

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 6 MAGGIO 2019

(proposta dalla G.C. 31 marzo 2019)

Sessione del Bilancio Preventivo e del Rendiconto

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente SICARI Francesco ed alla Sindaca APPENDINO Chiara, le Consigliere ed i Consiglieri:

ALBANO Daniela	GIACOSA Chiara	MORANO Alberto
ARTESIO Eleonora	GIOVARA Massimo	NAPOLI Osvaldo
AZZARÀ Barbara	GOSETTO Fabio	PAOLI Maura
BUCCOLO Giovanna	GRIPPO Maria Grazia	POLLICINO Marina
CARRETTA Domenico	IARIA Antonino	RICCA Fabrizio
CARRETTO Damiano	IMBESI Serena	RUSSI Andrea
CHESSA Marco	LAVOLTA Enzo	SGANGA Valentina
CURATELLA Cataldo	LO RUSSO Stefano	TEVERE Carlotta
FASSINO Piero	LUBATTI Claudio	TISI Elide
FERRERO Viviana	MALANCA Roberto	TRESSO Francesco
FOGLIETTA Chiara	MENSIO Federico	VERSACI Fabio
FORNARI Antonio	MONTALBANO Deborah	

In totale, con il Presidente e la Sindaca, n. 37 presenti, nonché le Assessorie e gli Assessori: DI MARTINO Antonietta - FINARDI Roberto - GIUSTA Marco - LAPIETRA Maria - LEON Francesca Paola - MONTANARI Guido - ROLANDO Sergio - SACCO Alberto - SCHELLINO Sonia - UNIA Alberto.

Risultano assenti le Consigliere ed i Consiglieri: AMORE Monica - CANALIS Monica - MAGLIANO Silvio - ROSSO Roberto.

Con la partecipazione del Segretario Generale Reggente ROUX dr. Flavio.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019-2021. APPROVAZIONE.

Proposta della Sindaca Appendino e dell'Assessore Rolando, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni.

Viste tutte le disposizioni legislative relative alle manovre di finanza pubblica che hanno interessato direttamente gli enti locali e che sono ancora in vigore.

Viste in particolare:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 TUEL e s.m.i.;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 coordinato con il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;
- la Legge 30 dicembre 2018 n. 145 (Legge di Bilancio dell'anno 2019).

Richiamata al riguardo:

- la deliberazione del Consiglio Comunale del 6 marzo 2017 (mecc. 2017 00638/024) avente ad oggetto "Indirizzi per la redazione del Bilancio Finanziario Triennale 2017/2019".

Considerato che con deliberazione del Consiglio Comunale del 30 novembre 2017 (mecc. 2017 03908/024) è stato approvato il Piano di interventi richiesto dalla Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte.

Rilevato che ai sensi dell'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000 entro il 31 dicembre deve essere deliberato il Bilancio di previsione per l'anno successivo, salvo differimento dei termini disposto con Decreto del Ministero dell'Interno.

Considerato che:

- l'articolo 151 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che gli Enti Locali approvino entro il 31 dicembre il Bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- l'articolo 162, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che il Bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio e le previsioni di competenza degli esercizi successivi;
- l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche prescrive che lo schema del Bilancio di previsione e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno.

Dato atto che il Consiglio Comunale approva il DUP (Documento Unico di Programmazione) prima di approvare il Bilancio di previsione 2019-2021.

Rilevato che con Decreto 7 dicembre 2018 è stato differito dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali; che con Decreto 25 gennaio 2019 (Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 28 del 2 febbraio 2019) detto termine è stato ulteriormente differito, dal 28 febbraio al 31 marzo 2019.

Visto il Documento Unico di Programmazione, deliberazione (mecc. 2019 01169/024) proposta dalla Giunta Comunale in data odierna e in attesa di approvazione da parte del Consiglio

Comunale.

Vista la deliberazione (mecc. 2019 01154/007) avente ad oggetto: "Istituzione Torinese per una Educazione Responsabile, Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 - Piano programma e allegati. Approvazione".

Precisato che nel predisporre il Bilancio 2019-2021 si è tenuto conto del principio della competenza finanziaria potenziata che comporta:

- che le obbligazioni giuridiche attive e passive, giuridicamente perfezionate, vengano registrate nelle scritture contabili nel momento in cui sorgono, ma imputate all'esercizio in cui vengano a scadenza;
- l'iscrizione in Bilancio del Fondo Pluriennale Vincolato, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata;
- la necessità di accertare per intero i crediti anche di dubbia e difficile esazione, salvo le eccezioni consentite dalla norma, con l'obbligo contestuale di prevedere nel Bilancio di previsione un apposito "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (punto 3.2 dell'allegato A/2 del D.Lgs. n. 126/2014).

Atteso che, in ossequio a quanto previsto dalla nuova normativa sono stati altresì costituiti, nell'ambito degli stanziamenti di bilancio, nella missione "Fondi e Accantonamenti", i seguenti fondi:

- Fondo di riserva;
- Fondo di riserva di cassa;
- Fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità;
- Fondo rischi spese legali;
- Fondo rischi contenzioso legale;
- Fondo accantonamento perdite società partecipate;
- Fondo spese per indennità di fine mandato;
- Fondo rischi contratti derivati;
- Fondo rischi per escussione di garanzie fideiussorie;
- Fondo accantonamento rinnovi contrattuali CCNL.

Richiamato l'articolo 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, che così recita: "Gli enti locali deliberano le aliquote e le tariffe relative ai tributi di loro competenza, entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del Bilancio di Previsione. Dette deliberazioni, anche se adottate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.".

Visto l'articolo 27, comma 8, della Legge n. 448/2001, che così recita: "Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale

all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998 n. 360, recante l'istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli Enti Locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se adottati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento."

Richiamata la deliberazione (mecc. 2019 00818/024) ad oggetto: "Indirizzi per l'esercizio 2019 in tema di tributi locali, tariffe, rette, canoni ed altre materie simili." proposta dalla Giunta Comunale in data 11 marzo 2019, approvata da parte del Consiglio Comunale in data 25 marzo 2019.

Dato atto che:

- non sono state individuate aree e fabbricati da destinarsi a residenza da concedere in diritto di superficie con apposite convenzioni - Leggi nn. 167/1962, 865/1971 e 457/1978 secondo quanto stabilito dall'articolo 172 del D.Lgs. n. 267/2000, come risulta dall'apposito provvedimento deliberativo (mecc. 2019 00544/104);
- rilevato altresì che il Programma triennale dei Lavori Pubblici, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, il Piano delle Alienazioni e il Programma del fabbisogno del personale sono allegati al DUP (deliberazione mecc. 2019 01169/024);
- con deliberazione del 7 luglio 2015 (mecc. 2015 02888/024) il Consiglio Comunale ha definito in Euro 336.021.760,22 il maggior disavanzo derivante dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui da ripianare in 30 annualità (ex articolo 3, comma 16 del D.Lgs. n. 118/2011) dell'importo unitario di Euro 11.200.725,35;
- ravvisata la necessità di finanziare la quota del 2019 attraverso risorse correnti;
- la percentuale di copertura dei costi dei servizi pubblici a domanda individuale è prevista nella misura del 52,36 per cento;
- nel bilancio di previsione 2019/2021 viene rispettato il limite di spesa previsionale per il conferimento degli incarichi ai sensi dell'articolo 46 della Legge n. 133/2008;
- vengono altresì rispettati i limiti massimi di spesa disposti dagli articoli 6 e 9 del Decreto Legge 78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- il Comune di Torino non risulta strutturalmente deficitario, rientrando nei parametri di cui al Decreto del Ministro dell'Interno del 18 febbraio 2013 (Gazzetta Ufficiale n. 55 del 6 marzo 2013) - (in nota integrativa allegato 2).

Dato atto che negli allegati al Bilancio:

- sono compresi gli allegati di cui all'articolo 172 del TUEL;
- sono compresi gli allegati previsti nell'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011;
- sono allegati i prospetti di articolazione delle tipologie di entrata in categorie e programmi di spesa in macroaggregati ai sensi dell'articolo 165 commi 3 e 5 del TUEL;
- è allegato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 1, comma 1 lettera M), del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (allegato 3).

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti agli emendamenti, dal n. 1 al n. 7, che si allega al presente atto, secondo quanto previsto dall'articolo 103, lettera C, del Regolamento di Contabilità della Città di Torino (all. 4a - n.);

Vista la Nota Integrativa redatta secondo le modalità previste dall'articolo 11 comma 5 del D.Lgs. n. 118/2011 (allegato 2);

Dato atto che i pareri di cui all'articolo 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, in conformità alle nuove modalità previste dal D.Lgs. n. 118/2011, lo schema di bilancio di previsione complessiva nelle seguenti risultanze:

ENTRATE	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	-	-	-
Fondo pluriennale vincolato	76.463.590,89	22.245.188,29	13.432.656,26
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	74.068.049,33	33.038.269,78	26.505.331,10
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	834.068.436,00	847.959.423,00	850.459.423,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	151.245.772,46	110.169.360,26	105.699.904,05
Titolo 3 - Entrate extratributarie	321.862.819,56	301.629.401,73	293.254.047,74
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	209.017.555,25	171.415.997,48	299.946.656,95
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	58.701.000,00	34.298.000,00	26.819.000,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	182.890.000,00	21.598.000,00	21.819.000,00

Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	520.952.902,30	519.395.902,30	519.415.902,30
Totale Titoli	3.778.738.485,57	3.506.466.084,77	3.617.413.934,04
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	3.929.270.125,79	3.561.749.542,84	3.657.351.921,40
SPESE	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Disavanzo di amministrazione	11.200.726,00	11.200.726,00	11.200.726,00
Titolo 1 - Spese correnti	1.250.437.352,91	1.141.464.953,28	1.129.103.427,05
- di cui fondo pluriennale vincolato	22.245.188,29	13.432.656,26	13.362.064,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	292.036.604,58	221.802.267,26	340.670.988,05
- di cui fondo pluriennale vincolato	33.038.269,78	26.505.331,10	8.010.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	52.890.000,00	21.598.000,00	21.819.000,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	301.752.540,00	146.287.694,00	135.141.878,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da tesoriere/cassiere	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00	1.500.000.000,00
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	520.952.902,30	519.395.902,30	519.415.902,30
Totale Titoli	3.918.069.399,79	3.550.548.816,84	3.646.151.195,40
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	3.929.270.125,79	3.561.749.542,84	3.657.351.921,40

2) di approvare i seguenti documenti allegati alla presente deliberazione:

- gli schemi ed allegati al Bilancio di previsione 2019/2021 previsti dall'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011 (all. 1 - n.);
 - la Nota Integrativa al Bilancio di Previsione 2019/2021 (all. 2 - n.);
 - il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 1 comma 1 lettera M) del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 (all. 3 - n.);
- 3) di dare atto che le tre annualità del Bilancio di Previsione 2019-2021 prevedono lo stanziamento di un fondo a copertura della quota annuale di maggior disavanzo pari ad 1/30 di Euro 336.021.760,22, come definito dalla deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2015 02888/024), pari a Euro 11.200.725,35 con impegno a confermarne lo stanziamento nei bilanci futuri, salva la verifica annuale del bilancio da effettuarsi ai sensi dell'articolo 4 del Decreto Ministeriale 2 aprile 2015;
 - 4) di dare atto che le quote 2019/2020/2021 sono finanziate attraverso risorse correnti;
 - 5) di dare atto che nel Documento Unico di Programmazione (deliberazione mecc. 2019 01169/024) sono inseriti: lo schema del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2019/2021 ed elenco annuale 2019, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, il Programma del fabbisogno del personale, nonché il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni del Patrimonio Immobiliare Comunale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 58, comma 1, del Decreto Legge n. 112/2008 convertito con modificazioni dalla Legge n. 133/2008;
 - 6) di allegare alla presente deliberazione i prospetti relativi all'articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi in macroaggregati ai fini della trasmissione a titolo conoscitivo di tale articolazione ai sensi dell'articolo 165, commi 3 e 5, del TUEL (allegato 1);
 - 7) di ottemperare all'obbligo imposto dal Decreto Legislativo n. 33/2013 ed in particolare all'articolo 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente";
 - 8) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

LA SINDACA
F.to Appendino

L'ASSESSORE AL BILANCIO
PERSONALE, PATRIMONIO
F.to Rolando

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRETTORE FINANZIARIO
F.to Lubbia

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Grippo Maria Grazia, Morano Alberto

PRESENTI 33

VOTANTI 33

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovana Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 10:

Fassino Piero, Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Montalbano Deborah, Napoli Osvaldo, Ricca Fabrizio, Tisi Elide, Tresso Francesco

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Al momento della votazione risultano assenti dall'aula o considerati assenti ai sensi dell'art. 128 comma 2 del Regolamento del Consiglio Comunale:

Artesio Eleonora, Carretta Domenico, Grippo Maria Grazia, Morano Alberto

PRESENTI 33

VOTANTI 33

FAVOREVOLI 23:

Albano Daniela, la Sindaca Appendino Chiara, Azzarà Barbara, Buccolo Giovanna, Carretto Damiano, Chessa Marco, Curatella Cataldo, la Vicepresidente Ferrero Viviana, Fornari Antonio, Giacosa Chiara, Giovara Massimo, Gosetto Fabio, Iaria Antonino, Imbesi Serena, Malanca Roberto, Mensio Federico, Paoli Maura, Pollicino Marina, Russi Andrea, Sganga Valentina, il Presidente Sicari Francesco, Tevere Carlotta, Versaci Fabio

CONTRARI 10:

Fassino Piero, Foglietta Chiara, il Vicepresidente Vicario Lavolta Enzo, Lo Russo Stefano, Lubatti Claudio, Montalbano Deborah, Napoli Osvaldo, Ricca Fabrizio, Tisi Elide, Tresso Francesco

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:

allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 3 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 4 - allegato 4a - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8 - allegato 9 - allegato 10 - allegato 11.

2019 01172/024

11

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Roux

IL PRESIDENTE

Sicari
