

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 7 LUGLIO 2014

(proposta dalla G.C. 25 giugno 2014)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente PORCINO Giovanni ed al Sindaco FASSINO Piero, i Consiglieri:

ALTAMURA Alessandro	D'AMICO Angelo	MUZZARELLI Marco
ALUNNO Guido Maria	DELL'UTRI Michele	NOMIS Fosca
AMBROGIO Paola	FERRARIS Giovanni Maria	ONOFRI Laura
APPENDINO Chiara	GENISIO Domenica	PAOLINO Michele
ARALDI Andrea	GRECO LUCCHINA Paolo	RICCA Fabrizio
BERTHIER Ferdinando	LA GANGA Giuseppe	SBRIGLIO Giuseppe
CARBONERO Roberto	LEVI Marta	SCANDEREBECH Federica
CARRETTA Domenico	LEVI-MONTALCINI Piera	TROIANO Dario
CASSIANI Luca	LIARDO Enzo	TROMBOTTO Maurizio
CENTILLO Maria Lucia	LOSPINUSO Rocco	TRONZANO Andrea
CERVETTI Barbara Ingrid	MAGLIANO Silvio	VENTURA Giovanni
CUNTRO' Gioacchino	MARRONE Maurizio	VIALE Silvio
CURTO Michele		

In totale, con il Presidente ed il Sindaco, n. 39 presenti, nonché gli Assessori: GALLO Stefano - LAVOLTA Enzo - LO RUSSO Stefano - MANGONE Domenico - PASSONI Gianguido - PELLERINO Mariagrazia - TEDESCO Giuliana.

Risultano assenti i Consiglieri: BERTOLA Vittorio - COPPOLA Michele.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: GESTIONE NIDI D'INFANZIA ESTERNALIZZATI. PROVVEDIMENTI.

Proposta dell'Assessora Pellerino, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Con deliberazione del Consiglio Comunale del 28 maggio 2012, esecutiva dall'11 giugno 2012 (mecc. 2012 02338/007), si approvava la concessione di servizio pubblico di nido d'infanzia per nove nidi comunali per la durata di due anni, delineando i criteri di individuazione degli stessi e le linee di indirizzo della gestione.

Con determinazione dirigenziale del 29 maggio 2012 (mecc. 2012 42129/007) venivano individuati i seguenti nidi d'infanzia, per i quali è poi stata esperita procedura di concessione di servizio pubblico:

- Nido d'Infanzia di via Maria Vittoria 39;
- Nido d'Infanzia di via Coppino 152;
- Nido d'Infanzia di corso Mamiani 1;
- Nido d'Infanzia di corso Ciriè 1;
- Nido d'Infanzia di corso Sicilia 28;
- Nido d'Infanzia di via Barletta 109/20;
- Nido d'Infanzia di via Fenoglio 26;
- Nido d'Infanzia di via Ventimiglia 199;
- Nido d'Infanzia di via Roveda 35/1.

In questi due anni la qualità del servizio offerto dai nidi sopra elencati è risultata omogenea a quella dei servizi gestiti direttamente e del resto le condizioni previste nel capitolato di concessione tendono proprio a garantire tale qualità che gli uffici tecnici preposti, sia dal punto di vista amministrativo sia pedagogico, hanno verificato in modo puntuale.

Con la deliberazione dell'11 giugno 2013 (mecc 2013 02012/007) che affidava in concessione ulteriori quattro nidi precedentemente gestiti in appalto sono state introdotte, anche su richiesta del Consiglio Comunale, ulteriori specifiche sul rapporto numerico educatori-bambini come da articolo 25 del Regolamento Comunale Nidi d'Infanzia.

La normativa in materia di pubblico impiego su assunzioni e turn-over, le regole di bilancio e del patto di stabilità e le risorse finanziarie disponibili non consentirebbero una gestione con personale dipendente dal Comune. Per tali ragioni si ritiene opportuno prevedere - anche con lo scopo di rendere omogeneo il quadro dell'offerta e per allinearne la scadenza temporale - un periodo di ulteriori due anni di concessione del servizio per i succitati nidi d'infanzia, dando atto della disponibilità acquisita a cura dei concessionari al prosieguo dell'attività nei modi previsti dalla citata deliberazione del Consiglio Comunale (mecc. 2012 02338/007).

Inoltre, la Giunta Comunale con propria deliberazione del 18 dicembre 2013, esecutiva dal 3 gennaio 2014 (mecc. 2013 07507/007), ha espresso parere favorevole alla estinzione dell'IPAB "Casa di Misericordia Agostino Denis" con sede in Torino, via Vespucci n. 58, gestrice dell'attività del Nido d'Infanzia "Denis" in convenzione con la Città di Torino fino al 31 luglio 2014, in ragione di quanto prevede la normativa nazionale sugli I.P.A.B..

Si ritiene, in relazione a tale scadenza, di procedere anche per questo nido d'infanzia con lo strumento giuridico gestionale della concessione di servizi, atto attribuito alla competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42, secondo comma, lettera e) e l) del Testo Unico degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in coerenza con quanto disposto dallo stesso Consiglio Comunale con proprie deliberazioni del 28 maggio 2012 (mecc. 2012 02338/007) e dell'11 giugno 2013 (mecc. 2013 02012/007), anche preservando la continuità educativa prevedendo l'impegno del concessionario all'assunzione dei lavoratori in servizio presso il nido d'infanzia "Denis" al 31 luglio 2014.

Con le deliberazioni del Consiglio Comunale del 28 maggio 2012 e 11 giugno 2013 sono state individuate le linee di indirizzo da seguire nell'attuazione di quanto disposto, che qui si richiamano con gli opportuni adeguamenti a seguito di biennio di sperimentazione, che quindi si riassumono:

- a) al fine di temperare il costo di gestione e le conseguenti rette da richiedere ai genitori da parte del gestore, gli immobili vengono messi a disposizione e così anche gli arredi e le attrezzature presenti nelle sedi. Inoltre resterà a carico della Città il costo delle utenze e della manutenzione straordinaria;
- b) allo scopo di mantenere l'appartenenza di questi servizi al sistema pubblico comunale, verranno apposte alle concessioni significative condizioni in relazione a:
 - riferimento esplicito ai modelli pedagogici ed organizzativi comunali;
 - rapporti numerici educatore/bambino come da articolo 25, Regolamento Comunale Nidi d'Infanzia;
 - supervisione pedagogica di un Responsabile comunale;
 - partecipazione del personale ai programmi formativi ed alle altre iniziative cittadine;
 - previsione di organi di partecipazione dei genitori analoghi a quelli dei nidi comunali con il diritto dei Presidenti a far parte della "Conferenza dei Presidenti", prevista dal regolamento comunale;
 - collocazione dei servizi nell'alveo dei circoli didattici comunali;
 - possesso da parte del personale utilizzato dei titoli professionali previsti per l'accesso all'impiego comunale;
 - trattamento giuridico ed economico del personale, assumendo come riferimento il C.C.N.L. Federcultura;
 - l'impegno del concessionario all'assunzione dei lavoratori in servizio presso il nido d'infanzia "Denis" al 31 luglio 2014;
- c) relativamente al servizio di ristorazione la Città fornirà le derrate crude, in modo da garantire in tutta la città gli stessi menù e qualità degli alimenti;
- d) saranno mantenute le modalità di accesso previste dal Regolamento dei Nidi Comunali; il concessionario incasserà direttamente le rette nella misura risultante dalla concessione, le quali saranno fissate nella misura attualmente in vigore per i nidi d'infanzia sulla base della situazione economico/patrimoniale del nucleo familiare certificata attraverso la

dichiarazione ISEE/ISEEC. In questo caso l'Amministrazione procederà all'integrazione delle rette secondo modalità da definire in sede di contrattazione;

- e) la concessione avrà la durata di due anni a partire dal 1 settembre 2014 fino al 31 agosto 2016.

Si prevede quindi il mantenimento del modello di gestione pubblica dei servizi per l'infanzia come prevalente, in misura superiore all'85% delle strutture.

Le motivazioni a conferma di tale scelta sono prevalentemente da ricondurre alla utilità di rendere omogenee le forme di gestione esternalizzata, con una conduzione migliore delle attività di supporto a queste gestioni, sia dal punto di vista del bilancio e di gestione finanziaria che sul punto controllo e monitoraggio.

D'altro canto, nel primo anno di sperimentazione della concessione è stato costruito un sistema di accompagnamento all'avvio ed al funzionamento dei servizi (con specifiche azioni di supporto al ri-ambientamento dei bambini e dei genitori) e di monitoraggio, ora pienamente attivo, che si è rivelato adeguato non solo a verificare l'esatto adempimento delle condizioni contrattuali, ma anche ad aprire una forma partecipata della funzione ai genitori, con rilevanti risultati.

In questo quadro occorre evidenziare che le concessioni si possono giovare di un "protocollo di monitoraggio" che gli uffici dell'Area Servizi Educativi hanno predisposto per condurre in modo coordinato ed efficace l'attività di controllo e di sostegno del funzionamento dei nidi per quanto riguarda la qualità ed il progetto educativo, la partecipazione ed il coinvolgimento delle famiglie, il rispetto delle clausole contrattuali. Tale protocollo garantirà una separazione netta e chiara tra gestori, controllori e concedenti.

Infine per favorire un costante e condiviso coordinamento tra i diversi soggetti portatori di interesse, si prevede la costituzione di una apposita Commissione di Coordinamento dei Nidi d'Infanzia Comunali gestiti in concessione composta da rappresentanti dei Genitori, della Città e degli Enti Gestori che si riunisca almeno tre volte nel corso di ciascun anno educativo con il compito di garantire un sistema integrato dei servizi 0-3 anni.

Il presente provvedimento non rientra in quanto previsto in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (allegato 1).

Relativamente al nido d'infanzia di via Vespucci n. 58, il presente provvedimento comporta oneri di utenza a carico della Città di cui il Servizio Controllo Utenze e Contabilità Fornitori ha preso atto come da notifica e che ammontano ad Euro 35.000,00 (di cui Euro 23.000 relativi a spese di riscaldamento già in carico alla Città). Sulla scorta dei dati attualmente disponibili si presume che la spesa annua a carico della Città relative all'integrazione rette del nido d'infanzia di via Vespucci n. 58 ammonterà a circa Euro 440.000,00 e che le quote versate dagli utenti del servizio al concessionario ammonteranno ad Euro 170.000,00 circa annue.

Per quanto riguarda i nove nidi gestiti in concessione individuati con la citata determinazione dirigenziale del 29 maggio 2012 (mecc. 2012 42129/007), si conferma anche in tema di utenze, quanto già previsto dalla deliberazione del Consiglio Comunale

mecc. 2012 02338/007.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, per le motivazioni e secondo gli indirizzi espressi in narrativa, l'affidamento in concessione ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. del nido d'infanzia di via Vespucci 58 per il periodo settembre 2014/agosto 2016;
- 2) di approvare l'ulteriore biennio di concessione di servizio pubblico di nido d'infanzia (settembre 2014/agosto 2016) per le motivazioni e secondo gli indirizzi espressi in narrativa dei seguenti nidi:
 - Nido d'Infanzia di via Maria Vittoria 39;
 - Nido d'Infanzia di via Coppino 152;
 - Nido d'Infanzia di corso Mamiani 1;
 - Nido d'Infanzia di corso Ciriè 1;
 - Nido d'Infanzia di corso Sicilia 28;
 - Nido d'Infanzia di via Barletta 109/20;
 - Nido d'Infanzia di via Fenoglio 26;
 - Nido d'Infanzia di via Ventimiglia 199;
 - Nido d'Infanzia di via Roveda 35/1;
- 3) di dare atto che è stato acquisito il parere del Collegio dei Revisori che si allega al presente provvedimento (all. 2 - n.);
- 4) di rinviare a successivi provvedimenti dei Dirigenti dei servizi competenti l'adozione di tutti gli atti conseguenti e necessari;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento non rientra fra quelli previsti dalla circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 1 - n.);
- 6) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo

Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORA
ALLE POLITICHE EDUCATIVE
F.to Pellerino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE SERVIZIO
F.to Simone

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO
Il Dirigente Delegato
F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Berthier Ferdinando, Carbonero Roberto, D'Amico Angelo, Levi-Montalcini Piera, Liardo Enzo, Lospinuso Rocco, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Marrone Maurizio, Sbriglio Giuseppe, Tronzano Andrea, Viale Silvio

Non partecipano alla votazione:

Appendino Chiara, Scanderebech Federica

PRESENTI 26

VOTANTI 26

FAVOREVOLI 23:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Araldi Andrea, Carretta Domenico, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Cuntrò Gioacchino, Curto Michele, Dell'Utri

Michele, il Sindaco Fassino Piero, Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, La Ganga Giuseppe, il Vicepresidente Levi Marta, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, il Presidente Porcino Giovanni, Troiano Dario, Trombotto Maurizio, Ventura Giovanni

CONTRARI 3:

Ambrogio Paola, Greco Lucchina Paolo, Ricca Fabrizio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Berthier Ferdinando, Carbonero Roberto, D'Amico Angelo, Levi-Montalcini Piera, Liardo Enzo, Lospinuso Rocco, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Marrone Maurizio, Sbriglio Giuseppe, Tronzano Andrea, Viale Silvio

Non partecipano alla votazione:

Appendino Chiara, Scanderebech Federica

PRESENTI 26

VOTANTI 26

FAVOREVOLI 23:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Araldi Andrea, Carretta Domenico, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Cuntrò Gioacchino, Curto Michele, Dell'Utri Michele, il Sindaco Fassino Piero, Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, La Ganga Giuseppe, il Vicepresidente Levi Marta, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, il Presidente Porcino Giovanni, Troiano Dario, Trombotto Maurizio, Ventura Giovanni

CONTRARI 3:

Ambrogio Paola, Greco Lucchina Paolo, Ricca Fabrizio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:
allegato 1 - allegato 2.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Penasso

IL PRESIDENTE
Levi
