

Direzione Servizi Educativi
Area Servizi Educativi
Sistema Educativo Integrato 0-6 anni
GG
0

2017 01425/007

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

5 maggio 2017

Convocata la Giunta presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO sono presenti gli Assessori:

Roberto FINARDI
Marco GIUSTA
Federica PATTI

Paola PISANO
Sergio ROLANDO
Sonia SCHELLINO

Assenti per giustificati motivi, oltre il Vicesindaco Guido MONTANARI, gli Assessori: Stefania GIANNUZZI - Maria LAPIETRA - Francesca Paola LEON - Alberto SACCO.

Con l'assistenza del Vicesegretario Generale Flavio ROUX.

OGGETTO: ORGANIZZAZIONE SERVIZIO ESTIVO NEI NIDI D'INFANZIA COMUNALI E ATTIVITÀ ESTIVE PRESSO LE SCUOLE COMUNALI DELL'INFANZIA.

Proposta dell'Assessora Patti.

Anche quest'anno, per venire incontro alle esigenze delle famiglie torinesi, la Città intende offrire nel periodo estivo (mesi di luglio e agosto), il servizio dei nidi d'infanzia e l'iniziativa "Bimbi Estate" rivolta ai bimbi in età compresa fra tre e sei anni.

Si ritiene anche per il 2017 di proporre il servizio con le medesime modalità organizzativo-gestionali dello scorso anno, mantenendo i turni quindicinali per il nido d'infanzia e l'articolazione in turni settimanali del servizio per la scuola infanzia al fine di rendere il servizio più flessibile e per incontrare al meglio le esigenze delle famiglie.

Per i nidi d'infanzia, tenuto conto che il vigente Regolamento comunale dei Nidi d'Infanzia, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 22 luglio 1996 e s.m.i., disciplina, nel suo Titolo VII, il Servizio Estivo prevedendo, all'art. 36, che "nei mesi di luglio e agosto viene attivato un numero adeguato di Centri Estivi allo scopo di dare concrete risposte a reali ed accertate esigenze delle famiglie (impegno lavorativo di entrambi i genitori o situazioni familiari con problemi)" e che "compatibilmente con quanto ammesso dal CCNL vigente, il personale in servizio presso i Centri è individuato tra educatori di ruolo, in modo da essere il più possibile rappresentativo dei gruppi già esistenti nelle strutture di provenienza" (art. 39), verranno messi a disposizione, in primo luogo, i nidi a gestione diretta con un numero di posti corrispondente alle educatrici di ruolo disponibili, senza ricorrere al completamento degli organici con assunzioni stagionali a tempo determinato, forma utilizzata sino al 2011.

Relativamente a questa prima soluzione, occorre considerare che le educatrici di ruolo potenzialmente disponibili risultano 468, pur trattandosi di una disponibilità teorica che andrà verificata sulla base dell'effettiva presenza in servizio nel mese di luglio.

Nel mese di luglio 2017 saranno aperti 23 nidi d'infanzia con personale comunale, tutti dunque ad eccezione degli edifici che richiedono eventuali lavori di manutenzione che rendono impossibile l'utilizzo della struttura e di quelle sedi che, a causa dell'insufficiente numero di educatrici presenti a luglio non possono fornire il servizio.

I servizi chiusi saranno quindi accorpati ai nidi aperti. Per l'accoglimento delle domande nella sede di riferimento saranno applicati, in ordine di priorità, i seguenti criteri: bambini e bambine a cui era stato attribuito il punteggio di priorità assoluta, attuale condizione lavorativa dei genitori, punteggio assegnato per l'accesso. Alle richieste che non potessero essere accolte nella sede di riferimento, sarà proposta una sede alternativa in un altro nido a gestione diretta o in concessione o in convenzione.

È stata inoltre acquisita la disponibilità dei soggetti gestori in regime di concessione di servizio, ad aprire eventualmente i nidi per complessive ulteriori 16 sedi.

Poiché i contratti vigenti con i suddetti gestori non prevedono il servizio a luglio, occorrerà estenderlo, sulla base delle forme contrattuali vigenti e, quindi:

- per i nidi in concessione, secondo le clausole contrattuali vigenti, con la riserva di posti ed il pagamento della differenza tra quota incassata dal gestore e costo del servizio per i

bambini già frequentanti questi nidi durante l'anno scolastico, mentre per i posti resi disponibili per i bambini frequentanti nidi a gestione diretta e non accolti in quei nidi, il versamento della quota di partecipazione verrà effettuato dalle famiglie direttamente alla Città che provvederà al pagamento dell'intero servizio al gestore.

Viene confermata la tradizionale suddivisione del servizio in quindicine che sono state individuate nei periodi intercorrenti tra il 3 luglio e il 14 luglio e tra il 17 ed il 28 luglio.

Sono inoltre previsti altri due turni nei periodi dal 31 luglio all'11 agosto e dal 21 agosto al 31 agosto con interruzione nel periodo dal 12 al 20 agosto. Per tali periodi, per le famiglie dei bambini che frequentano nidi comunali e privati convenzionati che chiederanno di accedere al servizio, si ricorrerà all'acquisto di posti presso i nidi cittadini in regime di convenzione utilizzando il contributo regionale per il rilancio del piano per lo sviluppo del sistema territoriale dei servizi socio-educativi per la prima infanzia (art. 3, comma 1, lettera a – DPCM 7/8/2015), come previsto dalla deliberazione della Giunta Comunale dell'11 aprile 2017 (mecc. 2017 01196/007). Nel caso in cui le richieste fossero in numero superiore ai posti disponibili, ai fini dell'accettazione delle domande saranno applicati i criteri di priorità previsti per i turni di luglio.

Si presume una spesa complessiva per il periodo luglio-agosto stimata in circa 430.000,00 Euro.

Relativamente al servizio estivo nei nidi, si presume un introito tariffario pari a circa Euro 250.000,00 a fronte dell'estensione del servizio citato.

Relativamente alle attività estive presso le scuole comunali per l'infanzia, il Regolamento, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 7 marzo 2011, prevede, al Titolo III, articolo 10, comma 2 che “nel periodo di chiusura estiva delle scuole la Città può organizzare un servizio educativo per le bambine ed i bambini iscritti nell'anno scolastico precedente alle scuole dell'infanzia comunali, statali e private paritarie convenzionate che non attivano analoghi servizi”.

Al termine dell'anno scolastico sarà quindi fornito ai bambini torinesi e alle loro famiglie un servizio di animazione e di gioco presso scuole dell'infanzia comunali, alcune delle quali aperte anche dal 25 luglio al 26 agosto in caso di richiesta dell'utenza in tal senso.

L'articolazione del servizio è infatti prevista in turni settimanali a partire dal 3 luglio e fino al 31 agosto per 8 periodi e con un'interruzione nel periodo 12-20 agosto.

L'iniziativa, denominata “Bimbi estate” prevede uno specifico progetto di attività che sarà realizzato in collaborazione con il Coordinamento pedagogico dei Servizi Educativi della Città.

Le sedi aperte accoglieranno anche i bambini frequentanti le scuole dell'infanzia situate nelle vicinanze che non offriranno il servizio estivo.

L'offerta del servizio sarà distribuita nelle diverse sedi assecondando la domanda al fine di dare risposta alle richieste delle famiglie.

Qualora si presentasse la necessità di dover offrire una soluzione diversa da quella richiesta si darà priorità nell'accettazione ai bambini frequentanti le scuole comunali. Nel caso in cui non fosse possibile accogliere i bambini e le bambine delle scuole statali e convenzionate nella sede di riferimento, si proporrà una sede alternativa, in modo da garantire la continuità della frequenza nella stessa struttura agli iscritti a più turni e lo spostamento di gruppi di bambini provenienti dalla stessa scuola. In subordine saranno applicati i criteri previsti per l'accesso dal Regolamento Scuole dell'Infanzia.

Come consuetudine ed in relazione alla disciplina contrattuale del personale docente della scuola d'infanzia, sono state acquisite le disponibilità degli insegnanti a prestare servizio per un turno quindicinale e che risultano essere 48 di cui 11 disponibili per due quindicine ciò consente di gestire solo in piccola parte l'iniziativa.

Conseguentemente, secondo le indicazioni della deliberazione della Giunta Comunale dell'11 maggio 2001 (mecc. 2001 04209/007) avente ad oggetto "Attività estive presso le scuole dell'infanzia comunali. Indirizzi per l'organizzazione" si provvederà tramite procedura di gara alla fornitura del servizio. L'attività rientra fra quelle previste alla Sezione IV del Codice dei Contratti Pubblici (servizi elencati nell'allegato IX del D.Lgs. n. 50/16).

Per il servizio estivo presso le scuole dell'infanzia si presume una spesa di circa 350.000,00 Euro e una corrispondente entrata di circa 300.000,00 Euro.

La somma delle iscrizioni a ciascun turno del servizio estivo dello scorso anno ammonta a 4.377 per i nidi d'infanzia, ed 11.842 per la scuola infanzia con l'apertura complessiva di 77 sedi in maniera capillare nel territorio cittadino, indica l'assoluta rilevanza dell'attività in parola, la cui attivazione è peraltro prevista dai rispettivi regolamenti comunali.

Essa appare essenziale ed indispensabile alla cittadinanza, in quanto si prefigge il fine di dare concrete risposte a reali ed accertate esigenze delle famiglie quali l'impegno lavorativo di entrambi i genitori o situazioni familiari problematiche. Inoltre, la mancata effettuazione di un servizio peraltro previsto nei regolamenti comunali nidi e scuole d'infanzia, genererebbe istanze e ricorsi delle famiglie che potrebbero comportare danni patrimoniali all'ente.

Per accedere ai sopradescritti Servizi Estivi (presso i Nidi e le Scuole dell'Infanzia comunali) si applicheranno le tariffe in vigore approvate con deliberazione del Consiglio Comunale del 27 aprile 2016 (mecc. 2016 01419/024). Per il servizio estivo svolto presso i nidi in concessione e presso i nidi in convenzione, si applicheranno le medesime tariffe previste per i nidi a gestione diretta.

Il pagamento della tariffa per il servizio è possibile in una o in due rate (il 50% all'atto dell'iscrizione e l'altro 50% entro il 6 giugno). Per le scuole dell'infanzia la rateizzazione è prevista solo nel caso in cui vengano prenotati almeno 3 turni settimanali.

Non si rimborsa la prima rata nel caso di non corresponsione della seconda.

È previsto il rimborso sia per il nido che per le scuole d'infanzia nel caso in cui il bambino non venga accolto nella sede abbinata e la famiglia non accetti l'alternativa proposta nelle vicinanze.

In caso di mancata partecipazione alle attività o per l'assenza giornaliera non è previsto alcun rimborso.

Il presente provvedimento non rientra in quanto previsto in materia di valutazione d'impatto economico come risulta dal documento allegato (**all. 1**).

La spesa prevista per la realizzazione dell'attività potrà essere incrementata, se necessario, in base al numero di richieste di iscrizione presentate e dovrà essere approvata con successivo provvedimento deliberativo.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni e secondo le modalità espresse in narrativa, l'organizzazione del servizio estivo presso i nidi e le scuole dell'infanzia comunali per una spesa presunta pari ad Euro 780.000,00; le entrate presunte ammontano ad Euro 550.000,00;
- 2) di demandare a successivi atti dirigenziali, gli affidamenti di servizi necessari all'organizzazione dell'attività, gli impegni di spesa e l'introito delle relative entrate;
- 3) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessora all'Istruzione e
all'Edilizia Scolastica
Federica Patti

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente di Servizio
Vincenzo Simone

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

La Direttrice Finanziaria
Anna Torroni

Verbale n. 26 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL VICESEGRETARIO GENERALE
Flavio Roux

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 9 maggio 2017 al 23 maggio 2017;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 19 maggio 2017.

