Divisione Servizi Culturali e Amministrativi 2017 05715/027
Area Sistema Informativo
GP
3

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

12 dicembre 2017

Convocata la Giunta presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO sono presenti, oltre al Vicesindaco Guido MONTANARI, gli Assessori:

Marco GIUSTA
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON
Paola PISANO
Sergio ROLANDO
Sonia SCHELLINO

Assenti per giustificati motivi gli Assessori: Roberto FINARDI - Federica PATTI - Alberto SACCO - Alberto UNIA.

Con l'assistenza del Segretario Generale Mauro PENASSO.

OGGETTO: CSI PIEMONTE. PROGRAMMA STRAORDINARIO DI EVOLUZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO COMUNALE: GOVERNO, ASSET, COMPLIANCE SUPPORTO SPECIALISTICO. SPESA EURO 1.068.432,34 (IVA ESENTE AI SENSI DELL`ART. 10 DPR 633/1972 E S.M.I.). APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessora Pisano.

La gestione del Sistema Informativo della Città adempie a funzioni di sviluppo ed aggiornamento degli applicativi derivanti da esigenze normative o regolamentari che hanno impatto sulle componenti software dell'Ente.

L'efficienza delle componenti software permette di focalizzare gli interventi al fine di realizzare un processo di *governance* cooperativa tra amministrazioni di tutti i livelli istituzionali e nel rispetto delle linee guida contenute nell'Agenda Digitale.

Inoltre è bene evidenziare come l'evoluzione del S.I. della Città debba inserirsi in un quadro più ampio di rivisitazione dell'informatica pubblica del sistema nazionale secondo quanto indicato nel Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019, all'interno del quale vengono classificate le spese per amministrazione o categorie di amministrazioni in coerenza con gli obiettivi strategici da raggiungere, quali ad esempio il sistema nazionale d'anagrafe ANPR, il sistema nazionale per i pagamenti elettronici Pago@Pa, etc.

In quest'ottica l'Amministrazione Comunale si è espressa attraverso la deliberazione di Giunta Comunale del 13 aprile 2017 (mecc. 2017 01386/027), in cui ha indicato gli indirizzi operativi e gestionali per l'evoluzione del Sistema Informativo Comunale per il triennio 2017-2019, evoluzione finalizzata all'aggiornamento della programmazione contenuta in un precedente atto di indirizzo, l'Agenda Digitale della Città di Torino, approvata con deliberazione della Giunta Comunale del 5 aprile 2016 (mecc. 2016 01186/027), la quale prevede l'integrazione con l'insieme di progetti già definiti nell'ambito del PON Metro, approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 5 aprile 2016 (mecc. 2016 01542/068).

L'evoluzione del sistema informativo, così come indicato nella deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2017 01386/027) del 13 aprile 2017, nell'ottica di rendere Torino un modello di riferimento nazionale, prevede come elementi fondamentali di:

- porre il cittadino al centro dell'interesse e per questo ripensare i servizi in ottica di semplicità e immediatezza;
- trasformare in dati creati e gestiti dalla Città in informazione per produrne valore, sia per le decisioni della Città sia per gli operatori economici del territorio;
- operare secondo architetture moderne, federate e cooperanti con i sistemi nazionali, orientate al cloud e mobile first.

Pertanto la Città di Torino ha individuato la necessità di avviare una politica pluriennale di investimenti straordinaria finalizzata a:

- costruire servizi digitali di alta qualità anche su scala metropolitana;
- permettere la progressiva riduzione dei costi di gestione del sistema, liberando in tal modo ulteriori risorse per gli investimenti;

- valorizzare le competenze presenti sul territorio rispetto alle tecnologie di cui si prevede una marcata espansione nel prossimo futuro ed in particolare la valorizzazione dei big data e dell'IoT (Internet of Things).

Le fonti di finanziamento dell'iniziativa di investimento sono duplici:

- i fondi messi a disposizione dal PON Metro, Asse Agenda Digitale;
- risorse proprie ed accensioni di mutui da parte della Città.

Con deliberazione della Giunta Comunale del 27 aprile 2017 (mecc. 2017 01432/027) la Città ha approvato la Convenzione con il CSI Piemonte per l'ousourcing del Sistema Informativo Comunale, sottoscritta in data 22 maggio 2017 (Rep. 09/2017).

Con deliberazione della Giunta Comunale del 13 giugno 2017 (mecc. 2017 02219/027) la Città ha approvato i criteri per la valutazione di congruità delle CTE e delle PTE dei servizi in affidamento in house al CSI Piemonte.

Le diverse PTE definiscono le condizioni contrattuali, sia dal punto di vista tecnico che economico e pertanto la loro approvazione è subordinata, sia ad un'adeguata copertura finanziaria attestata dall'approvazione di ogni specifico impegno di spesa, sia da una positiva valutazione di congruità secondo quanto disciplinato per gli affidamenti in house, dal D.Lgs. n. 50/2016. In particolare, l'articolo 192, comma 2, del sopraccitato decreto legislativo, recita: "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche in riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Il nuovo "Catalogo e Listino dei servizi del CSI", valevole a far data dal 1° gennaio 2017, che costituisce allegato alla Convenzione sottoscritta è stato predisposto di concerto con i tre principali Consorziati ed ha introdotto sostanziali modifiche al vecchio listino con l'obiettivo di rendere l'offerta del Consorzio più leggibile e standardizzata, misurabile e maggiormente confrontabile con i servizi reperibili sul mercato, con particolare riguardo ai servizi resi disponibili da CONSIP, tramite convenzioni e accordi quadro.

Nella medesima convenzione tra Città e CSI, all'art. 6, comma 2, il Consorzio s'impegna a fornire stime economiche a preventivo non superiori, a parità di servizi proposti, a quelle indicate nelle convenzioni o accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. o da Centrali di Committenza Regionali o disponibili sul MEPA per servizi analoghi e le medesime stime devono essere, comunque, allineate ai prezzi di mercato.

In data 19 luglio 2017 il CSI Piemonte ha presentato la PTE sul Programma Straordinario di evoluzione del Sistema Informativo Comunale per l'anno 2017, articolata successivamente in due distinti allegati tecnici per l'importo complessivo di Euro 3.000.000,00 così suddiviso:

- “Allestimento strumenti tecnologici e interventi progettuali” di Euro 1.931.567,66 da finanziarsi con nuovo mutuo 2017;

- “Governo, asset, compliance, security management, supporto specialistico” di Euro 1.068.432,34 da finanziarsi con Mb.

La Pte complessiva costituisce, nei suoi due allegati, parte integrante e essenziale del quadro previsto nella deliberazione della Giunta Comunale del 13 aprile 2017 (mecc. 2017 01386/027).

In particolare la PTE individua gli ulteriori investimenti le cui progettualità sono riconducibili a:

1. - evoluzione di sistemi informativi trasversali; manutenzioni evolutive ai sistemi esistenti, funzionali alla riduzione degli oneri di gestione (aggiornamenti tecnologici) e all’evoluzione degli stessi rispetto ad obblighi normativi; in particolar modo realizzazione di alcune evoluzioni tecnologiche necessarie nell’ambito dei servizi anagrafici; supporto specialistico per le evoluzioni dei servizi applicativi dell’Anagrafe, dei Servizi Educativi e Tributi, del Governo e gestione del territorio;
2. - evoluzione dei sistemi decisionali della Città verso una piattaforma dati: sostituzione degli attuali strumenti a supporto dei data warehouse impiegati da diversi settori (basati su piattaforme di mercato) con strumenti open source presenti nella Smart Data Platform; viene anche ricompresa la quota infrastrutturale della Server farm corrispondente;
3. - governance complessiva e coordinamento del piano di investimenti straordinario (governo delle evoluzioni, supporto specialistico, attività di governo degli asset, della compliance e della sicurezza delle soluzioni adottate).

Altre attività di sviluppo verranno finanziate nell’ambito del Piano Operativo del PON Metro (Asse 1).

Con separata deliberazione della Giunta Comunale del 7 settembre 2017 (mecc 2017 02942/027), è stato approvato il contributo agli investimenti per Euro 1.931.567,66 propedeutica alla seconda tranche della PTE che si vuole approvare con il presente atto.

Acquisita la PTE si è proceduto ad applicare i criteri stabiliti dalla deliberazione (mecc. 2017 02219/027) ed a norma dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016, si attesta la congruità come da relazione sottoscritta e allegata dal Responsabile dott. Gianfranco Presutti.

La spesa complessiva ammonta ad Euro 1.068.432,34 (IVA esente ai sensi dell’art. 10 del DPR 633/1972 e s.m.i.) articolata secondo il seguente quadro economico :

Elenco delle forniture Importo previsto
Fornitura 1 - Governo del programma straordinario di evoluzione del SIC Euro 757.979,00
Fornitura 2 – Asset, Compliance e Security Management per l’evoluzione del SIC Euro 154.606,94
Fornitura 3 – Supporto specialistico per i sistemi oggetto di evoluzione Euro 114.110,40
Fornitura 4 – Supporto specialistico Gestione del Territorio Euro 41.736,00

TOTALE	**Euro 1.068.432,34**

Con separata deliberazione (mecc 2017 02870/027) la Giunta Comunale, in data 18 luglio 2017, ha approvato la CTE per l'anno 2017 che è stata rivista in ulteriori azioni di revisione del perimetro, con l'individuazione di attività che risultano per l'annualità corrente da associare alle attività pluriennali di investimento ed in particolare riconducibili al programma straordinario in investimento per l'evoluzione del SIC.

Il CSI Piemonte rientra nella fattispecie per le quali non sussiste l'obbligo di richiedere il codice CIG ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari (gli affidamenti diretti a società in house), come previsto dalla determinazione dell'AVPC n. 4 del 7 luglio 2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 36".

Viste le nuove disposizioni della Legge 208/2015 in materia di acquisti di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione, si specifica quanto segue:

- è valutazione condivisa tra gli Enti consorziati al CSI Piemonte che l'affidamento in house si configuri come autoproduzione, ribaltando quindi sul Consorzio tutti gli obblighi previsti dalla Legge di Stabilità 2016 nel caso di acquisti esterni ed in primis, l'obbligo di avvalersi degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;
- tale posizione si è anche concretizzata con la decisione dell'Assemblea dei Consorziati dello scorso 21 marzo, che ha approvato le regole interne per gli acquisti in coerenza con le disposizioni della Legge di Stabilità 2016.
- vista la Nota del Segretario Generale del 5/8/2016, prot. n. 665/16.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

D E L I B E R A

per le motivazioni espresse in narrativa qui interamente richiamate;

1) di approvare, ai sensi della Convenzione tra la Città ed il CSI Piemonte approvata con deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2017 01432/027) e sottoscritta il 22 maggio 2017 (Rep. 09/2017), la PTE per il Programma Straordinario di evoluzione del Sistema Informativo Comunale - Governo, asset, compliance, security management, supporto specialistico, per l'anno 2017 presentata dal CSI Piemonte, C.so Unione Sovietica, 216 – 10134 Torino – P. IVA 01995120019, per un importo di Euro 1.068.432,34 (IVA esente ai sensi dell'art. 10, D.P.R. 633/1972 e s.m.i), con relativa attestazione di congruità, come indicata negli allegati che formano parte integrante del presente atto (**all. 1 e 2**);
2) di dare atto che la spesa complessiva di cui al punto 1) sarà coperta da mezzi straordinari di bilancio e verrà impegnata al verificarsi delle corrispondenti entrate;
3) di riservare a successiva determinazione dirigenziale il perfezionamento dell'obbligo giuridico dell'impegno a cura del servizio competente;
4) di dare atto che ai sensi della circolare prot. n. 26298 del 19 dicembre 2012 il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (**all. 3**);
5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessora
Paola Pisano

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente di Area
Gianfranco Presutti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. Il Direttore Finanziario
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 74 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Mauro Penasso

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 18 dicembre 2017 al 1° gennaio 2018;

2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 28 dicembre 2017.