

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 4 MAGGIO 2020

(proposta dalla G.C. 31 marzo 2020)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti in videoconferenza, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GIACOSA Chiara	PAOLI Maura
AMORE Monica	GIOVARA Massimo	PATRIARCA Lorenza
ARTESIO Eleonora	GRIPPO Maria Grazia	PETRARULO Raffaele
AZZARÀ Barbara	IMBESI Serena	POLLICINO Marina
BUCCOLO Giovanna	LAVOLTA Enzo	RICCA Fabrizio
CARLEVARIS Cinzia	LO RUSSO Stefano	RUSSI Andrea
CARRETTA Domenico	LUBATTI Claudio	SCANDEREBECH Federica
CARRETTO Damiano	MAGLIANO Silvio	SGANGA Valentina
CHESSA Marco	MALANCA Roberto	TEVERE Carlotta
CURATELLA Cataldo	MENSIO Federico	TISI Elide
FERRERO Viviana	MORANO Alberto	TRESSO Francesco
FOGLIETTA Chiara	NAPOLI Osvaldo	VERSACI Fabio
FORNARI Antonio	NAPOLITANO Vincenzo	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 40 presenti, nonché gli Assessori e l'Assessora: FINARDI Roberto - GIUSTA Marco - PIRONTI Marco - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risulta assente la Consigliera MONTALBANO Deborah.

Con la partecipazione del Segretario Generale SPOTO dr. Mario.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: PIANO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE (APPROVATO CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE IN DATA 8 APRILE 2013 - MECC. 2013 00966/028). APPROVAZIONE NUOVA APPENDICE "MURAZZI PO-FIOCCARDO".

Proposta dell'Assessore Unia.

Con deliberazione del Consiglio Comunale in data 8 aprile 2013 (mecc. 2013 00966/028) è stato approvato l'attuale Piano Comunale di Protezione Civile e gli ulteriori specifici piani correlati:

- Piano di Difesa Civile;
- Piano "Murazzi - Po";
- Piano di emergenza "ex Caserma Cavalli Borgo Dora";
- Piano di emergenza esterno al Passante Ferroviario di Torino e relativa appendice;
- Piano per il crollo dello sbarramento delle Diga del Moncenisio;
- Piano di emergenza Aeroportuale per incidente aereo.

L'appendice speciale "Piano Murazzi-Po" era stata introdotta con deliberazione della Giunta Comunale del 12 giugno 2007 (mecc. 2007 03682/028), ai sensi dell'articolo 14 comma 1 terzo periodo dell'allora vigente Regolamento comunale di protezione civile n. 313 (approvato con deliberazione della Giunta Comunale del 31 gennaio 2006 - mecc. 2006 00591/028), in relazione alla particolare natura e collocazione dell'area, così come richiesto dall'articolo 19 comma 16-bis (Complesso dei Murazzi del Po) delle Norme Urbanistico Edilizie di Attuazione del P.R.G..

Nello specifico, all'interno del Piano "Murazzi-Po", erano state descritte nel dettaglio le procedure e le modalità per la tempestiva attuazione delle misure di salvaguardia della popolazione presente nell'area dei Murazzi e l'allertamento dei gestori delle attività artigianali, commerciali e turistiche nel caso di previsione di piena del fiume Po e/o di eventi meteo avversi.

Tale documento, al fine di tenere conto delle intervenute modifiche normative e regolamentari, dei sopravvenuti mutamenti organizzativi delle funzioni e strutture di supporto, nonché dell'evoluzione dell'assetto territoriale e delle rinnovate esigenze di pianificazione nei confronti di specifici soggetti fruitori del Po, necessita degli inevitabili aggiornamenti.

Il Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (P.G.R.A.), che definisce il rischio idraulico a cui sono soggette le aree adiacenti ai vari corsi d'acqua, colloca l'area dei Murazzi in area a rischio esondazione elevato, caratterizzata da un tempo di ritorno pari a 20/50 anni, soggetta quindi alle piene anche non eccezionali del fiume Po.

Tale area infatti è collocata all'interno della Fascia A (fascia di "deflusso della piena") del vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (PAI).

Trovandosi l'area dei Murazzi quindi interamente in alveo, ravvisata la necessità di sviluppare modalità di comunicazione ed allertamento più efficaci rivolte ai fruitori del fiume Po e, al contempo, migliorarne la sua fruizione, la scrivente Area, con determinazione dirigenziale del 30 novembre 2018 (mecc. 2018 06364/028), esecutiva dal 21 dicembre 2018, ha incaricato un professionista esterno per il supporto agli Uffici, al fine di correlare i livelli idrometrici a monte (specificatamente Moncalieri e Carignano) con gli effetti di innalzamento e portata del Po a valle, con l'individuazione dei valori soglia critici.

A conclusione del suddetto incarico, sono stati così individuati i nuovi valori soglia idrometrici critici (cosiddetta soglia "Murazzi") che vanno ad integrarsi alle soglie già codificate di riferimento per la gestione del sistema di allertamento regionale (cosiddette soglie 1, 2 e 3 del bollettino di previsione delle piene ovvero pre-soglia, guardia e pericolo) ed in caso di previsione del loro superamento i bollettini di previsione delle piene emessi da Arpa Piemonte, come concordato, riportano in nota questa ulteriore informazione.

La scrivente Area ha pertanto sviluppato, di concerto con il Centro Funzionale Arpa Piemonte, un nuovo strumento pianificatorio rivolto a specifici soggetti fruitori del Po, in particolare i circoli canottieri ed i titolari delle attività lungo il Po, finalizzato alla adozione di opportune misure cautelative atte ad evitare danni agli arredi/attrezzature ed alla salvaguardia delle persone e che interesserà anche i concessionari delle arcate dei Murazzi.

Il suddetto documento, suddiviso in fasi operative, nel quale sono descritte quali sono le condizioni che le attivano, i soggetti coinvolti (interni ed esterni all'Amministrazione), le azioni da compiere ed i relativi tempi di attuazione, a seguito di convocazione con nota prot. 4131 del 19 settembre 2019, è stato illustrato e discusso alla presenza dei soggetti interessati in data 26 settembre 2019.

Nel frattempo, rilevata inoltre la necessità di definire e precisare, in ambito regolamentare, aspetti e procedure che coinvolgono materie quali la pubblica sicurezza, la gestione dell'emergenza, l'ordine pubblico, la prevenzione incendi, l'emergenza meteorologica, l'igiene e la salute, la viabilità, la tutela del paesaggio e dei beni artistici ed architettonici, gli uffici della Divisione Urbanistica hanno formulato proposta di modifica del Regolamento n. 362 del complesso dei Murazzi del Po (approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 18 marzo 2013, esecutiva dal 1 aprile 2013, successivamente modificato con deliberazioni del Consiglio Comunale in data 16 giugno 2014, esecutiva dal 29 giugno 2014, e 27 aprile 2015, esecutiva dall'11 maggio 2015), redigendo il nuovo "Articolo 35 - Norme finali e rimandi".

Detto articolo, a seguito di confronto tecnico e di discussione nell'ambito di apposita Conferenza di Servizi, convocata dalla Divisione Urbanistica della Città ai sensi dell'articolo 14 e seguenti della Legge 241/1990 s.m.i., cui sono stati invitati a partecipare sia soggetti interni che soggetti esterni alla Città (AIPO, Soprintendenza, Comando Provinciale Vigili del Fuoco, ASL) è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del 13 maggio 2019 (mecc. 2018 03360/009).

Il suddetto articolo prevede, nello specifico, al comma 8 l'obbligo da parte dei concessionari di redigere un "Piano Operativo" contenente le procedure finalizzate a sgomberare l'area dal pubblico fruitore della medesima e a rimuovere le strutture e le attrezzature ivi presenti in caso di rischio idraulico, che, per il sito in oggetto, ubicato all'interno dell'alveo del fiume Po, deve essere determinato sulla base di uno studio idraulico di dettaglio.

Al comma 9 è invece previsto l'adeguamento, da parte della Città, in funzione delle misure di safety e di security individuate dal suddetto "Piano Operativo", del "Piano di Emergenza

Comunale" di Protezione Civile e, nello specifico, la sua appendice "Piano Emergenza Murazzi-Po".

Pertanto, poiché i soggetti concessionari in data 2 marzo 2020 (prot. 10025) hanno trasmesso all'Area Commercio e Attività Produttive, così come richiesto, la "relazione idrologica-idraulica", elemento essenziale per pianificare le operazioni di smontaggio e rimozione completa di tutte le strutture in caso di allarme, unitamente al "protocollo di emergenza in caso di allerta meteo", contenente le procedure di smontaggio delle strutture nelle aree esterne, è adesso possibile procedere all'aggiornamento dell'appendice del Piano Comunale di Protezione Civile "Murazzi-Po".

Tale documento contiene inoltre una specifica integrazione relativamente al Fioccardo, area che si estende, in sponda destra del fiume Po, dalla Passerella Maratona sino al confine con Moncalieri ed è delimitata ad est da corso Moncalieri.

Tale area è esposta a pericoli di natura idraulica derivanti principalmente dagli innalzamenti dei livelli del fiume Po, ma anche di quelli della rete idrografica minore (Rio Sappone), ed è stata coinvolta dagli eventi alluvionali del 2000 e del 2016.

Il Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (P.G.R.A.) classifica il sito in questione in parte con probabilità di alluvione poco frequente, caratterizzata da un tempo di ritorno pari a 100/200 anni, ed in parte con probabilità di alluvione scarsa, caratterizzata da un tempo di ritorno pari a 500 anni. Le mappe del rischio, previste dal DPCM 29 settembre 1998, classificano il sito nei livelli di rischio R3 (elevato) ed R4 (molto elevato).

L'area del Fioccardo si colloca inoltre, in gran parte, all'interno della Fascia B (definita come la "fascia di esondazione") del vigente Piano per l'Assetto Idrogeologico (PAI).

All'interno del documento vengono descritte nel dettaglio le procedure e le modalità per la tempestiva attuazione delle misure di salvaguardia della popolazione ivi presente, nel caso di previsione di piena del fiume Po e/o di eventi meteo avversi, anche in relazione al raggiungimento di specifiche soglie critiche preimpostate e segnalate in tempo reale dalla stazione idropluviometrica recentemente installata dalla Città nell'area in esame, in corrispondenza del Rio Sappone.

In prospettiva degli adeguamenti periodici della pianificazione vigente, l'articolo 15 comma 2 del vigente Regolamento Comunale di protezione civile n. 364 (approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 8 aprile 2013, esecutiva dal 22 aprile 2013) prevede che le modifiche alla parte generale del piano e l'adozione dei piani correlati siano approvate con deliberazione del Consiglio Comunale su proposta della Giunta Comunale; l'articolo 15 comma 3 del suddetto Regolamento prevede invece che il manuale operativo ed i piani correlati siano costantemente aggiornati o integrati dalla Protezione Civile.

Si rende pertanto necessario demandare l'approvazione della nuovo Piano "Murazzi Po-Fioccardo" al Consiglio Comunale, in seguito alle attività di aggiornamento ed integrazione effettuate, così composto:

RELAZIONE	- Piano "Murazzi Po-Fioccardo"
INQUADRAMENTO GENERALE	- Tavola 00 - Inquadramento territoriale zona Murazzi e Fioccardo
AREA MURAZZI	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tavola 01 - Inquadramento territoriale</li> <li>- Tavola 02 - Documentazione fotografica</li> <li>- Tavola 03 - Carta di sintesi della pericolosità geomorfologica e dell'idoneità all'utilizzazione urbanistica del P.R.G. della Città di Torino</li> <li>- Tavola 04 - Carta degli immobili soggetti a vincolo ai sensi del D.Lgs. n. 42/2004 Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio e s.m.i.</li> <li>- Tavola 05 - Carta Aree protette del Po torinese</li> <li>- Tavola 06 - Cartografia delle "Fasce fluviali PAI"</li> <li>- Tavola 07 - Cartografia "Direttiva alluvioni - pericolosità"</li> <li>- Tavola 08 - Cartografia "Direttiva alluvioni - rischio"</li> <li>- Tavola 09-a - Planimetria con indicazione accessi all'area da interdire in caso di rischio alluvione e punti di monitoraggio_tratto Murazzi sud</li> <li>- Tavola 09-b - Planimetria con indicazione accessi all'area da interdire in caso di rischio alluvione e punti di monitoraggio_tratto Murazzi nord</li> <li>- Piano speditivo fiume Po e tabella soglie critiche</li> <li>- Piano Operativo soggetti concessionari</li> <li>- Studio idraulico di dettaglio in ordine alla gestione del rischio idraulico</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tavola 10 - Inquadramento territoriale</li> <li>- Tavola 11 - Documentazione fotografica</li> <li>- Tavola 12 - Carta di sintesi della pericolosità geomorfologica e dell'idoneità all'utilizzazione urbanistica del P.R.G. della Città di Torino</li> <li>- Tavola 13 - Carta Aree protette del Po torinese</li> <li>- Tavola 14 - Cartografia delle "Fasce fluviali PAI"</li> <li>- Tavola 15 - Cartografia "Direttiva alluvioni - pericolosità"</li> </ul>

AREA DEL FIOCCARDO	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tavola 16 - Cartografia "Direttiva alluvioni - rischio"</li> <li>- Tavola 17 - Planimetria con indicazione accessi all'area da interdire in caso di rischio alluvione e punti di monitoraggio</li> <li>- Manuale per la lettura dei valori della stazione idropluviometrica installata nell'area del Fioccardo, in corrispondenza del Rio Sappone</li> <li>- Elaborati tecnici ing. Virgilio Anselmo (incaricato con determinazione dirigenziale del 30 novembre 2018 mecc. 2018 06364/028, esecutiva dal 21 dicembre 2018), nello specifico: <ul style="list-style-type: none"> <li>- elaborato 1 relazione tecnica</li> <li>- elaborato 2 sezioni del modello numerico</li> <li>- elaborato 3 planimetria degli edifici coinvolgibili in caso di piena nell'area del Fioccardo.</li> </ul> </li> </ul>
-----------------------	---

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

#### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, per le motivazioni illustrate in premessa e qui integralmente richiamate, il Piano "Murazzi Po-Fioccardo" e relativi allegati (elaborati da n. 1 a n. 27) (all. 1 - n.           ), così composto:

RELAZIONE	ALLEGATO N.1	- Piano "Murazzi Po-Fioccardo"
INQUADRAMENTO GENERALE	ALLEGATO N.2	- Tavola 00 - Inquadramento territoriale zona Murazzi e Fioccardo
AREA MURAZZI	ALLEGATI DA N.3 A N.15	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tavola 01 - Inquadramento territoriale</li> <li>- Tavola 02 - Documentazione fotografica</li> <li>- Tavola 03 - Carta di sintesi della pericolosità geomorfologica e della 'idoneità all'utilizzazione urbanistica del P.R.G. della Città di Torino</li> <li>- Tavola 04 - Carta degli immobili soggetti a vincolo ai sensi del D.Lgs. n. 42/2004 Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio e s.m.i.;</li> <li>- Tavola 05 - Carta Aree protette del Po torinese</li> <li>- Tavola 06 - Cartografia delle "Fasce fluviali PAI"</li> <li>- Tavola 07 - Cartografia "Direttiva alluvioni - pericolosità"</li> <li>- Tavola 08 - Cartografia "Direttiva alluvioni - rischio"</li> <li>- Tavola 09-a - Planimetria con indicazione accessi all'area da interdire in caso di rischio alluvione e punti di monitoraggio_tratto Murazzi sud</li> <li>- Tavola 09-b - Planimetria con indicazione accessi all'area da interdire in caso di rischio alluvione e punti di monitoraggio_tratto Murazzi nord</li> <li>- Piano speditivo fiume Po e tabella soglie critiche</li> <li>- Piano Operativo soggetti concessionari</li> <li>- Studio idraulico di dettaglio in ordine alla gestione del rischio idraulico</li> </ul>

<p style="text-align: center;">AREA DEL FIOCCARDO</p>	<p style="text-align: center;">ALLEGATI DA N.16 a N.27</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tavola 10 - Inquadramento territoriale</li> <li>- Tavola 11 - Documentazione fotografica</li> <li>- Tavola 12 - Carta di sintesi della pericolosità geomorfologica e della idoneità all'utilizzazione urbanistica del P.R.G. della Città di Torino</li> <li>- Tavola 13 - Carta Aree protette del Po torinese</li> <li>- Tavola 14 - Cartografia delle "Fasce fluviali PAI"</li> <li>- Tavola 15 - Cartografia "Direttiva alluvioni - pericolosità"</li> <li>- Tavola 16 - Cartografia "Direttiva alluvioni - rischio"</li> <li>- Tavola 17 - Planimetria con indicazione accessi all'area da interdire in caso di rischio alluvione e punti di monitoraggio</li> <li>- Manuale per la lettura dei valori della stazione idropluviometrica installata nell'area del Fioccardo, in corrispondenza del Rio Sappone</li> <li>- Elaborati tecnici ing. Virgilio Anselmo (incaricato con determinazione dirigenziale del 30 novembre 2018 mecc. 2018 06364/028, esecutiva dal 21 dicembre 2018), nello specifico: <ul style="list-style-type: none"> <li>- elaborato 1 relazione tecnica</li> <li>- elaborato 2 sezioni del modello numerico</li> <li>- elaborato 3 planimetria degli edifici coinvolgibili in caso di piena nell'area del Fioccardo.</li> </ul> </li> </ul>
---	--	--

- 2) di dare atto che, dalla data di esecutività della suddetta delibera, è contestualmente abrogato il Piano "Murazzi Po", precedentemente approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 8 aprile 2013 (mecc. 2013 00966/028);
- 3) di disporre la divulgazione del suddetto Piano alla cittadinanza attraverso specifiche azioni di informazione, nonché la pubblicazione sul sito internet della Città;

- 4) di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente nei presupposti per la valutazione dell'impatto economico;
- 5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE ALL'AMBIENTE,  
FONDI EUROPEI, ENERGIA,  
VERDE, ILLUMINAZIONE,  
RAPPORTI CON IL C.C.  
E PROTEZIONE CIVILE  
F.to Unia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE AREA  
PROTEZIONE CIVILE  
F.to Noè

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRETTORE FINANZIARIO  
F.to Lubbia

---

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo dell'emendamento approvato nella presente seduta.

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Carretta Domenico, Petrarulo Raffaele

PRESENTI 38

VOTANTI 38

**FAVOREVOLI 38:**

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Foglietta Chiara, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Grippo Maria Grazia, Imbesi Serena, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Malanca Roberto, Mensio Federico, Morano Alberto, Napoli Osvaldo, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Patriarca Lorenza, Pollicino Marina, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Scanderebech Federica, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Tisi Elide, Tresso Francesco, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Carretta Domenico, Petrarulo Raffaele

**PRESENTI 38**

**VOTANTI 38**

**FAVOREVOLI 38:**

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Artesio Eleonora, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Foglietta Chiara, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Grippo Maria Grazia, Imbesi Serena, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Magliano Silvio, Malanca Roberto, Mensio Federico, Morano Alberto, Napoli Osvaldo, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Patriarca Lorenza, Pollicino Marina, Ricca Fabrizio, Russi Andrea, Scanderebech Federica, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Tisi Elide, Tresso Francesco, Versaci Fabio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

---

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:  
allegato 1 [Testo coordinato con l'emendamento approvato, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale].

---

In originale firmato:

IL SEGRETARIO  
Ferrari

IL PRESIDENTE  
Sicari

---