'attuazione del Piano di Sicurezza dei Mercati Rionali della Città di Torino, saranno eseguiti con l'appalto di Manutenzione Ordinaria Mercati - anno 2019 in corso di esecuzione, codice opera 4643-CIG 7542475744, approvato con determinazione (mecc. 2018 01879/106) del 18 maggio 2018, e affidato alla ditta CO.MAR. S.r.l. per Euro 291.380,10 IVA compresa con determinazione (mecc. 2018 05667/106) del 22 novembre 2018;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento, per la natura dell'oggetto, non rientra nei presupposti per la valutazione dell'impatto economico come da dichiarazione allegata (**all. 5**).

L'Assessore al Commercio, Lavoro
Turismo, Contratti e Appalti,
Economato e Avvocatura
Alberto Sacco

Il Direttore
Divisione Servizi Tecnici –
Coordinamento
Sergio Brero

La Direttrice
Divisione Commercio, Lavoro,
Turismo, Attività Produttive
e Sviluppo Economico
Paola Virano

Il Dirigente
Area Commercio
Roberto Mangiardi

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

La Dirigente
Servizio Infrastrutture
per il Commercio e lo Sport
Isabella Quinto

Il Dirigente
Servizio Aree Pubbliche
Sanità Amministrativa

Gaetano Noè

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 26 firmato in originale:

IL VICESINDACO
Guido Montanari

IL SEGRETARIO GENERALE
Mario Spoto

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 3 giugno 2019 al 17 giugno 2019;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 13 giugno 2019.