

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

19 febbraio 2019

Convocata la Giunta presieduta dal Vicesindaco Guido MONTANARI, sono presenti gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Marco GIUSTA
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON

Paola PISANO
Alberto SACCO
Sonia SCHELLINO
Alberto UNIA

Assenti per giustificati motivi, oltre la Sindaca Chiara APPENDINO, gli Assessori:
Roberto FINARDI - Sergio ROLANDO.

Con l'assistenza del Segretario Generale Reggente Flavio ROUX.

OGGETTO: NUOVA CONVENZIONE TRA CITTÀ DI TORINO E SMAT S.P.A. PER LA GESTIONE DEI PUNTI ACQUA ESISTENTI E L'INSTALLAZIONE DI ULTERIORI PUNTI ACQUA. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino
e degli Assessori Unia e Rolando.

Il territorio torinese ospita da parecchi anni i Punti Acqua o “cassette dell’acqua”, impianti di distribuzione al pubblico di acqua naturale, gassata a temperatura ambiente o refrigerata, realizzati per sostenere il consumo dell’acqua del rubinetto a scopi alimentari e che consentono l’approvvigionamento di acqua di rete a “chilometri zero”. I punti di distribuzione dell’acqua sono, quindi, parte integrante di un piano di azioni sulla sostenibilità ambientale finalizzato anche alla riduzione del notevole quantitativo di rifiuti che deriva dalle bottiglie di acqua naturale o frizzante, nonché al contenimento dei costi ambientali del trasporto dell’acqua imbottigliata dal luogo di produzione a quello di distribuzione. Si stima, in relazione agli aspetti riferiti che un Punto Acqua con un normale attingimento, a regime, di circa 4.000 litri di acqua al giorno, permetta un risparmio di circa 1 milione di bottiglie di plastica all’anno.

I Punti Acqua sono in genere collocati in giardini, piazze e luoghi di aggregazione, rappresentando anche un’opportunità di riqualificazione degli spazi che li ospitano. In particolare, a Torino sono attualmente presenti 12 Punti Acqua, di cui 10 su area pubblica (uno per ogni Circoscrizione, comprese le ex Circoscrizioni 9 e 10) e 2 su area privata, presso il Museo A come Ambiente e presso il Politecnico di Torino.

Sono stati installati e gestiti da SMAT S.p.A. (Società Metropolitana Acque Torino S.p.A.), gestore del Servizio Idrico Integrato e società affidataria del servizio pubblico locale delle fontanelle (c.d. “tôret”), nell’ambito di una convenzione che ha disciplinato la collaborazione con la Città di Torino, secondo quanto di seguito illustrato.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 19 maggio 2009 (mecc. 2009 02695/110), esecutiva dal 5 giugno 2009, è stata approvata una prima convenzione per l’installazione e la gestione dei Punti Acqua Smat sul territorio comunale in aggiunta ai due già allora esistenti non in area pubblica. Tale convenzione prevedeva di corrispondere a SMAT S.p.A. una quota annuale, a parziale copertura delle spese di installazione e gestione del servizio, pari ad Euro 2.000,00 IVA inclusa per ogni Punto Acqua SMAT installato, per la durata di 6 anni, autorizzando la stessa SMAT a trattenere per sé quanto corrisposto dagli utenti per l’erogazione del servizio a titolo oneroso (5 centesimi di Euro per ogni litro e mezzo di acqua di rete gassata e refrigerata, mentre l’erogazione di acqua naturale refrigerata e a temperatura ambiente era prevista come gratuita) sia incassando quanto raccolto nelle gettoniere installate presso i Punti Acqua, sia vendendo le tessere magnetiche prepagate (qualora il Punto Acqua SMAT fosse attrezzato per tale esazione).

Considerata la necessità di procedere ad economie di spesa per la Città e valutata l’importanza del progetto, è stata individuata con SMAT S.p.A. una soluzione per l’installazione delle stazioni erogatrici senza oneri a carico della Città.

Si è, quindi, provveduto insieme a SMAT S.p.A. alla stesura di una nuova Convenzione per regolare contrattualmente i rapporti fra le Parti, connessi all’installazione ed all’esercizio di

11 Punti Acqua (in fase realizzativa si è successivamente scelto di installare 9 nuovi Punti Acqua), uno per Circoscrizione oltre a quello del giardino Schiapparelli, adiacente alla sede SMAT, come previsto nell'ambito della sponsorizzazione della valorizzazione e manutenzione triennale dello stesso giardino Schiapparelli a favore di SMAT S.p.A., approvata con determinazione dirigenziale (mecc. 2010 08351/090) del 6 dicembre 2010, esecutiva dal 23 dicembre 2010.

Tale convenzione è stata approvata con deliberazione della Giunta Comunale del 3 luglio 2012 (mecc. 2012 03530/021), esecutiva dal 17 luglio 2012, ed è stata sottoscritta in data 25/07/2012 per una durata di 10 anni.

Si dà atto che la sopraccitata Convenzione prevede la possibilità di estendere il progetto di installazione dei Punti Acqua nel territorio cittadino attraverso l'adozione di specifici provvedimenti.

La cittadinanza, complice una accresciuta sensibilità ambientale, fruisce di un indubbio risparmio economico nell'utilizzo di questo servizio e ha dimostrato di apprezzarne le caratteristiche facendo richiesta, tramite le Circoscrizioni, di nuove installazioni; nello specifico sono attualmente pervenute tre richieste formali di installazione da parte delle Circoscrizioni 3, 5 e 6.

Il vantaggio legato all'utilizzo dei Punti Acqua viene anche contabilizzato all'interno del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (TAPE) in termini di riduzione di emissioni di CO₂.

Occorre sottolineare che l'acqua dei Punti Acqua SMAT non viene erogata "confezionata" (ossia imbottigliata) ed è paragonabile ad un'acqua "alla spina", come quella erogata dalle fontanelle (tôret) presenti sul territorio comunale, la cui gestione è stata affidata a SMAT con deliberazione del Consiglio Comunale di Torino del 17 maggio 2004 (mecc. 2003 09663/034).

Con la medesima deliberazione si approvava la bozza del Contratto di Servizio che veniva successivamente stipulato in data 21/10/2004 e che prevedeva una durata dell'affidamento pari a quella prevista per la gestione del servizio idrico integrato, ovvero sino al 31/12/2027.

Al fine di verificare se e in quale misura l'estensione del servizio richiesto possa rappresentare una gestione proficua e favorevole per la Città, con nota prot. n. 8070 del 20/09/2018 è stato richiesto al Soggetto gestore dei Punti Acqua esistenti di fornire una serie di dati gestionali utili a permettere di analizzare i vari elementi riferiti alla conduzione del servizio. A fronte di tale richiesta sono pervenute da SMAT S.p.A. comunicazioni, acquisite agli atti dell'Area Ambiente con prot. n. 9041 del 18/10/2018, n. 10034 del 23/11/2018, n. 11251 del 28/12/2018 e n. 1298 del 13/02/2019.

Dall'analisi dei dati forniti emerge che nel corso del 2017 sono stati erogati complessivamente, nei dieci Punti Acqua presenti su area pubblica, n. 4.492 m³ di acqua, corrispondenti a circa 114 tonnellate di plastica risparmiate e a 360 kg di CO₂ (0,12 g/bottiglia) equivalente non immessa nell'ambiente. SMAT S.p.A., inoltre, ha dichiarato che, a fronte

dell'ammontare di Euro 37.311,94 di ricavi conseguiti nel 2017 dall'erogazione della sola acqua gassata (l'erogazione dell'acqua naturale refrigerata è a titolo gratuito), l'Azienda ha sostenuto costi gestionali pari a Euro 143.531,20. Nel 2017 è stato, inoltre, registrato un incremento dei costi del 3,5% e una riduzione dei ricavi dell'ordine dell'8% rispetto all'anno precedente. L'investimento complessivo effettuato da SMAT S.p.A. per i Punti Acqua della Città risulta, invece, pari a Euro 390.431,57 alla data del 31/12/2017.

La Convenzione che ha regolato l'installazione e l'attuale gestione dei Punti Acqua, richiamata nelle note precedenti, prevede l'impegno dell'Amministrazione a non richiedere a SMAT S.p.A. alcun importo a titolo di tasse/imposte/oneri di competenza comunale connessi all'attività di cui sopra.

Con riferimento specifico alla C.O.S.A.P., alla luce di quanto previsto dall'art. 14, comma 1, lettera a) del Regolamento comunale n. 257 sul Canone di Occupazione Spazi e Aree Pubbliche, il quale prevede che "Tenuto conto della natura contrattuale del canone, l'Amministrazione può: a) in presenza di una utilità sociale, o di prestazioni di pubblico interesse che comportino ricadute positive per la Città, approvare con deliberazione della Giunta Comunale una riduzione, fino all'esenzione totale, del canone", e considerato che il servizio oggetto della presente deliberazione riveste un carattere di utilità sociale e dà luogo a ricadute positive per la Città e per la sua comunità, appare giustificata la mancata richiesta, al gestore, del pagamento del canone.

Dalle informazioni acquisite dai Servizi competenti in materia di tributi, si evince un mancato introito per l'occupazione di suolo pubblico pari a Euro 9.723,98 per l'anno 2017 e pari a Euro 9.904,88 per l'anno 2018, e un totale di Euro 56.797,18 per il periodo dal 2013 (anno di installazione dei Punti Acqua attualmente esistenti) al 2018. Si evince, inoltre, una stima del mancato introito annuo complessivo a regime, al completamento dell'installazione e della messa in opera dei nuovi otto Punti Acqua previste dallo schema di convenzione che si approva con il presente provvedimento, pari a circa Euro 18.000,00, e tenendo conto che tali nuove installazioni sono programmate in parte nell'anno 2019 e in parte nell'anno 2020.

I dati sopra riportati evidenziano il gradimento ottenuto dall'iniziativa tra i residenti e confermano l'importanza che la stessa riveste dal punto di vista dell'impatto ecologico. SMAT S.p.A. è una società a partecipazione interamente pubblica di cui la Città di Torino detiene direttamente 60,37% ed indirettamente il 3,01% del capitale sociale attraverso la propria Holding FCT; SMAT S.p.A. è inoltre una società in house concessionaria del servizio pubblico idrico integrato nell'Ambito Territoriale Torinese; conseguentemente la valutazione sopra riportata consente di ritenere che la proposta relativa all'installazione dei nuovi punti di erogazione di acqua risulti congrua atteso che garantisce l'erogazione gratuita di acqua naturale microfiltrata alla cittadinanza e ad un costo di Euro 0,05 per ogni litro e mezzo di acqua frizzante. Al riguardo, vale la pena di rilevare come, a fronte della definizione della tariffa per l'acqua frizzante pari a Euro 0,05 al litro, contenuta nella convenzione attualmente in essere, approvata con la sopra richiamata deliberazione della Giunta Comunale del 3 luglio 2012,

(mecc. 2012 03530/021), SMAT S.p.A. abbia applicato fino ad oggi la tariffa più favorevole all'utenza pari a Euro 0,05 per ogni litro e mezzo, tariffa più favorevole che si conferma nel nuovo regime di convenzione, ed inoltre che l'analisi dei dati forniti relativi al servizio erogato nell'ultimo biennio evidenzia, peraltro, che l'acqua erogata presso i vari Punti Acqua è prevalentemente naturale.

In virtù di questi motivi e della volontà di mantenere unitaria la gestione del servizio di distribuzione dell'acqua di rete attraverso le "cassette dell'acqua", la Città intende procedere all'estensione del servizio, richiedendo a SMAT S.p.A. di prevedere l'installazione progressiva di un Punto Acqua per ogni Circostrizione, a partire da quelli richiesti dalle Circostrizioni 3, 5 e 6.

Pertanto, con il presente provvedimento si approva lo schema della nuova convenzione da sottoscrivere con la Società Metropolitana Acque di Torino, che definisce le condizioni e gli impegni di entrambe le Parti per la gestione di tutti i Punti Acqua SMAT presenti in area pubblica nella Città di Torino e con scadenza contemporanea a quella della Convenzione in essere per la gestione delle fontanelle, e pertanto fissata al 31/12/2027.

Come già stabilito negli accordi intercorsi tra la Città e SMAT S.p.A. nel 2012, approvati con la sopra richiamata deliberazione della Giunta Comunale del 3 luglio 2012 (mecc. 2012 03530/021), esecutiva dal 17 luglio 2012, l'installazione dei nuovi Punti Acqua SMAT è subordinata al rilascio del permesso di costruire; per il rilascio di tale permesso, oltre alla consueta verifica di conformità dei progetti alle varie normative vigenti e alla presenza di eventuali vincoli, si procederà ad acquisire anche il parere delle Circostrizioni di volta in volta interessate.

Secondo quanto previsto nello schema di convenzione che si approva con il presente provvedimento, la Città di Torino si impegna a:

1. mettere gratuitamente a disposizione di SMAT S.p.A. le aree individuate per l'installazione dei nuovi Punti Acqua;
2. provvedere alla pulizia delle aree (raccolta rifiuti, sgombero neve, insalamento, ecc.) dei Punti Acqua già presenti e di quelli di nuova installazione;
3. includere le aree dei Punti Acqua nell'ambito degli ordinari servizi di controllo del territorio del Corpo di Polizia Municipale;
4. esentare SMAT S.p.A., ai sensi dell'art. 14, comma 1, lettera a) del Regolamento comunale n. 257 sul Canone di Occupazione Spazi e Aree Pubbliche, dal canone per l'occupazione del suolo pubblico per le attività connesse alla gestione dei Punti Acqua già esistenti e per quelle connesse all'installazione e alla gestione dei nuovi Punti Acqua che verranno collocati nel territorio comunale;
5. esentare SMAT S.p.A. dagli altri oneri tributari relativi alle attività di cui al punto precedente, fatta eccezione per i canoni riferiti ad eventuali esposizioni pubblicitarie differenti rispetto ai loghi della stessa Società;
6. fornire collaborazione a SMAT nella ricerca e nell'individuazione di un locale al chiuso per

ogni Circoscrizione per la distribuzione e la ricarica delle tessere elettroniche;

SMAT S.p.A. si impegna altresì a:

1. fornire, installare, mettere in esercizio, mantenere ciascun Punto Acqua;
2. condurre il servizio di erogazione gratuita di acqua di rete naturale microfiltrata e/o refrigerata e di acqua di rete gassata e refrigerata al costo di Euro 0,05 per ogni litro e mezzo;
3. stipulare un apposito contratto di somministrazione di energia elettrica ed a sostenerne il relativo onere;
4. rifornire ogni punto acqua di gas CO₂ alimentare per la gassatura dell'acqua;
5. provvedere all'ispezione, pulizia e disinfezione settimanale delle pulsantiere e dei rubinetti di erogazione;
6. stipulare un apposito contratto di assicurazione "all risk";
7. adempiere a tutti gli obblighi di carattere fiscale e/o tributario riferiti all'esercizio dei singoli Punti Acqua, fra i quali gli obblighi di trasmissione telematica dei corrispettivi;
8. gestire la distribuzione delle tessere magnetiche prepagate e ricaricabili, individuando i punti di distribuzione/ricarica e curando il rimborso della cauzione all'atto della restituzione delle stesse;
9. effettuare il prelievo, mediante personale incaricato, di quanto corrisposto dagli utenti.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che qui integralmente si richiamano,

- 1) di dare atto che la Città intende procedere con l'estensione della rete dei Punti Acqua SMAT sul territorio comunale in area pubblica, nella misura di uno per Circoscrizione;
- 2) di approvare il nuovo schema di Convenzione per la gestione di tutti i Punti Acqua SMAT presenti sul territorio comunale in area pubblica, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (**all. 1** – Convenzione per l'installazione di ulteriori Punti Acqua

- SMAT e per la gestione di tutto il servizio), che integralmente sostituisce la precedente Convenzione approvata con deliberazione della Giunta Comunale del 3 luglio 2012 (mecc. 2012 03530/021) e sottoscritta in data 25/07/2012, richiamata in narrativa;
- 3) di dare mandato al Direttore Divisione Ambiente, Verde e Protezione Civile per la sottoscrizione dello schema di Convenzione di cui al precedente punto 2);
 - 4) di demandare ai Servizi comunali rispettivamente competenti i successivi provvedimenti per l'attuazione degli interventi;
 - 5) di esentare SMAT S.p.A., ai sensi dell'art. 14, comma 1, lettera a) del Regolamento comunale n. 257 sul Canone di Occupazione Spazi e Aree Pubbliche, dal canone per l'occupazione del suolo pubblico per le attività connesse alla gestione dei Punti Acqua già esistenti e per quelle connesse all'installazione e alla gestione dei nuovi Punti Acqua che verranno collocati nel territorio comunale;
 - 6) di esentare SMAT S.p.A. dagli altri oneri tributari relativi alle attività di cui al precedente punto 5), fatta eccezione per i canoni riferiti ad eventuali esposizioni pubblicitarie differenti rispetto ai loghi della stessa Società;
 - 7) di autorizzare SMAT S.p.A. a trattenere per sé quanto corrisposto dagli utenti per la vendita e la ricarica delle tessere magnetiche prepagate utilizzabili per l'acquisto dell'acqua frizzante erogata dai Punti Acqua;
 - 8) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico della Città, salvo i mancati introiti di carattere tributario di cui al precedente punto 5);
 - 9) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Sindaca
Chiara Appendino

L'Assessore all'Ambiente,
Verde, Energia e Illuminazione
Alberto Unia

L'Assessore al Bilancio,
Personale e Tributi
Sergio Rolando

Il Direttore
Divisione Ambiente, Verde
e Protezione Civile
Claudio Lamberti

Il Direttore
Divisione Patrimonio,
Partecipate e Appalti
Antonino Calvano

Il Direttore
Divisione Risorse Finanziarie
Paolo Lubbia

La Dirigente
Area Tributi e Catasto
Antonella Riganti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente
Area Ambiente
Paolo Camera

Il Dirigente
Area Partecipazioni Comunali

Ernesto Pizzichetta

Il Dirigente
Servizio Pubblicità e Suolo Pubblico
Giuseppe Conigliaro

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 7 firmato in originale:

IL VICESINDACO
Guido Montanari

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE
Flavio Roux

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 25 febbraio 2019 all'11 marzo 2019;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 7 marzo 2019.