

Direzione Cultura, Sport, Tempo Libero, Sistema Informativo, Servizi
Civici
Servizio Archivi, Musei e Patrimonio culturale
MP
0/A

2017 01086/026

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

28 marzo 2017

Convocata la Giunta presieduta dalla Sindaca Chiara APPENDINO, sono presenti, oltre al Vicesindaco Guido MONTANARI, gli Assessori:

Roberto FINARDI
Stefania GIANNUZZI
Marco GIUSTA
Maria LAPIETRA
Francesca Paola LEON

Federica PATTI
Paola PISANO
Sergio ROLANDO
Alberto SACCO
Sonia SCHELLINO

Con l'assistenza del Segretario Generale Mauro PENASSO.

OGGETTO: FONDAZIONE TORINO MUSEI. DEFINIZIONE DEI RAPPORTI DI DEBITO-CREDITO RELATIVI A PARTITE PREGRESSE. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessora Leon
di concerto con l'Assessore Rolando.

Con deliberazione del Consiglio Comunale approvata nella seduta dell'11 febbraio 2008, n. 18/2008, (mecc. 2008 00056/026), la Città di Torino - alla chiusura di una prima fase sperimentale inauguratasi con una precedente convenzione del 2003 - ha approvato la nuova convenzione con la Fondazione Torino Musei inerente l'affidamento della gestione dei servizi museali e la gestione in uso dei relativi beni mobili ed immobili, successivamente sottoscritta fra le parti in data 13 maggio 2008. La durata della concessione era stata prevista per i successivi 10 anni decorrenti dalla consegna degli immobili.

Fra le pattuizioni negoziali previste, alcune disposizioni in materia di regolamentazione dei reciproci obblighi hanno nel tempo determinato il sorgere di situazioni che non hanno finora trovato soluzione e che, ove non definitivamente risolte, risultano suscettibili di generare un potenziale contenzioso.

Si tratta in particolare degli aspetti relativi agli oneri per il riscaldamento degli immobili rientranti nella vigente concessione stipulata tra la Città di Torino e la Fondazione Torino Musei; agli oneri per la manutenzione straordinaria degli immobili rientranti nella vigente concessione stipulata tra la Città di Torino e la Fondazione Torino Musei e, infine, agli oneri relativi ad alcune risorse umane di cui si è dotata la Fondazione per lo svolgimento dei servizi durante gli anni di vigenza della predetta convenzione.

In particolare, le situazioni controverse si sono originate a seguito delle seguenti circostanze:

- la concessione sottoscritta tra la Città di Torino e la Fondazione Torino Musei, nel disciplinare la ripartizione degli oneri ometteva di indicare a carico di chi dovessero essere sostenute le spese di riscaldamento. Mentre per tutte le altre utenze la Fondazione ha proceduto a volturare a se stessa i relativi contratti, essendone specificata in convenzione la relativa spettanza, le spese precitate sono state sostenute dalla Città di Torino che ne ha più volte richiesto il rimborso. La Fondazione ha sostenuto di non potervi provvedere, non essendo esse previste a proprio carico dalla convenzione, e anche in considerazione del fatto che il contributo annualmente erogato dalla Città non ne consentiva la copertura, non avendo la sua quantificazione tenuto conto di tale onere;
- la concessione stipulata tra la Città di Torino e la Fondazione Torino Musei oggi vigente pone a carico della Città di Torino gli interventi di manutenzione straordinaria degli immobili in concessione. La Fondazione ha tuttavia evidenziato che la Città non vi ha sempre provveduto e che detti interventi, giudicati non rinviabili, per la parte sotto quantificata sono stati posti in essere dalla Fondazione medesima;
- con deliberazione della Giunta Comunale del 3 maggio 2007 (mecc. 2007 02512/026), la Città affidava alla Fondazione nuovi servizi sulla base dell'art. 10 dell'allora vigente

convenzione e contestualmente assumeva il rimborso degli oneri per lo svolgimento di tali servizi, la cui compiuta richiesta formale non è medio tempore intervenuta. Al fine dello svolgimento dei servizi la Fondazione, pertanto, provvedeva a dotarsi delle risorse umane. Detti oneri sono rimasti a carico della Fondazione nonostante l'impegno al rimborso assunto dalla Città.

Premesso quanto sopra in ordine alla tipologia delle questioni controverse, la Città, prima in via autonoma e successivamente con il contributo della stessa Fondazione Torino Musei in funzione di verifica e riscontro, ha provveduto all'esame della documentazione relativa a ciascuna di esse.

In particolare ha esaminato e approfondito le singole vicende attraverso:

- l'esame della convenzione e del nutrito carteggio successivo in ordine alle problematiche relative gli oneri del servizio di riscaldamento;
- l'esame degli atti relativi agli interventi di manutenzione straordinaria, con riscontro della documentazione probatoria degli interventi effettuati (contratti, fatture, quietanze ecc.) che è stata fornita dalla Fondazione e posta agli atti degli uffici comunali;
- l'esame della deliberazione più sopra richiamata con la quale la Città ha assunto gli obblighi nei confronti della Fondazione, cui si è fatto sopra riferimento.

Dall'analisi condotta congiuntamente tra gli uffici della Direzione Cultura, Educazione e Gioventù e della Direzione Controllo Strategico e Direzionale, Facility ed Appalti è stato possibile giungere alla seguente quantificazione degli oneri complessivi di cui si discute, e precisamente:

- le spese relative a riscaldamento e altre utenze degli immobili in concessione ammontano ad Euro 3.936.000,00 con stima a tutto il 31.12.2017;
- le spese di manutenzione straordinaria risultanti dalla documentazione presentata, per interventi realizzati fra il 2008 e il 2016, ammontano ad Euro 3.074.798,40;
- le spese per il previsto rimborso a favore della Fondazione ammontano ad Euro 1.530.914,41 a tutto il 31.12.2016.

Gli approfondimenti istruttori hanno permesso inoltre di constatare, sempre in riferimento alle singole questioni:

- per quanto attiene alle spese di riscaldamento l'obiettivo incertezza derivante dall'imperfetta formulazione della convenzione, che omette ogni indicazione espressa in materia di attribuzioni delle competenze in materia di spese per il servizio di riscaldamento, conseguendone una obiettiva incertezza in ordine alla reale intenzione delle parti al momento in cui fu stipulata la convenzione;
- per quanto attiene alle spese di manutenzione straordinaria, pur dovendosi rilevare la mancata prova documentale delle richieste di intervento nei confronti della Città, la documentazione raccolta ed esaminata è idonea ad appurare senza ambiguità la realizzazione e la consistenza economica degli interventi e la loro riferibilità agli immobili comunali di cui si tratta, oltre alla riconduzione degli stessi alla tipologia della

manutenzione straordinaria, convenzionalmente a carico della Città ed effettuata, per contro, dalla Fondazione;

- per quanto attiene agli oneri sostenuti dalla Fondazione, l'esame condotto permette senza dubbio di concludere che essi, nonostante la decisione assunta dalla Città di assumerli a proprio carico, siano rimasti in capo alla Fondazione.

Ne consegue che, senza riconoscersi reciproche responsabilità e allo scopo di deflazione dell'eventuale contenzioso e superamento di ogni situazione di incertezza nei reciproci rapporti giuridici, appare nell'interesse della Città accordarsi con la Fondazione Torino Musei nel senso della rinuncia reciproca ad azionare le richieste di rimborso relativamente alle partite a cui si è più sopra espressamente fatto richiamo.

Si dà atto che il presente provvedimento non rientra tra quelli assoggettati alle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico, di cui alla circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012, come risulta da apposita dichiarazione allegata al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto che ai sensi dell'art. 48 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, la Giunta compie tutti gli atti rientranti, ai sensi dell'art. 107, commi 1 e 2 del medesimo Testo Unico, nelle funzioni degli organi di governo che non siano riservati dalla Legge al Consiglio Comunale e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo Statuto, del Sindaco o degli organi di decentramento;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:
favorevole sulla regolarità tecnica;
favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di approvare che le spese di cui in narrativa, come specificamente ivi indicate e quantificate, siano assunte definitivamente a carico dell'ente che le ha sostenute, rinunciando in favore della controparte, e così reciprocamente, ad ogni azione o eccezione finalizzata a rimuoverne il carico;
- 2) di subordinare l'efficacia della presente deliberazione alla concreta adozione, da parte dell'organo volitivo della Fondazione Torino Musei, di apposito provvedimento che impegni la stessa nei confronti della Città di Torino nei termini di cui al punto 1) del presente dispositivo per quanto attiene alle partite economiche indicate in narrativa e che preveda l'impegno della Fondazione stessa a volturare i contratti per la fornitura delle

spese di riscaldamento degli immobili da essa gestiti a far data dal 1° gennaio 2018 prevedendo altresì che, in caso di ritardo, ad ogni causa dovuto, la Fondazione rimborsi gli oneri di riscaldamento nella misura dalla Città sostenuta a partire dal 1° gennaio 2018 e fino alla data di effettiva volturazione;

- 3) di demandare ai Dirigenti competenti l'assunzione di tutti i provvedimenti conseguenti e lo svolgimento di tutte le attività che si rendessero necessarie;
- 4) di dare atto che il presente provvedimento non rientra tra quelli assoggettati alle disposizioni in materia di valutazione di impatto economico, di cui alla circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012, come risulta da apposita dichiarazione allegata al presente provvedimento (**all. 1**);
- 5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'Assessora alla Cultura
Francesca Paola Leon

L'Assessore al Bilancio, Tributi,
Personale e Patrimonio
Sergio Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

Il Dirigente
Servizio Archivi,
Musei e Patrimonio culturale
Stefano Benedetto

Il Direttore
Staff Controllo Strategico e Direzionale,
Facility e Appalti

Antonino Calvano

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

p. La Direttrice Finanziaria
La Dirigente Delegata
Alessandra Gaidano

Verbale n. 17 firmato in originale:

LA SINDACA
Chiara Appendino

IL SEGRETARIO GENERALE
Mauro Penasso

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione:

- 1° ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 3 aprile 2017 al 17 aprile 2017;
- 2° ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267) è esecutiva dal 13 aprile 2017.