

CITTÀ DI TORINO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE 11 GIUGNO 2013

(proposta dalla G.C. 14 maggio 2013)

Sessione Straordinaria d'urgenza

Convocato il Consiglio nelle prescritte forme sono intervenuti nell'aula consiliare del Palazzo Civico, oltre al Presidente FERRARIS Giovanni Maria ed al Sindaco FASSINO Piero, i Consiglieri:

ALTAMURA Alessandro	DELL'UTRI Michele	MUZZARELLI Marco
ALUNNO Guido Maria	GENISIO Domenica	NOMIS Fosca
AMBROGIO Paola	GRECO LUCCHINA Paolo	ONOFRI Laura
APPENDINO Chiara	GRIMALDI Marco	PAOLINO Michele
BERTHIER Ferdinando	LEVI Marta	PORCINO Giovanni
CARBONERO Roberto	LEVI-MONTALCINI Piera	RICCA Fabrizio
CARRETTA Domenico	LIARDO Enzo	SBRIGLIO Giuseppe
CASSIANI Luca	LO RUSSO Stefano	SCANDEREBECH Federica
CENTILLO Maria Lucia	MAGLIANO Silvio	TRONZANO Andrea
CERVETTI Barbara Ingrid	MANGONE Domenico	VENTURA Giovanni
CURTO Michele	MARRONE Maurizio	VIALE Silvio
D'AMICO Angelo	MORETTI Gabriele	

In totale, con il Presidente ed il Sindaco, n. 37 presenti, nonché gli Assessori: CURTI Ilda - DEALESSANDRI Tommaso - GALLO Stefano - LAVOLTA Enzo - PASSONI Gianguido - PELLERINO Mariagrazia - SPINOSA Mariacristina - TEDESCO Giuliana - TISI Elide.

Risultano assenti i Consiglieri: BERTOLA Vittorio - COPPOLA Michele - MUSY Alberto - TRICARICO Roberto.

Con la partecipazione del Segretario Generale PENASSO dr. Mauro.

SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA GESTIONE DEI NIDI D'INFANZIA ESTERNALIZZATI E DI NIDI DI NUOVA APERTURA.

Proposta dell'Assessora Pellerino, comprensiva degli emendamenti approvati nella presente seduta.

Nel prossimo mese di giugno giungerà a scadenza il contratto d'appalto dei servizi di quattro nidi d'infanzia comunali (via Balbo, via Fontanesi, via Gioberti e via Fossano); il contratto d'appalto del nido d'infanzia di Via Ferrari scadrà invece al termine dell'anno educativo 2013/2014.

Inoltre è imminente la disponibilità di un nuovo punto di erogazione del servizio nido d'infanzia comunale, con il completamento della ristrutturazione di un edificio in corso Bramante da scuola dell'infanzia a nido, assecondando una pressione della domanda maggiore nella fascia d'età 0 - 3 anni.

In relazione a tali scadenze si ritiene opportuno procedere con lo strumento giuridico gestionale della concessione di servizi, atto attribuito alla competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'articolo 42, secondo comma, lettera e) e l) del Testo Unico degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in coerenza con quanto disposto dallo stesso Consiglio Comunale con propria deliberazione del 28 maggio 2012 (mecc. 2012 02338/007). Con tale atto è stato approvato l'affidamento in concessione di servizio di nove nidi d'infanzia, fino al tempo gestiti direttamente dalla Città, ai sensi dell'articolo 30 del c.d. Codice dei Contratti (D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.), e sono state individuate a tal proposito le linee di indirizzo da seguire nell'attuazione di quanto disposto, che qui si richiamano nelle parti non specificatamente previste per il caso di specie, cioè il passaggio della gestione da diretta con personale comunale a indiretta, e con gli opportuni adeguamenti a seguito dell'anno di sperimentazione, che quindi così risultano:

- a) al fine di temperare il costo di gestione e le conseguenti rette da richiedere da parte del gestore, gli immobili vengono messi a disposizione in comodato gratuito e così anche gli arredi e le attrezzature presenti nelle sedi. Inoltre resterà a carico della Città il costo delle utenze e della manutenzione straordinaria;
- b) allo scopo di mantenere l'appartenenza di questi servizi al sistema pubblico comunale, verranno apposte alle concessioni significative condizioni in relazione a:
 - riferimento esplicito ai modelli pedagogici ed organizzativi comunali;
 - rapporti numerici educatore/bambino come da articolo 25, regolamento comunale Nidi d'infanzia;
 - supervisione pedagogica di un Responsabile comunale;
 - partecipazione del personale ai programmi formativi ed alle altre iniziative cittadine;
 - previsione di organi di partecipazione dei genitori analoghi a quelli dei nidi comunali con il diritto dei Presidenti a far parte della "Conferenza dei Presidenti", prevista dal regolamento comunale;
 - collocazione dei servizi nell'alveo dei circoli didattici comunali;
 - possesso da parte del personale utilizzato dei titoli professionali previsti per l'accesso

- all'impiego comunale;
 - trattamento giuridico ed economico del personale, assumendo come riferimento il C.C.N.L. Federcultura;
 - subentro nei contratti del personale attualmente in servizio nei nidi con appalto in scadenza, anche in modo da garantire la continuità educativa;
- c) relativamente al servizio di ristorazione la Città fornirà le derrate crude, in modo da garantire in tutta la città gli stessi menù e qualità degli alimenti;
- d) saranno mantenute le modalità di accesso previste dal Regolamento dei Nidi Comunali; il concessionario incasserà direttamente le rette nella misura risultante dalla concessione, le quali, per i bambini provenienti dalle graduatorie comunali, saranno fissate nella misura attualmente in vigore per i nidi d'infanzia sulla base della situazione economico/patrimoniale del nucleo familiare certificata attraverso la dichiarazione ISEE/ISEEC. In questo caso l'Amministrazione procederà all'integrazione delle rette secondo modalità da definire in sede di contrattazione.

Si prevede il mantenimento del modello di gestione pubblica dei servizi per l'infanzia come prevalente, in misura superiore all'85% delle strutture.

Inoltre si ritiene, con lo scopo di rendere omogeneo il quadro delle concessioni, e per allinearne la scadenza temporale, di prevedere la durata delle stesse in due anni con la possibilità di un'estensione per un ulteriore anno da approvarsi con apposito atto dirigenziale.

Al fine di favorire la più ampia partecipazione dell'imprenditoria anche locale alla procedura di concessione del servizio, si prevedono inoltre due lotti di gara demandando a successivo atto dirigenziale l'indizione della procedura.

Le motivazioni a conferma di tale scelta sono prevalentemente da ricondurre alla utilità di rendere omogenee le forme di gestione esternalizzata, consentendo quindi una valutazione più approfondita ed una conduzione migliore delle attività di supporto a queste gestioni, sia dal punto di vista del bilancio e di gestione finanziaria, che sul punto controllo e monitoraggio.

D'altro canto, in questi primi mesi di sperimentazione della concessione è stato costruito un sistema di accompagnamento all'avvio ed al funzionamento dei servizi (con specifiche azioni di supporto al ri-ambientamento dei bambini e dei genitori) e di monitoraggio, che si è rivelato adeguato non solo a verificare l'esatto adempimento delle condizioni contrattuali, ma anche ad aprire una forma partecipata della funzione ai genitori, con rilevanti risultati.

In questo quadro occorre evidenziare che le concessioni si possono giovare di un "protocollo di monitoraggio" che gli uffici della Direzione Servizi Educativi hanno predisposto per condurre in modo coordinato ed efficace l'attività di controllo e di sostegno del funzionamento dei nidi per quanto riguarda la qualità ed il progetto educativo, la partecipazione ed il coinvolgimento delle famiglie, il rispetto delle clausole contrattuali.

In particolare, anche su indicazione della V Commissione Consiliare, si è costituito un tavolo di monitoraggio collegiale che prevede la presenza dei genitori Presidenti dei Comitati di Gestione e dei rappresentanti del Coordinamento Genitori. Tale gruppo si incontra a cadenza

bimestrale con i gestori, i funzionari della direzione Servizi Educativi e l'Assessora per verificare l'andamento della concessione. Da questi incontri è emersa, progressivamente, una generale soddisfazione per l'andamento dei servizi.

Il presente provvedimento non rientra in quanto previsto in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (allegato 1), salvo che per il nido di corso Bramante per il quale la valutazione dell'impatto economico è stata effettuata ed il documento è agli atti e sarà allegato alla determinazione di istituzione del nuovo servizio.

Il presente provvedimento comporta oneri di utenza a carico della Città di cui il Servizio Controllo Utenze e Contabilità Fornitori ha preso atto come da notifica del 7 maggio 2013.

Sulla scorta dei dati attualmente disponibili si presume che le spese annue a carico della Città relative all'integrazione rette dei nidi d'infanzia di via Balbo, via Fossano, via Gioberti, via Fontanesi e corso Bramante ammonteranno a circa Euro 1.650.000,00 e che le quote versate dagli utenti del servizio al concessionario ammonteranno ad Euro 500.000,00 circa annue.

I costi relativi alle utenze sono stimati inoltre a circa Euro 220.000,00 annui.

Relativamente al nido di via Ferrari, il cui appalto terminerà nel 2014, si ritiene di autorizzare la Giunta Comunale a valutare se procedere alla concessione o continuare l'appalto in attesa che si definisca il futuro assetto complessivo delle gestioni.

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, nel quale, fra l'altro, all'art. 42 sono indicati gli atti rientranti nella competenza dei Consigli Comunali;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del suddetto Testo Unico sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;

favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti unanimi, espressi in forma palese;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) di approvare l'istituzione di un nuovo punto di erogazione di nido d'infanzia nell'edificio, a tale scopo ristrutturato, di corso Bramante;
- 2) di approvare, per le motivazioni e secondo gli indirizzi espressi in narrativa, per i nidi d'infanzia di via Balbo, Gioberti, Fossano, Fontanesi e per il nuovo nido di corso Bramante, l'affidamento in concessione ai sensi dell'articolo 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;
- 3) di autorizzare, per il nido d'infanzia di via Ferrari, la Giunta Comunale a valutare se procedere, in relazione alla scadenza dell'affidamento della gestione fissata al 31 luglio 2014, alla concessione o continuare l'appalto in attesa che si definisca il futuro assetto

- complessivo delle gestioni;
- 4) di dare atto che è stato acquisito il parere del Collegio dei Revisori che si allega al presente provvedimento (all. 2 - n.);
 - 5) di rinviare a successivi provvedimenti dei Dirigenti dei servizi competenti l'adozione di tutti gli atti conseguenti e necessari;
 - 6) di dare atto che il presente provvedimento non rientra fra quelli previsti dalla circolare prot. n. 16298 del 19 dicembre 2012 in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (all. 1 - n.), salvo che per il nuovo nido di corso Bramante per il quale la valutazione dell'impatto economico è stata effettuata ed il documento è agli atti della Direzione Servizi Educativi e sarà allegato alla determinazione di istituzione del nuovo servizio;
 - 7) di dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

L'ASSESSORA ALLE POLITICHE EDUCATIVE

F.to Pellerino

Si esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE SERVIZIO

F.to Simone

Si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile.

IL DIRETTORE FINANZIARIO

F.to Torni

Il Presidente pone in votazione il provvedimento comprensivo degli emendamenti approvati nella presente seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Levi-Montalcini Piera

Non partecipano alla votazione:

Berthier Ferdinando

PRESENTI 35

VOTANTI 34

ASTENUTI 1:

Scanderebech Federica

FAVOREVOLI 23:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Carretta Domenico, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Curto Michele, Dell'Utri Michele, il Sindaco Fassino Piero, il Presidente Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, Grimaldi Marco, il Vicepresidente Levi Marta, Lo Russo Stefano, Mangone Domenico, Moretti Gabriele, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, Porcino Giovanni, Sbriglio Giuseppe, Ventura Giovanni, Viale Silvio

CONTRARI 11:

Ambrogio Paola, Appendino Chiara, Carbonero Roberto, Cervetti Barbara Ingrid, D'Amico Angelo, Greco Lucchina Paolo, Liardo Enzo, il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio, Marrone Maurizio, Ricca Fabrizio, Tronzano Andrea

Il Presidente dichiara approvato il provvedimento nel testo quale sopra emendato.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

procede alla votazione nei modi di regolamento, ai sensi di legge.

Risultano assenti dall'Aula, al momento della votazione:

Levi-Montalcini Piera, Mangone Domenico

Non partecipano alla votazione:

Ambrogio Paola, Appendino Chiara, Berthier Ferdinando, Carbonero Roberto, Cervetti Barbara Ingrid, D'Amico Angelo, Greco Lucchina Paolo, Liardo Enzo, Marrone Maurizio, Ricca Fabrizio, Scanderebech Federica, Tronzano Andrea

PRESENTI 23

VOTANTI 22

ASTENUTI 1:

il Vicepresidente Vicario Magliano Silvio

FAVOREVOLI 22:

Altamura Alessandro, Alunno Guido Maria, Carretta Domenico, Cassiani Luca, Centillo Maria Lucia, Curto Michele, Dell'Utri Michele, il Sindaco Fassino Piero, il Presidente Ferraris Giovanni Maria, Genisio Domenica, Grimaldi Marco, il Vicepresidente Levi Marta, Lo Russo Stefano, Moretti Gabriele, Muzzarelli Marco, Nomis Fosca, Onofri Laura, Paolino Michele, Porcino Giovanni, Sbriglio Giuseppe, Ventura Giovanni, Viale Silvio

Il Presidente dichiara approvata l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Sono allegati al presente provvedimento i seguenti:
allegato 1 - allegato 2.

In originale firmato:

IL SEGRETARIO

Penasso

IL PRESIDENTE

Ferraris
