Direzione Urbanistica e Territorio n. ord. 55
Area Urbanistica 2018 03360/009

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 13 MAGGIO 2019

(proposta dalla G.C. 31 luglio 2018)

Sessione del Rendiconto

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente SICARI Francesco, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela
AMORE Monica
ARTESIO Eleonora
AZZARÀ Barbara
BUCCOLO Giovanna
CARRETTA Domenico
CARRETTO Damiano
CHESSA Marco
CURATELLA Cataldo
FASSINO Piero
FERRERO Viviana
GIACOSA Chiara
GIOVARA Massimo
GOSETTO Fabio
GRIPPO Maria Grazia
IARIA Antonino
IMBESI Serena
LAVOLTA Enzo
LO RUSSO Stefano
MAGLIANO Silvio
MALANCA Roberto
MENSIO Federico
PAOLI Maura
RICCA Fabrizio
RUSSI Andrea
SGANGA Valentina
TEVERE Carlotta
TISI Elide
VERSACI Fabio

In totale, con il Presidente, n. 30 presenti, nonché gli Assessori e le Assessore: MONTANARI Guido - PISANO Paola - ROLANDO Sergio - UNIA Alberto.

Risultano assenti, oltre alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri: CANALIS Monica - FOGLIETTA Chiara - FORNARI Antonio - LUBATTI Claudio - MONTALBANO Deborah - MORANO Alberto - NAPOLI Osvaldo - POLLICINO Marina - ROSSO Roberto - TRESSO Francesco.

Con la partecipazione del Segretario Generale Reggente ROUX dr. Flavio.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REGOLAMENTO NUMERO 362 DEL COMPLESSO DEI MURAZZI DEL PO. APPROVAZIONE DEL NUOVO ARTICOLO 35.

Proposta del Vicesindaco Montanari, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

La Città di Torino è da tempo impegnata in un articolato progetto di promozione e valorizzazione del Complesso dei Murazzi del Po, che rappresenta un patrimonio di rilevanza unica sotto molteplici aspetti, rivestendo un valore monumentale-architettonico oltre che fondamentale e consolidato punto di ritrovo e di uso nel tempo libero da parte della popolazione torinese.

Con il Regolamento del complesso dei Murazzi del Po - numero 362 (approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 18 marzo 2013, esecutiva dal 1 aprile 2013, modificato con deliberazioni del Consiglio Comunale in data 16 giugno 2014, esecutiva dal 29 giugno 2014, e 27 aprile 2015, esecutiva dall'11 maggio 2015), il Comune di Torino ha disciplinato gli aspetti tecnico-formali relativi all'utilizzo delle superfici interne ed esterne del complesso dei Murazzi del Po.

L'articolo 3 del Regolamento prevede che ogni attività operante nell'area del Complesso dei Murazzi del Po, previa acquisizione di idoneo titolo, abbia la possibilità di occupare superfici di spazio pubblico per l'allestimento di strutture esterne per la somministrazione, collocandole nelle aree definite nell'allegato tecnico.

Inoltre, nel caso di progetti relativi alla collocazione di pedane e aree dehors verso l'argine del fiume è previsto il parere della Commissione Tecnica prevista dall'articolo 6 comma 5 del Regolamento dehors della Città di Torino n. 287 integrata dal dirigente del servizio competente in materia di protezione civile o suo delegato nonché da rappresentanti di enti esterni che abbiano competenza in materia.

Il medesimo articolo 3 del Regolamento del Complesso dei Murazzi del Po, prevede che tutti gli interventi necessari all'ottenimento della concessione di occupazione di suolo pubblico debbano essere corredati da opportuna relazione idraulica, che comprenda anche le eventuali opere provvisionali, e che siano sottoposti all'esame dell'autorità competente in materia idraulica al fine dell'ottenimento del relativo nulla osta. Inoltre qualsiasi autorizzazione o concessione è subordinata al rispetto delle prescrizioni in materia di viabilità, idraulica e paesaggistica.

La Città di Torino, in fase di approvazione del Regolamento sopra richiamato, ne sottoponeva la proposta ai vari enti competenti, tra cui l'Agenzia Interregionale per il fiume Po (A.I.Po), la quale, con nota n. 4357/2013, aveva espresso preliminare parere favorevole subordinato ad alcune prescrizioni ed aveva rimandato il nulla osta idraulico a successiva istruttoria da condursi sugli elaborati del Progetto Definitivo.

Ai sensi dell'articolo 3 del Regolamento, il "Progetto Tipo", redatto dai soggetti aggiudicatari delle Arcate di proprietà della Città, veniva inviato dalla Città ad A.I.Po per il parere di competenza, ma l'Agenzia, con nota pervenuta alla Città in data 24 luglio 2017, esprimeva parere negativo, dettando, tra l'altro, alcune prescrizioni che risultavano

incongruenti con le indicazioni progettuali del Regolamento e del relativo Progetto d'Ambito.

Con nota n. prot. 770 del 23 febbraio 2018, il Vicesindaco, stante la necessità di procedere al recepimento obbligatorio delle indicazioni degli enti indicati all'articolo 3 del Regolamento del complesso dei Murazzi del Po, fermo restando il rispetto delle finalità regolamentari, ovvero l'uniformità tipologica delle opere ed il corretto inserimento ambientale, dava mandato alla Divisione Urbanistica della Città di predisporre idonee integrazioni e specificazioni al Regolamento in oggetto.

In tale contesto si è rilevata la necessità di definire e precisare, in ambito regolamentare, aspetti e procedure che coinvolgono materie quali la pubblica sicurezza, la gestione dell'emergenza, l'ordine pubblico, la prevenzione incendi, l'emergenza meteoidrologica, l'igiene e la salute, la viabilità, la tutela del paesaggio e dei beni artistici ed architettonici.

A seguito del mandato sopra richiamato gli uffici competenti hanno formulato proposta di modifica del Regolamento in oggetto, redigendo il nuovo "Articolo 35 - Norme finali e rimandi".

Detto articolo è stato oggetto di confronto tecnico e di discussione nell'ambito di apposita Conferenza di Servizi, convocata dalla Divisione Urbanistica della Città ai sensi dell'articolo 14 e seguenti della Legge 241/1990 e s.m.i., cui sono stati invitati a partecipare, oltre ai Servizi della Città interessati, i seguenti enti/soggetti esterni alla Città:

- A.I.Po, Regione Piemonte - Direzione opere pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti;
- Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Torino;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco;
- ASL Torino 1 - Servizio di igiene del territorio, Prefettura di Torino - Ufficio territoriale del Governo.

All'esito della seconda seduta della Conferenza di Servizi, è stato dato atto nel verbale dell'approvazione da parte della stessa delle modifiche proposte al Regolamento del Complesso dei Murazzi del Po - numero 362, costituita dalla specifica aggiunta dell'articolo 35 recante "Norme e rimandi finali".

Con determinazione n. 133 dell'11 luglio 2018 (mecc. 2018 43326/036) è stato dato atto della conclusione della Conferenza di Servizi convocata dalla Città di Torino - Divisione Urbanistica tramite le note n. prot. 1324 del 27 marzo 2018 e n. prot. 2232 del 4 giugno 2018 e dell'acquisizione dei pareri tecnici preliminari per la modifica del Regolamento del Complesso dei Murazzi del Po - numero 362, mediante specifica aggiunta dell'articolo 35 recante "Norme e rimandi finali" nella formulazione approvata dalla Conferenza stessa.

Con il presente provvedimento veniva pertanto proposto al Consiglio Comunale di approvare l'inserimento, nel Regolamento del complesso dei Murazzi del Po, n. 362, del nuovo articolo 35 recante "Norme finali e rimandi" come formulato in esito alla Conferenza di Servizi di cui alla determinazione dirigenziale n. cron. 133 dell'11 luglio 2018.

Ciò premesso, in data 12 marzo 2019 (n. prot. 949) l'Associazione Murazzi del Po ha fatto

pervenire "Osservazioni sull'articolo 35 del regolamento n. 362 Complesso Murazzi del Po" con allegata proposta di modifica all'articolo suddetto e relativo studio a supporto della proposta a firma di professionista incaricato, in recepimento della Direttiva del Ministero dell'Interno n. 11001/1/110/(10) del 18 luglio 2018 nel frattempo intervenuta, avente ad oggetto "Modelli organizzativi e procedurali per garantire alti livelli di sicurezza in occasione di manifestazioni pubbliche" (all. 3 - n.).

Conseguentemente, con nota n. prot. 964 del 13 marzo 2019, è stata nuovamente convocata una Conferenza di Servizi, estesa ai medesimi partecipanti della precedente, al fine di esaminare ed esprimere parere sull'osservazione n. prot. 949 del 12 marzo 2019, integralmente allegata alla convocazione stessa, ed in particolare sulla proposta di modifica da apportare all'articolo 35 del Regolamento.

La Conferenza si è svolta in data 28 marzo 2019 presso l'Area Urbanistica e Qualità degli Spazi della Città di Torino e della stessa è stato redatto, e sottoscritto dai partecipanti, verbale, approvato con determinazione dirigenziale n. cron. 120 del 9 aprile 2019 (mecc. 2019 41594/036) da cui risulta che hanno espresso parere favorevole sul nuovo testo dell'articolo 35, per gli aspetti di rispettiva competenza, il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, l'ASL Torino 1 - Servizio Igiene del Territorio, e, per la Città di Torino, il Servizio Edilizia Privata, il Servizio Ponti, Vie d'Acqua e Infrastrutture e la Divisione Patrimonio. Sono inoltre pervenuti i pareri favorevoli della Divisione Ambiente, del Presidente della Commissione Comunale di Vigilanza locali di pubblico spettacolo e dell'Agenzia Interregionale per il fiume Po - AIPO.

Con nota prot. n. 3398 del 29 agosto 2018 è stato richiesto il parere, ai sensi dell'articolo 43 del Regolamento del Decentramento, alla Circoscrizione 1, territorialmente competente sull'area dei Murazzi, ed alla Circoscrizione 8, frontestante alla stessa.

In data 20 settembre e 26 ottobre 2018 si sono svolte due sedute della II Commissione Consiliare permanente congiunte con le Commissioni III e VI per l'esame e la richiesta di parere alle Circoscrizioni interessate della proposta di deliberazione di modifica del Regolamento del Complesso dei Murazzi del Po. La Circoscrizione 8 non ha successivamente espresso parere e non ha chiesto proroga dei termini.

Il Consiglio della Circoscrizione 1, con provvedimento del 17 ottobre 2018 (mecc. 2018 04482/084), che si allega (all. 4 - n.), ha espresso parere favorevole condizionato all'accoglimento di alcuni rilievi, osservazioni e proposte. In particolare, ha ritenuto di dubbia interpretazione alcuni aspetti dell'articolo 35 proposto a seguito della Conferenza di Servizi di cui alla determinazione dirigenziale dell'11 luglio 2018, riferiti tra l'altro alle misure di safety e security ed alla gestione degli affollamenti, aspetti che sono successivamente stati oggetto di riesame ed aggiornamento nell'ambito della Conferenza di Servizi del 28 marzo 2019 con conseguente modifica dell'articolo 35 originariamente proposto anche a parziale recepimento di quanto rilevato dalla stessa Circoscrizione.

Con il medesimo parere, la Circoscrizione ha inoltre chiesto di verificare una presunta

incompatibilità tra la proposta di articolo 35 e l'articolo 10 comma 4 dello stesso Regolamento in merito al Piano Operativo e al Piano di Emergenza dei Murazzi del Po. In relazione a tale osservazione si evidenzia che trattasi di strumenti aventi diversa finalità e contenuto. In particolare, come precisato nello stesso articolo 35 il Piano Operativo, a cura dei concessionari, deve contenere le procedure finalizzate a sgomberare l'area dal pubblico fruitore della medesima e a rimuovere le strutture e le attrezzature ivi presenti in caso di rischio (così come già previsto all'articolo 10), mentre il Piano di Emergenza dei Murazzi del Po, redatto dalla Città, costituisce appendice del Piano di Protezione Civile Comunale e definisce le procedure e modalità per la tempestiva attuazione delle misure di salvaguardia della popolazione e per l'allertamento in caso di rischio idrogeologico. Non sussiste pertanto incompatibilità con l'articolo 10 comma 4 del Regolamento.

Inoltre, in merito alla precisazione prevista all'articolo 35 secondo la quale "... le proposte di utilizzo delle aree esterne dei Murazzi del Po dovranno essere coordinate con le previsioni dei progetti Torino Città d'Acque, Corona verde e Biciplan e di eventuali altri progetti di interesse della Città", la Circoscrizione 1 ha rilevato come "... inusuale la richiesta di un coordinamento con la previsione di progetti cittadini (...) sembra anacronistico chiedere che ci sia un coordinamento su progetti che non esistono". Rispetto a tale rilievo deve essere chiarito che tale disposizione che recepisce quanto già disposto dall'articolo 19, comma 16 bis, Complesso dei Murazzi del PO delle NUEA del PRG, fa riferimento puntuale a progetti approvati dalla Città, indicando altresì l'obbligo di verifica - da effettuarsi a qualsiasi differito momento di presentazione di proposte di utilizzo delle aree esterne - con eventuali altri progetti nel frattempo approvati dalla Città.

Viene, infine, evidenziato nel parere suddetto che il Regolamento n. 362 non tratta la gestione dei bagni pubblici presenti alle arcate 95 - 97, suggerendo di indicare i concessionari delle arcate come responsabili della gestione ordinaria dei bagni pubblici. Nel merito si deve osservare come il bando cui occorre fare riferimento non prevedeva tale onere per i gestori e non può essere pertanto introdotto in questa fase.

Inoltre, a seguito di richiesta del Presidente della II Commissione Consiliare, espressa all'esito della seduta congiunta delle Commissioni Consiliari Permanenti II, III e VI del 20 settembre 2018, con nota n. prot. 431 del 9 ottobre 2018, è stato richiesto il parere della Consulta Comunale per l'Ambiente e il Verde, la quale nella seduta del 6 novembre 2018 si è espressa favorevolmente sull'introduzione dell'articolo 35 (prot. n. 4375 dell'8 novembre 2018), sottolineando tra l'altro come il coordinamento con i progetti di Torino Città d'Acque e Biciplan sia funzionale anche ad evitare di "... intralciare la percorribilità pedonale e ciclabile di tutto l'ambito in questione, che nel suo insieme e classificato come pedonale (all. 5 - n.).

Pertanto, in recepimento di quanto precedentemente esposto, si procede ad approvare la modifica al Regolamento n. 362 del Complesso dei Murazzi del Po, con l'introduzione del nuovo articolo 35, come formulato in esito alla Conferenza di Servizi di cui alla determinazione dirigenziale n. cron. 120 del 9 aprile 2019 (mecc. 2019 41594/036). Nel precisare che non vi

sono ulteriori modifiche al Regolamento suddetto e che pertanto restano invariati tutti gli altri articoli dello stesso, ai soli fini di semplificare la lettura, viene allegato alla presente il testo coordinato del Regolamento suddetto con l'introduzione dell'articolo 35 (allegato 1 bis).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

per le ragioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1) di approvare l'inserimento, nel Regolamento Comunale del Complesso dei Murazzi del Po, n. 362, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 18 marzo 2013 (mecc. 2012 07672/115), esecutiva dal 1 aprile 2013 e modificato con deliberazioni del Consiglio Comunale in data 16 giugno 2014 (mecc. 2014 02662/070), esecutiva dal 29 giugno 2014 e 27 aprile 2015 (mecc. 2015 00844/070), esecutiva dall'11 maggio 2015, di un nuovo articolo, Articolo 35, recante "Norme finali e rimandi", il cui contenuto è riportato integralmente nel testo coordinato del Regolamento n. 362 allegato alla presente (all. 1 bis - n.);
2) di dare atto che il presente provvedimento non rientra nei presupposti per la valutazione di impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 2 - n.), in ossequio a quanto disposto dall'allegato 2 alla Circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012. Viene dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, in quanto il presente provvedimento non comporta riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
3) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL VICESINDACO
F.to Montanari

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

LA DIRIGENTE
DI AREA URBANISTICA E
QUALITÀ DEGLI SPAZI URBANI
F.to Gilardi

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Ricca Fabrizio, Tisi Elide

PRESENTI 28
VOTANTI 28

FAVOREVOLI 28:
Albano Daniela, Amore Monica, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretta Domenico, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Fassino Piero, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Grippo Maria Grazia, Iaria Antonino, Imbesi Serena, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Magliano Silvio, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:
Ricca Fabrizio, Tisi Elide

PRESENTI 28
VOTANTI 28

FAVOREVOLI 28:
Albano Daniela, Amore Monica, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretta Domenico, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, Fassino Piero, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Grippo Maria Grazia, Iaria Antonino, Imbesi Serena, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Magliano Silvio, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:
allegato 1 bis - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Roux

IL PRESIDENTE
Sicari