

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 18 DICEMBRE 2019

(proposta dalla G.C. 13 novembre 2019)

Sessione del Bilancio Preventivo

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	FOGLIETTA Chiara	PAOLI Maura
AMORE Monica	FORNARI Antonio	PATRIARCA Lorenza
ARTESIO Eleonora	GIACOSA Chiara	POLLICINO Marina
AZZARÀ Barbara	GIOVARA Massimo	RUSSI Andrea
BUCCOLO Giovanna	GRIPPO Maria Grazia	SCANDEREBECH Federica
CARLEVARIS Cinzia	IMBESI Serena	SGANGA Valentina
CARRETTA Domenico	LAVOLTA Enzo	TEVERE Carlotta
CARRETTO Damiano	LO RUSSO Stefano	TISI Elide
CHESSA Marco	MALANCA Roberto	TRESSO Francesco
CURATELLA Cataldo	MENSIO Federico	VERSACI Fabio
FERRERO Viviana	NAPOLITANO Vincenzo	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 34 presenti, nonché le Assessorate e gli Assessori: DI MARTINO Antonietta - IARIA Antonino - LEON Francesca Paola - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risultano assenti i Consiglieri e la Consigliera: LUBATTI Claudio - MAGLIANO Silvio - MONTALBANO Deborah - MORANO Alberto - NAPOLI Osvaldo - RICCA Fabrizio - ROSSO Roberto.

Con la partecipazione del Vice Segretario Generale FERRARI dr. Giuseppe.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: REGOLAMENTO C.O.S.A.P. CANONE OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE. MODIFICHE PARZIALI. APPROVAZIONE.

Proposta dell'Assessore Rolando, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Il vigente Regolamento del Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (C.O.S.A.P. - n. 257), approvato con iniziale atto consiliare del 23 marzo 2009 (mecc. 2009 01070/013) e successive modificazioni, di cui ultima in data 25 marzo 2019 (mecc. 2019 00836/013) ha la necessità di essere aggiornato ed adeguato agli atti intervenuti successivamente.

Con deliberazione del Consiglio Comunale del 22 luglio 2019 (mecc. 2019 00672/134) è stato approvato il nuovo Regolamento comunale n. 388, disciplinante l'allestimento di spazi e strutture all'aperto su suolo pubblico, o privato ad uso pubblico, attrezzati per il consumo di alimenti e bevande annessi ad esercizi pubblici di somministrazione, che ha apportato notevoli modifiche alle tipologie di occupazione già contenute nel predetto Regolamento comunale n. 287.

In linea con la vigente normativa e la consolidata giurisprudenza, il nuovo Regolamento n. 388 prevede che solo le occupazioni sul suolo pubblico con manufatti "leggeri" (tavolini, sedie, ombrelloni/falda tesa, eventualmente dotati di pedana e ringhiera di sicurezza, avente altezza massima di metri 1,10), possono essere definiti "Dehors" (definiti per semplicità D1 e D2) autorizzabili con il rilascio di concessione amministrativa di occupazione di spazi ed aree pubbliche.

Diversamente, per i manufatti definiti, nel Regolamento in oggetto, "Padiglioni" (per semplicità P1 e P2), che presentano caratteristiche tecniche più articolate e che sono destinati a soddisfare esigenze perduranti nel tempo, alterando lo stato del territorio circostante, e con elementi che ne determinano un aumento della superficie di somministrazione, è necessario un doppio titolo abilitativo e cioè l'acquisizione del titolo edilizio, ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera e.1, del D.P.R. n. 380/2001 e la relativa concessione amministrativa di occupazione del suolo pubblico (con il conseguente pagamento del COSAP).

Tenuto conto che il citato Regolamento n. 388, per effetto dell'articolo 17, entrerà in vigore dal 1 gennaio 2020, con la contestuale abrogazione del Regolamento n. 287 (che disciplina l'allestimento dei dehors stagionali e continuativi) e del Regolamento n. 293 che disciplina i padiglioni su suolo pubblico, è ora necessario, con il presente provvedimento, approvare le modifiche di adeguamento alle prescrizioni contenute nel nuovo Regolamento e sostituirle a quelle contenute nel più generale Regolamento che disciplina il COSAP con la conseguente determinazione dei coefficienti moltiplicatori.

In particolare per i dehors, si ravvisa l'opportunità di proporre un coefficiente moltiplicatore pari a 1,045 per i D1 in quanto l'occupazione del suolo è notevolmente limitata ed è rappresentata da semplici elementi di arredo, mentre, per i D2, che possono dotarsi di pedana e relativa ringhiera di altezza pari a metri 1,10 il coefficiente viene determinato in 1,09. Per le altre fattispecie di occupazione, annesse ad esercizi pubblici di somministrazione, cosiddetti P1 e P2, che, come già detto, necessitano di un permesso di costruire e della concessione per l'occupazione

del suolo pubblico, i quali, peraltro, costituiscono superficie aggiuntiva di somministrazione, sottraendo con continuità il suolo pubblico alla collettività, i coefficienti moltiplicatori sono determinati in 1,60 per i padiglioni P1, la cui struttura complessa prevede elementi verticali di delimitazione di altezza fino a centimetri 160 e possono essere chiusi parzialmente, mentre per quelli (P2), che possono avere una delimitazione verticale anche superiore a centimetri 160 e possono essere interamente chiusi, rimane l'applicazione del coefficiente di 1,88 già previsto per i Padiglioni descritti nella previgente disciplina.

Si è ritenuto inoltre di inserire la normativa transitoria che, recependo l'articolo 16 del predetto Regolamento n. 388 ed il contenuto della stessa deliberazione istitutiva, regola il passaggio tra l'esistente e la nuova disciplina, oltre che descrittiva delle fattispecie, anche ai fini della applicazione delle tariffe e coefficienti (nuovo 2 sexies dell'allegato A, punto B del Regolamento COSAP n. 257).

Oltre a quanto espressamente riportato in precedenza, si è posta l'attenzione su quelle nuove occupazioni di suolo pubblico, relative all'allestimento di strutture per consentire la ricarica di auto elettriche o ibride. Questa Amministrazione, attenta agli aspetti ambientali, intende facilitare, anzi stimolare, tali lodevoli iniziative, inserendo coefficienti moltiplicatori nel calcolo del canone COSAP che non siano di eccessivo aggravio per chi intende, soprattutto singoli, dotarsi di auto di nuova generazione.

Viene, infatti, operato un distinguo tra la concessione di stalli, finalizzati a posizionare le auto per la ricarica (coefficiente abbattuto e pari a 0,20) e le cosiddette colonnine con i relativi allacci il cui moltiplicatore rimane 1.

In ultimo, viene adeguato, alla nuova normativa, l'articolo 21, che disciplina l'attività di verifica e controllo del canone COSAP, e, di seguito alla possibilità di incentivare il recupero evasione con la determinazione di un compenso al personale ivi impegnato secondo la previsione del regolamento di cui al comma 1091 dell'articolo 1 della Finanziaria 2019 (Legge 145/2018).

Per una migliore comprensione viene allegato estratto del testo dell'attuale Regolamento n. 257 (colonna di sinistra) con a fronte (colonna di destra) il testo di cui si propone l'approvazione con evidenziate in neretto le proposte da inserire, mentre nel testo attuale le abrogazioni e le modifiche compaiono con diversa impostazione grafica (corsivo).

Ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall'articolo 3, comma 2 bis, del Decreto Legge n. 174/2012, la presente deliberazione è stata inviata all'organo di revisione economico-finanziaria che ha espresso parere favorevole (all. 2 - n.).

Ai sensi del disposto di cui agli articoli 43 e 44 del Regolamento comunale n. 374, la proposta di deliberazione è stata trasmessa alle Circoscrizioni per l'acquisizione del parere di competenza.

Nei termini prefissati hanno risposto le seguenti Circoscrizioni:

- Circoscrizione 1: parere sfavorevole (all. 3 - n.);

- Circoscrizione 3: parere negativo (all. 4 - n.);
- Circoscrizione 4: parere negativo (all. 5 - n.);
- Circoscrizione 5: parere negativo (all. 6 - n.);
- Circoscrizione 6: parere sfavorevole (all. 7 - n.);
- Circoscrizione 8: parere contrario (all. 8 - n.).

Le Circoscrizioni 2 e 7 non hanno espresso parere nei termini prefissati.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare per le motivazioni illustrate in premessa e qui integralmente richiamate, il testo modificato del Regolamento Canone Occupazione Spazi ed Aree Pubbliche (C.O.S.A.P.) (allegato 1, composto da parte normativa ed allegato A) (all. 1 - n.);
- 2) di dare atto che il presente provvedimento entrerà in vigore, per le parti modificate, dal 1 gennaio 2020, ai sensi dell'articolo 53, comma 16, della Legge 23 dicembre 2000, n. 388;
- 3) di dare atto che a decorrere dal 1 gennaio 2020, le concessioni saranno rilasciate nel rispetto delle prescrizioni del Regolamento n. 388 e delle allegate norme tecniche con l'applicazione dei nuovi coefficienti moltiplicatori specifici, fatta salva la disciplina transitoria contenuta nell'allegato A, punto B, 2 sexies, del Regolamento COSAP n. 257;
- 4) di dare atto che la proposta di deliberazione è stata trasmessa alle Circoscrizioni per l'acquisizione del parere di competenza con l'esito descritto nella parte narrativa del presente provvedimento;
- 5) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE AL BILANCIO, TRIBUTI,
PERSONALE, SUOLO PUBBLICO E
SERVIZI DEMOGRAFICI
F.to Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
F.to Conigliaro

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO
La Dirigente Delegata
F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Pollicino Marina, Tresso Francesco

PRESENTI 30

VOTANTI 30

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 7:

Carretta Domenico, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Scanderebech Federica, Tisi Elide

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Pollicino Marina, Tresso Francesco

PRESENTI 30

VOTANTI 30

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, Amore Monica, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carlevaris Cinzia, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Napolitano Vincenzo, Paoli Maura, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 7:

Carretta Domenico, Foglietta Chiara, Grippo Maria Grazia, Lo Russo Stefano, Patriarca Lorenza, Scanderebech Federica, Tisi Elide

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8.

2019 05002/013

7

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Ferrari

IL PRESIDENTE

Sicari
