Divisione Servizi Sociali 2018 01561/019
Area Politiche Sociali
Servizio Promozione della Sussidiarietà e della Salute
GC
0/A

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

3 maggio 2018

Convocata la Giunta presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO sono presenti, oltre al Vicesindaco Guido MONTANARI, gli Assessori:

Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Maria LAPIETRA
Federica PATTI
Paola PISANO
Sergio ROLANDO
Sonia SCHELLINO
Alberto UNIA

Assenti, per giustificati motivi, gli Assessori Francesca Paola LEON - Alberto SACCO.

Con l’assistenza del Vicesegretario Generale Flavio ROUX.

OGGETTO: MANIFESTAZIONE ESTIVA "LA SALUTE IN COMUNE". SOSPENSIONE DELL`EDIZIONE PER L`ANNO 2018. ATTI CONSEGUENTI AI SENSI DELL`ART. 9 DELL`AVVISO PUBBLICO ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DELL`11 APRILE 2017 (MECC. 2017 01332/019).

Proposta dell'Assessora Schellino.

La Città, in collaborazione con le Aziende Sanitarie e il Terzo Settore, é attiva nelle azioni di sensibilizzazione e diffusione dei temi relativi alla promozione della salute dei cittadini e della prevenzione.

In tale ambito, una delle azioni da anni promossa dalla Città con il coinvolgimento dei servizi sanitari e degli enti e Associazioni del territorio, è la manifestazione estiva “La Salute in Comune”, annualmente realizzata nel periodo compreso tra fine giugno e luglio presso i Giardini Reali Inferiori, nell'area sterrata prospiciente la palazzina in uso alla Divisione Servizi Sociali sede del Polo cittadino della Salute, attivato con deliberazione della Giunta Comunale del 10 luglio 2007 (mecc. 2007 04410/019), come centro di riferimento e di sviluppo di reti di comunità sui temi della salute.

Obiettivo della manifestazione é la realizzazione di un ciclo di incontri divulgativi, in orario pre serale, finalizzati a sensibilizzare la cittadinanza su diverse tematiche relative alle progettualità attive in Città promosse dalla Città, dai servizi sanitari o dalle associazioni di volontariato e del terzo settore relativamente promozione della salute e di stili di vita sani, alla prevenzione, ai percorsi di umanizzazione dei luoghi di cura, ai progetti di prevenzione della violenza di genere, alle attivitá di sostegno alla genitorialitá, alle attivitá di inclusione, aggregazione e socializzazione per le persone fragili, con disabilità o in situazione di vulnerabilità sanitaria o socio economica, proprio al fine di rappresentare ai cittadini le molteplici attività, interventi e il variegato catalogo delle risorse presenti sul territorio cittadino nell'area sociale e socio sanitaria.

Intorno a tali incontri divulgativi si é nel tempo sviluppata un'attivitá di somministrazione di alimenti e bevande e di intrattenimento artistico, quest'ultimo finalizzato in particolare a dare uno spazio di visibilità alle numerose realtà laboratoriali e aggregative che propongono attivitá artistiche e musicali che coinvolgono persone con fragilità.

A decorrere dall'edizione 2016 della manifestazione, la "Salute in Comune" rientrava nella più complessiva programmazione delle azioni inerenti il “*Progetto ARIA: attività ed interventi con adolescenti e giovani*”, così come esposto nella deliberazione della Giunta Comunale del 13 ottobre 2015 (mecc. 2015 04743/019), per dare spazio e occasione di espressione ai ragazzi e ai giovani.

Con deliberazione dell’11 aprile 2017 (mecc. 2017 01332/019) la Giunta Comunale approvava la realizzazione dell’evento “La Salute in Comune” per gli anni 2017 e 2018, richiamando, in relazione ai contenuti della manifestazione, il vigente Accordo di Collaborazione del Progetto Aria e approvando l’indizione di un Avviso pubblico e bando di selezione “*per la presentazione di progetti finalizzati alla definizione, realizzazione e comunicazione del calendario artistico, all’allestimento e alla gestione del punto di ristoro. …Le azioni proposte e approvate si svolgeranno senza oneri a carico dell’Amministrazione e dovranno essere gratuite per la cittadinanza … La programmazione di tale manifestazione è*

prevista nel periodo compreso tra il 29 giugno 2017 e il 20 luglio 2017, nona edizione (con lavori preparatori a partire dal 26 giugno 2017)".

Nella deliberazione veniva previsto che gli appuntamenti istituzionali, culturali, ricreativi e artistici aperti alla cittadinanza della manifestazione "La Salute in Comune" si sarebbero tenuti presso i Giardini Reali Inferiori di Corso San Maurizio 4 e che "*le strutture necessarie alla realizzazione dell'evento saranno posizionate su aree sterrate e non occuperanno superfici a prato, nel rispetto di quanto previsto dal vigente Regolamento Comunale del Verde Pubblico*".

In data 13 aprile 2017, veniva pubblicato l'Avviso Pubblico per la presentazione di progetti relativi all'organizzazione e alla realizzazione della manifestazione "La Salute in Comune".

Il bando di selezione individuava gli adempimenti a carico della Città, con particolare riferimento alla richiesta di autorizzazione del suolo pubblico, che sarebbe stato concesso gratuitamente al partner individuato, all'attivazione temporanea di un'utenza di energia elettrica con relativa posa e all'autorizzazione in deroga alla normativa nazionale, regionale e comunale sulla tutela dell'inquinamento acustico su perizia tecnica del proponente, montaggio, smontaggio e collaudo del palco nonché tutti gli arredi (gazebo, tavoli e 194 sedie).

Diversamente dagli anni precedenti, non venivano previsti ulteriori contributi economici a carico della Città, salvo la spesa per l'attivazione temporanea dell'utenza di energia elettrica.

Al successivo art. 4, il bando espressamente prevedeva gli impegni a carico del proponente: *"Il proponente, sia in forma singola che in forma associata, si impegna a far fronte ai seguenti obblighi:*

…. Acquisire a proprie cure e spese qualsiasi autorizzazione, licenza, nulla osta, permesso o altra forma di assenso necessario per lo svolgimento delle attività; garantire tutti i servizi e le attività previste nel progetto presentato, con oneri a proprio carico e in osservanza delle normative, quali ad esempio quelle fiscali, di pubblica sicurezza, in materia di diritto di autore, di rispetto del verde, di inquinamento acustico et cetera. In particolare dovrà essere predisposta valutazione previsionale di impatto acustico ai sensi dell'art. 12 c. 5 del Regolamento Comunale per la tutela dell'inquinamento acustico nonché prevista verifica del reale rispetto dei limiti prescritti durante il primo giorno di manifestazione ai sensi dell'art. 15 c. 5 del succitato Regolamento… Le attrezzature e gli strumenti messi a disposizione dalla Città per la durata della manifestazione saranno sotto la responsabilità del proponente che ne dovrà verificare, prima dell'utilizzo, la piena funzionalità e adeguatezza".

A seguito della pubblicazione del Bando, veniva presentata un'unica proposta progettuale da parte dell'Associazione Soluzioni Artistiche; con determinazione dirigenziale n. 452 veniva nominata la Commissione tecnica di valutazione, e con deliberazione della Giunta Comunale del 13 giugno 2017 veniva approvato lo schema di Accordo di Collaborazione con l'Associazione partner, volto a definire e qualificare gli ambiti di intervento nell'ambito della realizzazione complessiva della manifestazione estiva "La Salute in Comune" per gli anni 2017

e 2018.

In data 16 giugno 2017 la Città e l'Associazione Soluzioni Artistiche sottoscrivevano l'Accordo di Collaborazione che riprendeva il contenuto delle deliberazioni sopra citate, ribadendo ulteriormente, per quanto attiene agli impegni in capo all'Associazione, quello di "*acquisire a propria cura e spese qualsiasi autorizzazione, licenza, nulla osta, permesso o altra forma di assenso necessario per lo svolgimento di attività di competenza*".

Nelle more dell'aggiudicazione dell'evento, gli Uffici comunali della Direzione Servizi Sociali avviavano i procedimenti autorizzativi, inviando agli Uffici competenti tutte le richieste di autorizzazione e le informative necessarie per la realizzazione della manifestazione, così come già fatto negli anni precedenti e come previsto dall'art. 1 dell'Avviso Pubblico.

Successivamente, gli uffici comunali preposti all'organizzazione dell'evento notiziavano e trasmettevano, al partner, tutte le comunicazioni e richieste inoltrate agli Uffici competenti.

In data 19 giugno 2017, la Direzione Ambiente, Verde e Protezione Civile del Comune di Torino, esaminata la pratica di occupazione suolo pubblico relativa alla manifestazione "La Salute in Comune" esprimeva, per quanto di competenza, parere favorevole allo svolgimento dell'attività, ma con prescrizioni a norma del regolamento Verde Pubblico e la richiesta di apertura di una bolla di manomissione, come previsto dal regolamento suddetto, successivamente redatta dagli Uffici della Divisione Servizi Sociali.

Il 20 giugno 2017, l'Associazione comunicava, all'Ufficio Manifestazioni della Città di Torino, la subentrata necessità di modificare la planimetria trasmessa dagli Uffici della Divisione alla Commissione di Vigilanza, al fine di inserire la presenza di operatori commerciali a sostegno dei costi di avvio e gestione dell'attività, evidenziando che tale elemento risultava dirimente ai fini della sostenibilità e, di conseguenza, della fattibilità della gestione complessiva.

In data 21 giugno 2017, si riuniva la Conferenza dei Servizi, organismo deputato alla disamina delle pratiche autorizzative, a cui presenziava il legale rappresentante dell'Associazione; in detta sede venivano riepilogate le incombenze a carico dell'Associazione e le caratteristiche della manifestazione e la capienza dello spazio attrezzato (194 sedie), con conseguente parametrazione dell'evento entro 200 persone. In tale sede, l'Associazione partner proponeva l'integrazione della planimetria dell'evento, prevedendo la presenza di operatori commerciali ai quali, di fatto, locare uno spazio sul suolo pubblico, e veniva evidenziata da parte degli uffici comunali l'impossibilità, per la Città di Torino, di autorizzare l'Associazione a sublocare lo spazio pubblico, ricevuto gratuitamente, per l'alloggiamento di ulteriori spazi commerciali a soggetti terzi.

Contestualmente, emergeva un'inerzia nella predisposizione delle pratiche autorizzative a carico dell'Associazione, come formalizzato dalla Divisione all'Associazione con successive comunicazioni.

Stante la situazione, il Comune di Torino sospendeva l'allestimento della manifestazione per l'anno 2017 e, preso atto che il partner non aveva avviato alcuna pratica autorizzativa,

comunicava la carenza delle condizioni atte ad avviare l'iniziativa alla data prevista, date le gravi inadempienze da parte dell'Associazione.

La suddetta sospensione determinava anche una grave lesione all'immagine della Città: numerosi sono stati gli articoli di stampa che hanno sottolineato la mancata realizzazione della suddetta manifestazione, nonché le lamentele di molti utenti che non hanno potuto beneficiare di un'iniziativa oramai consolidata.

Successivamente, nel mese di dicembre 2017, l'Associazione Soluzioni Artistiche notificava alla Città di Torino atto di citazione asserendo di aver subito dei danni, sia per il 2017 che per il 2018, di cui richiedeva il risarcimento, palesando la volontà di non voler continuare il rapporto, atteso che l'attività "…*difficilmente dopo quanto accaduto, potrà concretizzarsi per il 2018*".

Tenuto conto di quanto sopra esposto, si ritiene necessario prendere atto, con il presente provvedimento deliberativo, che sussistono le condizioni atte a procedere al recesso unilaterale dall'Accordo di collaborazione del 16 giugno 2017, ai sensi dell'art. 9 dell'Avviso Pubblico allegato alla Deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2017 01332/019), il quale testualmente prevede che " *La Città di Torino si riserva di recedere unilateralmente dall'accordo a fronte di inadempienze tali da recare sia grave nocumento al corretto svolgimento della manifestazione, sia a fronte di circostanze, fatti o episodi che risultino lesivi dell'immagine dell'Ente*" e quindi avviare il procedimento finalizzato al suddetto recesso.

Si ritiene altresì, a fronte della gravità del danno di immagine subito dalla Città e della compromissione della possibilità di ulteriormente utilizzare il logo e il nome della manifestazione estiva, almeno nelle more della definizione del procedimento in corso, di sospendere la realizzazione dell'edizione 2018, già autorizzata con la succitata deliberazione della Giunta Comunale (mecc 2017 01332/019) dell'11 aprile 2017, riservandosi di assicurare, secondo differenti modalità, la veicolazione dei contenuti di salute alla cittadinanza.

Il presente provvedimento non rientra tra le disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, dettate dalla Circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

D E L I B E R A

1) di sospendere, per le motivazioni descritte in narrativa che qui si richiamano integralmente, la realizzazione dell'edizione 2018, già autorizzata con la succitata deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2017 01332/019) dell'11 aprile 2017, riservandosi di assicurare, secondo differenti modalità, la veicolazione dei contenuti di salute alla cittadinanza;
2) di prendere atto della sussistenza delle condizioni per procedere al recesso unilaterale dall'Accordo di collaborazione, ai sensi dell'art. 9 dell'Avviso Pubblico allegato alla deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2017 01332/019) dell'11 aprile 2017, per le motivazioni descritte in narrativa, che qui si richiamano integralmente;
3) di demandare a successivi provvedimenti dirigenziali l'avvio del procedimento e l'assunzione degli atti conseguenti e necessari;
4) di dichiarare che il presente provvedimento non rientra tra le disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128) - (**all. 1**);
5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessora alla Salute,
Politiche Sociali e Abitative
Sonia Schellino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

La Funzionaria in P.O. con delega
Federica Giuliani

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 24 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Flavio Roux

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dall'8 maggio 2018 al 22 maggio 2018;

2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 18 maggio 2018.