

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 27 GENNAIO 2014

(proposta dalla G.C. 4 dicembre 2013)

Sessione Ordinaria

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente FERRARIS Giovanni Maria ed al Sindaco FASSINO Piero, i Consiglieri:

ALTAMURA Alessandro	CURTO Michele	MARRONE Maurizio
ALUNNO Guido Maria	D'AMICO Angelo	MUZZARELLI Marco
AMBROGIO Paola	DELL'UTRI Michele	NOMIS Fosca
APPENDINO Chiara	GENISIO Domenica	ONOFRI Laura
ARALDI Andrea	GRECO LUCCHINA Paolo	PAOLINO Michele
BERTHIER Ferdinando	GRIMALDI Marco	PORCINO Giovanni
BERTOLA Vittorio	LA GANGA Giuseppe	RICCA Fabrizio
CARBONERO Roberto	LEVI Marta	SBRIGLIO Giuseppe
CARRETTA Domenico	LEVI-MONTALCINI Piera	SCANDEREBECH Federica
CASSIANI Luca	LIARDO Enzo	TRONZANO Andrea
CENTILLO Maria Lucia	LOSPINUSO Rocco	VENTURA Giovanni
CERVETTI Barbara Ingrid	MAGLIANO Silvio	VIALE Silvio
CUNTRÒ Gioacchino		

In totale, con il Presidente ed il Sindaco, n. 39 presenti, nonché gli Assessori: LAVOLTA Enzo - LO RUSSO Stefano - MANGONE Domenico - PASSONI Gianguido - PELLERINO Mariagrazia - TEDESCO Giuliana - TISI Elide.

Risultano assenti i Consiglieri: COPPOLA Michele - TROIANO Dario.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: ELEZIONI COMMISSIONI DI MERCATO. APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO.

Proposta dell'Assessore Mangone, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Le Commissioni di Mercato costituiscono organismi di rappresentanza diretta dei titolari di autorizzazioni di posteggio su area pubblica, con funzioni consultive per le problematiche inerenti i diversi mercati cittadini.

La loro composizione ed il loro funzionamento sono disciplinati dal Regolamento delle Commissioni di Mercato, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 16 dicembre 2002 (mecc. 2002 06294/016), in conformità alle disposizioni delle D.G.R. n. 32-2642 del 2 aprile 2001 e n. 47-2981 del 14 maggio 2001.

In data 5 giugno 2003, con determinazione dirigenziale n. 806 del Settore Attività Economiche, Produttive e di Servizio della Divisione Economia e Sviluppo, venivano proclamati eletti i membri delle Commissioni di Mercato cittadine, attualmente ancora in vigore in regime di "prorogatio", in virtù delle deliberazioni di Giunta Comunale del 5 ottobre 2010 (mecc. 2010 05640/016) e del 26 febbraio 2013 (mecc. 2013 00807/016) fino al 31 dicembre prossimo venturo.

Le consultazioni per l'elezione delle Commissioni sono avvenute presso ognuna delle sedi mercatali delle diverse Circoscrizioni nel maggio 2003 a cura dell'Amministrazione comunale. La realizzazione di tale consultazione elettorale richiede, per lo svolgimento delle pratiche regolamentari, il coinvolgimento diretto degli uffici della Divisione Commercio, prodigatisi con impegno assolutamente prioritario per circa due mesi nelle diverse attività utili al corretto espletamento delle operazioni di voto. Il Regolamento vigente, infatti, pur ponendo nelle sue finalità originarie massima salvaguardia al valore della rappresentanza, risulta piuttosto articolato nella pratica attuazione, poiché prevede numerose e rigide procedure cui attenersi scrupolosamente ai fini della validità del voto, particolarmente onerose anche in termini organizzativi per l'Amministrazione.

Occorre sottolineare che è da tempo avvertita l'esigenza sia da parte della Città sia da parte degli operatori, di portare avanti una radicale modificazione dell'attuale Regolamento per l'elezione dei rappresentanti delle commissioni di mercato tesa a semplificare le procedure elettive e, contemporaneamente, a rivedere il ruolo stesso delle Commissioni di Mercato in un'ottica di rafforzamento della rappresentatività delle stesse.

Oltretutto, occorre tenere conto anche del fatto che rilevanti modifiche normative, che coinvolgono il commercio su area pubblica, comportano un nuovo assetto disciplinare dei mercati cittadini, quali, le indicazioni regionali per una prima attuazione dell'Intesa della Conferenza unificata sui criteri per l'assegnazione dei posteggi, in attuazione dell'articolo 70 comma 5 del D.Lgs. 26 marzo 2010, n. 59, recante "Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno" e l'applicazione della deliberazione di Giunta Regionale n. 20-380 del 26 luglio 2010, che prevede che tutte le autorizzazioni per il commercio su area pubblica siano

soggette all'attestazione circa l'assolvimento degli obblighi contributivi e fiscali da parte dell'impresa.

In considerazione di queste premesse, si è proceduto ad elaborare un nuovo testo del Regolamento che introduce il diritto di elettorato attivo e passivo anche per gli operatori cosiddetti "spuntisti", aventi maggior anzianità di frequentazione del mercato, riconoscendo espressamente alle singole Commissioni di Mercato la rappresentatività di tutti gli operatori coinvolti. Inoltre, si sono introdotte forme semplificate di pubblicità per lo svolgimento delle operazioni elettorali e per l'individuazione della sede.

Pertanto, con il presente provvedimento, si intende procedere all'approvazione del nuovo Regolamento in oggetto (all. 1 - n.), mediante abrogazione del vecchio Regolamento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 16 dicembre 2002 (mecc. 2002 06294/016), anche al fine di rendere di più facile consultazione il testo approvato.

Il testo risultante è stato redatto, previa valutazione delle osservazioni emerse nelle audizioni, disposte dalla III Commissione Consiliare rispettivamente in data 21 e 22 novembre scorsi, sia della Commissione consultiva tecnica sia delle Commissioni dei singoli mercati.

Questo Regolamento, unito al necessario rinnovo delle imprese presenti nei mercati, tramite l'assegnazione sulla base di una evidenza pubblica degli spazi vacanti e scarsamente utilizzati, nel rispetto delle normative di settore, è un primo passo nella valorizzazione del commercio ambulante.

Ai sensi degli articoli 43 e 44 del Regolamento del Decentramento è stata richiesta, in data 9 dicembre 2013, n. prot. 50113, l'espressione dei pareri dei Consigli Circoscrizionali.

Con nota prot. n. 51032 in data 16 dicembre 2013 è stata concessa la proroga a tutte le Circoscrizioni fino al 17 gennaio 2014.

La Circoscrizione 3 ha espresso parere favorevole (allegato 3 - n.), con proposta di riconoscere agli operatori itineranti, che abbiano totalizzato su uno specifico mercato un numero congruo di presenze, la facoltà di eleggere un proprio rappresentante e non concorrano all'elezione dei rappresentanti degli operatori con posto fisso. La proposta è da ritenersi non accoglibile, essendo il diritto di voto riconosciuto ai soli concessionari di posteggio.

La Circoscrizione 5 ha espresso parere favorevole (allegato 4 - n.) con proposta di prevedere che le commissioni di mercato restino in carica per cinque anni dalla elezione senza previsione di proroga, ma con elezione immediata della nuova commissione. La proposta è da ritenersi non accoglibile, in quanto le Commissioni restano in carica fino a nuove elezioni.

La Circoscrizione 6 ha espresso parere favorevole (allegato 5 - n.) con proposta di inserire la facoltà per il concessionario di delegare al voto il coadiuvante e nel caso di società la facoltà per il legale rappresentante di delegare altro socio della società. Inoltre, viene proposto di eliminare la facoltà di voto per gerenti e spuntisti.

La proposta è da ritenersi accoglibile.

Viene richiesto di prevedere il diritto di voto passivo solo per i concessionari con più giorni di autorizzazione sul mercato. La proposta è da ritenersi non accoglibile così come avanzata;

tuttavia, il testo del Regolamento introduce un criterio proporzionale per garantire l'effettiva rappresentatività delle Commissioni di mercato, rinviando a successiva deliberazione di Giunta l'approvazione di apposita tabella relativa alla composizione merceologica dei diversi mercati.

Viene richiesto di prevedere l'elezione, anche in un secondo tempo, di una figura che coordini i coordinatori dei mercati. La proposta è da ritenersi accoglibile, ma non si ritiene di inserirne la previsione nel regolamento, in quanto potrà essere disciplinata in seguito all'insediamento delle nuove Commissioni di mercato.

Inoltre, viene richiesto l'intervento della Commissione nei casi si verifichino incompatibilità e/o problematiche riguardanti determinati componenti della Commissione, tali da compromettere la funzionalità della medesima.

La proposta è da ritenersi non accoglibile, trattandosi di regolamento che disciplina le modalità di elezione e non il funzionamento delle Commissioni di mercato.

La Circoscrizione 7 ha espresso parere favorevole (allegato 6 - n.) con proposta di prevedere - all'articolo 2, comma 3 che alle riunioni tra la Città e le Commissioni di Mercato sia invitato anche il Presidente della Circoscrizione territorialmente competente o suo delegato. La proposta è da ritenersi accoglibile.

Inoltre, viene proposto - all'articolo 3, comma 2, per Porta Palazzo, di conservare il testo attuale del regolamento con riguardo alla composizione della Commissione (17 membri) numericamente ripartiti in funzione della tradizionale suddivisione in settori omogenei per merceologia o per area di occupazione della piazza. La proposta è da ritenersi accoglibile.

La Circoscrizione richiede anche di prevedere che, visto l'elevato numero di operatori ambulanti stranieri a Porta Palazzo, si sensibilizzino tali operatori circa l'opportunità di essere rappresentati in una sede istituzionale, prevedendo un preliminare intervento informativo che faciliti la pubblicità delle elezioni. La proposta è da ritenersi non accoglibile, considerata l'ampia diffusione che verrà garantita in occasione delle prossime elezioni.

E' stato altresì proposto - all'articolo 5, comma 6, di prevedere che eventuali contestazioni in merito ai risultati elettorali siano da inoltrare unicamente alla Direzione competente. La proposta è da ritenersi accoglibile, in quanto tale previsione rientra già nel contenuto del comma medesimo, laddove prevede che su eventuali contestazioni si pronunci la Direzione competente. Infine, è stato richiesto - all'articolo 6, in merito alla composizione della Commissione elettorale, di prevedere in ogni caso anche la partecipazione di un rappresentante della Direzione Commercio e Attività produttive a tutte le attività utili al corretto espletamento delle operazioni di voto, con particolare riguardo a quelle relative al mercato di Piazza della Repubblica. La proposta è da ritenersi non accoglibile, rilevato che alla Direzione Commercio spetterà l'esame e la decisione su eventuali contestazioni.

La Circoscrizione 8 ha espresso parere favorevole (allegato 7 - n.).

La Circoscrizione 9 ha espresso parere favorevole, tardivamente (allegato 8 - n.).

Le Circoscrizioni 1, 2, 4 e 10 non hanno espresso parere entro il termine previsto.

Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 2 - n.).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, il nuovo "Regolamento per l'elezione delle Commissioni di Mercato" (allegato 1), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, mediante abrogazione del vecchio testo approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 16 dicembre 2002 (mecc. 2002 06294/016);
- 2) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese ed unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORE AL COMMERCIO,
LAVORO, ATTIVITA' PRODUTTIVE,
FORMAZIONE PROFESSIONALE,
ECONOMATO, CONTRATTI E APPALTI
F.to Mangone

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE
SERVIZIO MERCATI
F.to Gandiglio

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

per IL DIRETTORE FINANZIARIO

Il Dirigente Delegato

F.to Gaidano

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Altamura Alessandro, Berthier Ferdinando, Carretta Domenico, D'Amico Angelo, il Sindaco Fassino Piero, Greco Lucchina Paolo, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Sbriglio Giuseppe

Non partecipano alla votazione:

Ambrogio Paola, Appendino Chiara, Bertola Vittorio, Carbonero Roberto, Liardo Enzo, Marrone Maurizio, Ricca Fabrizio, Tronzano Andrea

PRESENTI 23

VOTANTI 23

FAVOREVOLI 23:

Alunno Guido Maria, Araldi Andrea, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Cuntrò Gioacchino, Curto Michele, Dell'Utri Michele, il Presidente Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, Grimaldi Marco, La Ganga Giuseppe, il Vicepresidente Levi Marta, Levi-Montalcini Piera, Lospinuso Rocco, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, Porcino Giovanni, Scanderebech Federica, Ventura Giovanni, Viale Silvio

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Altamura Alessandro, Berthier Ferdinando, Carretta Domenico, D'Amico Angelo, il Sindaco Fassino Piero, Greco Lucchina Paolo, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Sbriglio Giuseppe

Non partecipano alla votazione:

Ambrogio Paola, Appendino Chiara, Bertola Vittorio, Carbonero Roberto, Liardo Enzo, Marrone Maurizio, Ricca Fabrizio, Tronzano Andrea

PRESENTI 23

VOTANTI 23

FAVOREVOLI 23:

Alunno Guido Maria, Araldi Andrea, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Cervetti Barbara Ingrid, Cuntrò Gioacchino, Curto Michele, Dell'Utri Michele, il Presidente Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, Grimaldi Marco, La Ganga Giuseppe, il Vicepresidente Levi Marta, Levi-Montalcini Piera, Lospinuso Rocco, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, Porcino Giovanni, Scanderebech Federica, Ventura Giovanni, Viale Silvio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti: allegato 1 [Testo coordinato con gli emendamenti approvati, ai sensi articolo 44 comma 2 del Regolamento Consiglio Comunale] - allegato 2 - allegato 3 - allegato 4 - allegato 5 - allegato 6 - allegato 7 - allegato 8.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO
Penasso

IL PRESIDENTE
Ferraris
