

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

5 febbraio 2019

Convocata la Giunta presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO sono presenti, oltre al Vicesindaco Guido MONTANARI, gli Assessori:

Antonietta DI MARTINO
Roberto FINARDI
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON
Paola PISANO

Sergio ROLANDO
Alberto SACCO
Sonia SCHELLINO
Alberto UNIA

Assente per giustificati motivi l'Assessore Marco GIUSTA.

Con l'assistenza del Segretario Generale Reggente Flavio ROUX.

OGGETTO: LINEA 3 DEL PON 2014-2020. STRUMENTO DI GESTIONE E CONTROLLO DELLE SOCIETA' PARTECIPATE. APPROVAZIONE ACCORDO DI COLLABORAZIONE TRA LA CITTA' E L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO - DIPARTIMENTO DI MANAGEMENT.

Proposta della Sindaca Appendino
e dell'Assessore Rolando.

Il tema del controllo delle società e degli organismi partecipati dalle Pubbliche Amministrazioni costituisce, da tempo, argomento di particolare attualità, anche e soprattutto alla luce delle recenti disposizioni normative in materia di razionalizzazione delle partecipazioni nella titolarità degli Enti Pubblici. L'art. 147 quater del T.U.E.L., introdotto dall'art. 3 del Decreto Legge n. 174 del 2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 213 del 7 dicembre 2012, ha lo scopo di rafforzare i controlli interni degli enti locali e agli stessi affida il compito di definire, sulla base della propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società partecipate dallo stesso ente locale. Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie degli Enti Locali che ne sono responsabili e, per quanto attiene la Città di Torino, hanno trovato iniziale sistemazione all'interno del Regolamento n. 361 sulla disciplina dei controlli interni.

L'entrata in vigore, nell'agosto 2016, del nuovo Testo Unico delle società a partecipazione pubblica con Decreto Legislativo n. 175/2016, in seguito corretto e integrato dal D.Lgs. 100 del 16 giugno 2017, ha riorganizzato la materia, introducendo un articolato sistema di controllo e monitoraggio delle società e degli organismi partecipati da parte del socio pubblico e all'interno delle società stesse.

L'entrata in vigore del T.U.S.P., se da un lato ha introdotto elementi nuovi su cui la Pubblica Amministrazione dovrà senz'altro confrontarsi negli anni a venire, ha, dall'altro, normalizzato una situazione relativa al controllo e al monitoraggio già esistente, realizzando una sintesi dell'evoluzione normativa in materia con le più recenti posizioni della giurisprudenza, in particolare della Corte dei Conti, ponendo agli Enti Locali una sfida di cambiamento e modernizzazione.

Le riforme della Pubblica Amministrazione in atto negli ultimi anni, d'altro canto, vanno nella medesima direzione, ponendo obiettivi ambiziosi che riguardano una nuova disciplina della dirigenza pubblica, una maggiore partecipazione dei cittadini e una consistente semplificazione delle procedure, da perseguire attraverso un processo di profonda digitalizzazione. La Città è consapevole che tali trasformazioni, per essere attuate in un contesto di risorse in diminuzione, richiedono l'implementazione di un nuovo modello organizzativo e di una diversa cultura ispirata ad una politica di *governance* strategicamente orientata.

A tal fine, la Città di Torino ha avviato un percorso di riorganizzazione della propria struttura e delle proprie procedure interne, avvalendosi, ove possibile, del contributo prezioso dell'Università degli Studi di Torino, quale sede di conoscenza specialistica e di know-how di alto livello.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 13 dicembre 2016 (mecc. 2016 06423/004), la Città ha quindi approvato una Convenzione Quadro, di durata triennale, con

l'Università agli Studi di Torino, volta a definire metodologie di analisi organizzativa che vadano nella direzione di un'organizzazione più efficace e più snella, orientata al cambiamento e alla qualificazione delle proprie risorse umane, attraverso una formazione multi-livello e una collaborazione mirata su progetti specifici. Tale collaborazione si potrà realizzare attraverso la stipulazione di specifici accordi tra la Città e le singole strutture universitarie di volta in volta interessate, e potrà prevedere attività di collaborazione scientifica, di ricerca e consulenza tra un team scientifico e le risorse delle aree e dei servizi cittadini interessati dai singoli progetti.

Nel primo semestre 2017, un primo progetto pilota è stato condotto, in collaborazione con il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino, da funzionari appartenenti all'Area Partecipazioni Comunali e alla Divisione Organizzazione in merito alle procedure impiegate in materia di controlli. In esito all'attività svolta dal gruppo di lavoro, l'Area Partecipazioni Comunali, anche tenendo conto delle novità introdotte dal D.Lgs. 175/2016 e s.m.i., ha definito delle nuove procedure di controllo sulle società a partecipazione pubblica, confluite nella deliberazione di Giunta Comunale del 23 gennaio 2018 (mecc. 2018 00208/064).

E', tuttavia, interesse sia della Città di Torino che dell'Università di Torino - Dipartimento Management - approfondire ulteriormente l'attività di ricerca già svolta, al fine di trasferire i contenuti approvati con la deliberazione della Giunta Comunale del 23 gennaio 2018 (mecc. 2018 00208/064) in un processo di standardizzazione che permetta a tutti gli attori della Città che fanno parte del procedimento di controllo di partecipare alle varie fasi dello stesso, avendo a disposizione tutte le informazioni necessarie. Per realizzare tale progetto, la Città di Torino ha presentato all'Agenzia per la Coesione del Territorio, nell'ambito del PON 2014 - 2020 Governance e Capacità Istituzionale, il progetto, previsto dalla linea 3 del PON, "Strumento di controllo e gestione delle società partecipate", avente come obiettivo quello dell'informatizzazione delle procedure di controllo, onde garantire un efficace strumento di rafforzamento dell'azione di monitoraggio (nomine, rapporti con i nominati presso le società, report periodici, controlli di tipo economico-finanziario, ambito giuridico-societario).

Nelle more dell'attivazione del progetto PON, con deliberazione della Giunta Comunale del 27 novembre 2018 (mecc. 2018 05532/064), la Città di Torino ha quindi approvato uno specifico accordo di collaborazione con il Dipartimento di Management per la definizione di un'attività di analisi necessaria e propedeutica alla realizzazione del progetto PON e in esecuzione dei contenuti della deliberazione della Giunta Comunale del 23 gennaio 2018 (mecc. 2018 00208/064), impegnandosi a corrispondere all'Università di Torino - Dipartimento di Management-, per questa prima fase, Euro 4.000,00 (quattromila/00) oltre I.V.A. al 22%.

In particolare, all'articolo 1, lettera b), l'accordo prevedeva che, al termine di una prima fase preliminare dedicata all'analisi propedeutica dei principali procedimenti messi in atto dall'Area Partecipazioni Comunali in tema di controlli, sarebbe seguita l'elaborazione di un processo di standardizzazione delle procedure di controllo sulle società partecipate dalla Città

di Torino, con la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi in grado di permettere a tutti gli attori della Città, coinvolti nel procedimento di controllo, di partecipare alle varie fasi di questo, avendo a disposizione tutte le informazioni necessarie. La prima fase di analisi propedeutica e preliminare, prevista dall'accordo di collaborazione succitato, si è conclusa nel dicembre 2018 con la predisposizione, da parte del personale del Dipartimento di Management di un piano di sviluppo in previsione della prossima attività da svolgersi in attuazione della seconda fase del progetto.

Con deliberazione di Giunta Comunale del 23 ottobre 2018 (mecc. 2018 04700/068) la Città di Torino ha approvato lo Schema di Disciplinare con l'Agenzia per la Coesione Territoriale per la regolazione dei rapporti tra le parti denominato "Accordo di concessione di finanziamento" e l'allegato piano completo delle azioni proposte dal titolo "DIGITAL TORINO" all'interno del quale è prevista e finanziata con un contributo di Euro 40.000, I.V.A. inclusa, l'azione "Strumento di controllo e gestione delle società partecipate".

È ora, quindi, interesse di entrambe le parti approvare un nuovo contratto di collaborazione, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, strutturato secondo le prescrizioni contenute nella deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2016 06423/004 e in armonia con i contenuti della deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2018 00208/064, entrambe citate in precedenza, che garantisca il proseguimento dell'attività di studio e ricerca, per il raggiungimento degli obiettivi previsti dalla linea 3 del PON: "Strumento di controllo e gestione delle società partecipate".

In particolare, il contratto di collaborazione prevede, all'articolo 4, che, in ragione del comune interesse, l'Università degli Studi, attraverso il Dipartimento Management, si impegni a collaborare con la Città di Torino per la realizzazione delle seguenti attività, così come previste dall'articolo 1 del contratto:

- a) l'elaborazione di un processo di standardizzazione delle procedure di controllo sulle società partecipate dalla Città di Torino e realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi, da concludersi entro il 30 settembre 2019, che permetta a tutti gli attori della Città coinvolti nel procedimento di controllo, di partecipare alle varie fasi di questo, avendo a disposizione tutte le informazioni necessarie;
- b) realizzazione di un convegno, entro la fine del mese di settembre 2019, al fine di illustrare i principali risultati raggiunti e i futuri sviluppi;
- c) monitoraggio, da concludersi entro il mese di luglio 2020, dell'implementazione del sistema di controlli da realizzarsi attraverso la realizzazione di uno strumento informatico di cui al punto a).

La Città di Torino si impegna a fornire, al gruppo di ricerca del Dipartimento di Management, tutta l'assistenza necessaria per condurre la ricerca e a corrispondere Euro 40.000,00 (quarantamila/00) I.V.A. al 22% inclusa, previsti all'interno del progetto PON Governace 2014-2020 - Azione "Strumento di controllo e gestione delle società partecipate", relativamente alle sole attività di cui all'articolo 1, lettera a) e b), da concludersi tassativamente

entro il 30 settembre 2019.

La ripartizione delle spese previste di cui al presente accordo è quella evidenziata nel prospetto qui di seguito riportato:

	Spesa Comune di Torino Euro
1. Voci di costo per la standardizzazione e la realizzazione del relativo strumento informatico	
Personale UNITO	765,90
Assegno di ricerca	24.000,00
2. Organizzazione Convegno	1.520,99
3. Altri costi indiretti (missioni, eventuali acquisti autorizzati, spese generali di Ateneo/Dipartimento...)	6.500,00
4. I.V.A. al 22%	7.213,11
Totale	40.000,00

La spesa a carico della Città di Torino sarà versata con le seguenti modalità:

- 20% pari a Euro 8.000,00 (ottomila/00 Euro) I.V.A. al 22% inclusa alla sottoscrizione del presente accordo;
- 80% pari a Euro 32.000,00 (trentaduemila/00 Euro) I.V.A. al 22% inclusa a saldo, secondo le modalità previste al successivo articolo 9.

Si dà atto che l'azione prevista alla lettera c) dell'articolo 1 esula dall'attività prevista e finanziata all'interno del progetto PON Governance 2014-2020 e sarà finanziata con risorse proprie dall'Università degli Studi di Torino, Dipartimento di Management.

L'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management - si impegna altresì ad attivare borse di studio, o altre forme di collaborazione e ricerca, da dedicare al progetto e a garantire, attraverso il Dipartimento di Management, la necessaria attività di coordinamento.

Si dà atto che con deliberazione del Consiglio di Dipartimento del 25 gennaio 2019 (n. 2019/I/A/11.01), l'Università degli Studi di Torino ha manifestato un'analogha disponibilità di collaborazione con gli uffici della Città di Torino.

In relazione a quanto sopra espresso, con il presente provvedimento si intende quindi approvare lo schema di Contratto allegato fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management.

Il rapporto di collaborazione/ricerca che le parti intendono realizzare rientra nei casi previsti dall'art. 5, comma 6, D.Lgs 50/2016 e dall'art. 15, Legge 241/90. In vero, sia i

presupposti soggettivi richiesti dall'art. 5, comma 6, lett. a), ovvero natura pubblica dei soggetti, che quelli oggettivi richiesti dall'art. 5, comma 6, lett. b), ovvero il perseguimento di interessi pubblici consistenti nel caso in questione nell'attività di ricerca e studio per l'Università, e nel miglioramento dei processi di controllo sulle società partecipate per la Città di Torino sono sussistenti nel caso specifico. Parimenti sussistente è il requisito del previsto art. 5, comma 6, lett. c), in base al quale gli attori della collaborazione svolgono sul mercato aperto, meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione.

In relazione a quanto sopra espresso, con il presente provvedimento si intende quindi approvare lo schema di Contratto allegato fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino, Dipartimento di Management (all. 1)

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 2).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica
favorevole sulla regolarità contabile

Con voti unanimi espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano, lo schema di Contratto di collaborazione, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, fra la Città di Torino e l'Università degli Studi di Torino, C.F. 80088230018, con sede in corso Unione Sovietica n. 218/bis - Torino per l'implementazione di un processo di standardizzazione delle procedure di controllo sulle società partecipate dalla Città di Torino con la realizzazione di uno strumento di informatizzazione dei flussi informativi in grado di permettere a tutti gli attori della Città, coinvolti nel procedimento di controllo, di partecipare alle varie fasi di questo, in coerenza con gli obiettivi strategici della linea 3 del PON, "Strumento di controllo e gestione delle società partecipate", oltre alle altre attività previste dall'articolo 1 lettera a) e b) del contratto;

- 2) di corrispondere all'Università degli Studi di Torino, Dipartimento di Management, la somma di Euro 40.000,00 (quarantamila/00) I.V.A. al 22% inclusa, finanziati all'interno del progetto PON Governance 2014-2020 approvato con deliberazione della Giunta Comunale mecc. 2018 04700/068 citata in narrativa, per finanziare il progetto di cui al punto 1);
- 3) di dare atto che le attività di monitoraggio del progetto di cui all'articolo 1, lettera c) del contratto esulano dall'attività prevista e finanziata all'interno del progetto PON Governance 2014-2020 saranno finanziate con risorse proprie dall'Università degli Studi di Torino, Dipartimento di Management;
- 4) di rinviare a specifici provvedimenti attuativi gli impegni necessari all'attuazione di quanto disposto;
- 5) di dare mandato al Dirigente dell'Area Partecipazioni Comunali a sottoscrivere l'Accordo di cui al precedente punto 1) del dispositivo, apportando al testo eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Sindaca
Chiara Appendino

L'Assessore al Bilancio
Sergio Rolando

Il Direttore
Antonino Calvano

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente dell'Area
Ernesto Pizzichetta

Si esprime parere favorevole di regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 5 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE
Flavio Roux

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dall'11 febbraio 2019 al 25 febbraio 2019;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 21 febbraio 2019.