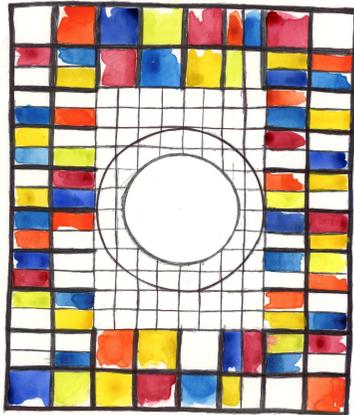
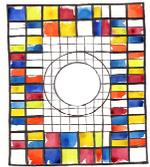




CITTA' DI TORINO



**Garante per i diritti delle Persone private
della Libertà personale del Comune di Torino**



Torino e la detenzione amministrativa

Indice

- La detenzione amministrativa: caratteristiche
- Il trattenimento dopo la l. 132/2018
- Le tendenze del sistema attuale
 - Espansione del ricorso al trattenimento
 - Riduzione dei servizi
- Ruolo del Garante
 - Monitoraggio condizioni di trattenimento
 - Casi di incompatibilità
- Il Garante Comunale: Modalità operative di intervento
- Attività del 2019 e situazione attuale
- Riferimenti Utili

La detenzione amministrativa: caratteristiche

- Detenzione Amministrativa – **NON di natura PENALE**: si applica a persone che hanno violato una norma amministrativa, quale il mancato possesso di un valido titolo di soggiorno
- Funzione: trattenimento valido solo al fini dell' identificazione ed espulsione di cittadini di paesi terzi e , in determinati casi, di cittadini comunitari.
- Strutture detentive con caratteristiche simili agli Istituti penali:
 - Perimetro chiuso
 - Controllo
 - Limitazioni alla libertà di circolazione e di movimento
- il trattenimento è temporaneo e volto all'allontanamento: NO fini rieducativi, assenza di attività e di trattamento

➤ **DETENZIONE DE FACTO**

Il Cpr di Torino «Brunelleschi»



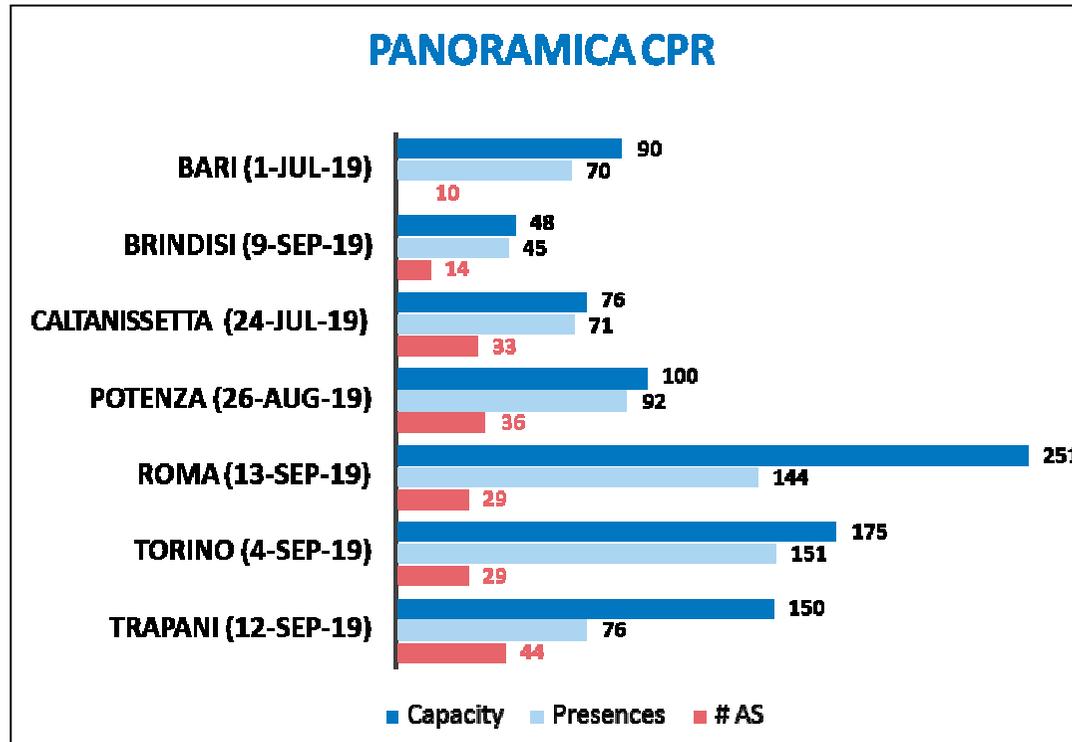
L. 132 /2018: il trattenimento dopo il c.d. «Decreto Sicurezza»

- Prolungamento durata massima dei tempi di trattenimento
- Nuove ipotesi di trattenimento del richiedente asilo
- Nuovi luoghi di trattenimento diversi dai CPR : Hotspot, «luoghi idonei».

Durata ordinaria	Per gli stranieri detenuti in carcere almeno 180 gg	Per i richiedenti Protezione Internazionale
• Massimo 180 giorni	• Massimo 30 + 15 gg	• Massimo 12 mesi

➤ **Espansione del trattenimento amministrativo**

Settembre 2019: i Cpr attivi in Italia



Il numero dei CPR è aumentato da 4 (fine 2017) a 7 (settembre 2019). I posti sono quasi raddoppiati, passando da 452 (fine 2017) a 890 (settembre 2019). Nel 2019, il settore maschile di Ponte Galeria è stato riattivato, per ulteriori 126 posti.

* Fonte UNHCR- la detenzione amministrativa in Italia

Gennaio 2020: Nuove strutture



A Gennaio 2020 sono stati aperti 2 nuovi CPR:

- Macomer (Sardegna),
- Gradisca d'Isonzo (Friuli Venezia Giulia)

Si attende l'apertura di :

- Milano (Lombardia)
- Modena (Emilia Romagna)

Con la loro apertura, la capienza totale supererebbe i 1300 posti.

Torino
Non più unico CPR del Nord Italia.

* Fonte UNHCR- la detenzione amministrativa in Italia

Riduzione dei servizi

- Contestualmente alla novità legislativa della l. 132/2018 è stato promulgato un nuovo Schema di Capitolato d'appalto , volto a uniformare l'erogazione dei servizi sia nei centri di accoglienza sia in quelli di espulsione.
- Si è assistito ad una riduzione significativa del monte ore settimanale nei servizi alla persona
- Torino è stato il primo CPR ad erogare servizi secondo il nuovo Schema di Capitolato d'appalto
- I nuovi Centri (Macomer, Gradisca d'Isonzo) sono stati assegnati seguendo lo schema suddetto. Torino non è più una realtà isolata.

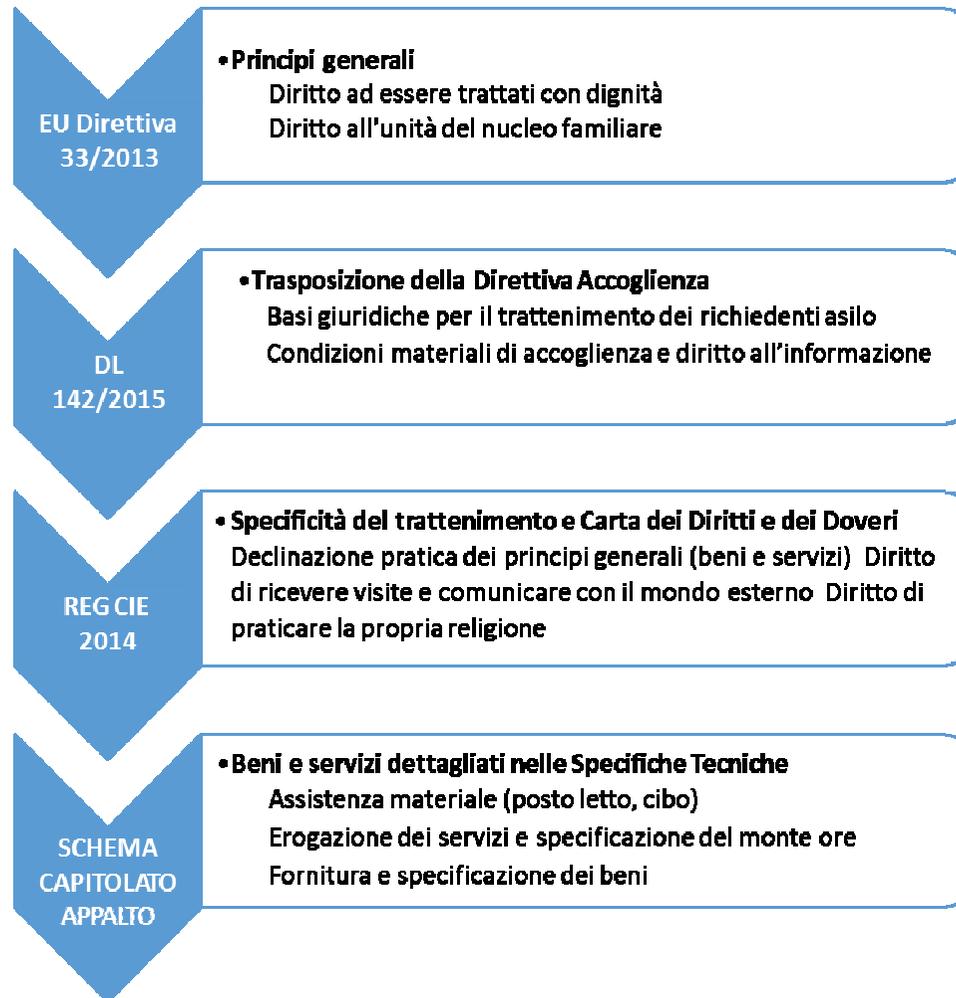
	Ore settimanali 2018	Ore settimanali 2019	Riduzione
Direttore	36	36	/
Amministrativo	54	36	-33,33%
Economo	36	12	-66,67%
Infermiere	168	168	/
Medico	144	42	-70,83%
Psicologo	54	24	-33,33%
Assistente sociale	36	24	-33,33%
Mediatore	108	48	-55,56%
Legale	72	16	-77,78%
Insegnamento lingua	36	0	-100%

« Charlie »	Unità di personale 2018	Unità di personale 2019	Riduzione
Operatori diurni	9	4	-55,56%
Operatori notturni	3	2	-33,33%

Ruolo del Garante

- L'art. 19 della L. 46/17 (di conversione del c.d. Decreto Minniti) introduce il comma 9 bis nell'art. 16, TUI dove viene ribadito quanto già previsto dalla legge n. 10/2014 (art. 7, co. 5, lett. e): **il libero accesso ai CPR del garante dei diritti delle persone private della libertà personale.**
- Ruolo del Garante comunale svolto in accordo e collaborazione con il Garante Regionale ed il Garante Nazionale.
- Monitoraggio dei luoghi e delle condizioni di trattenimento
- Monitoraggio dei rimpatri forzati (Garante Nazionale e Regionale- Fondo FAMI 2018/2022)

Condizioni di trattenimento : Fonti

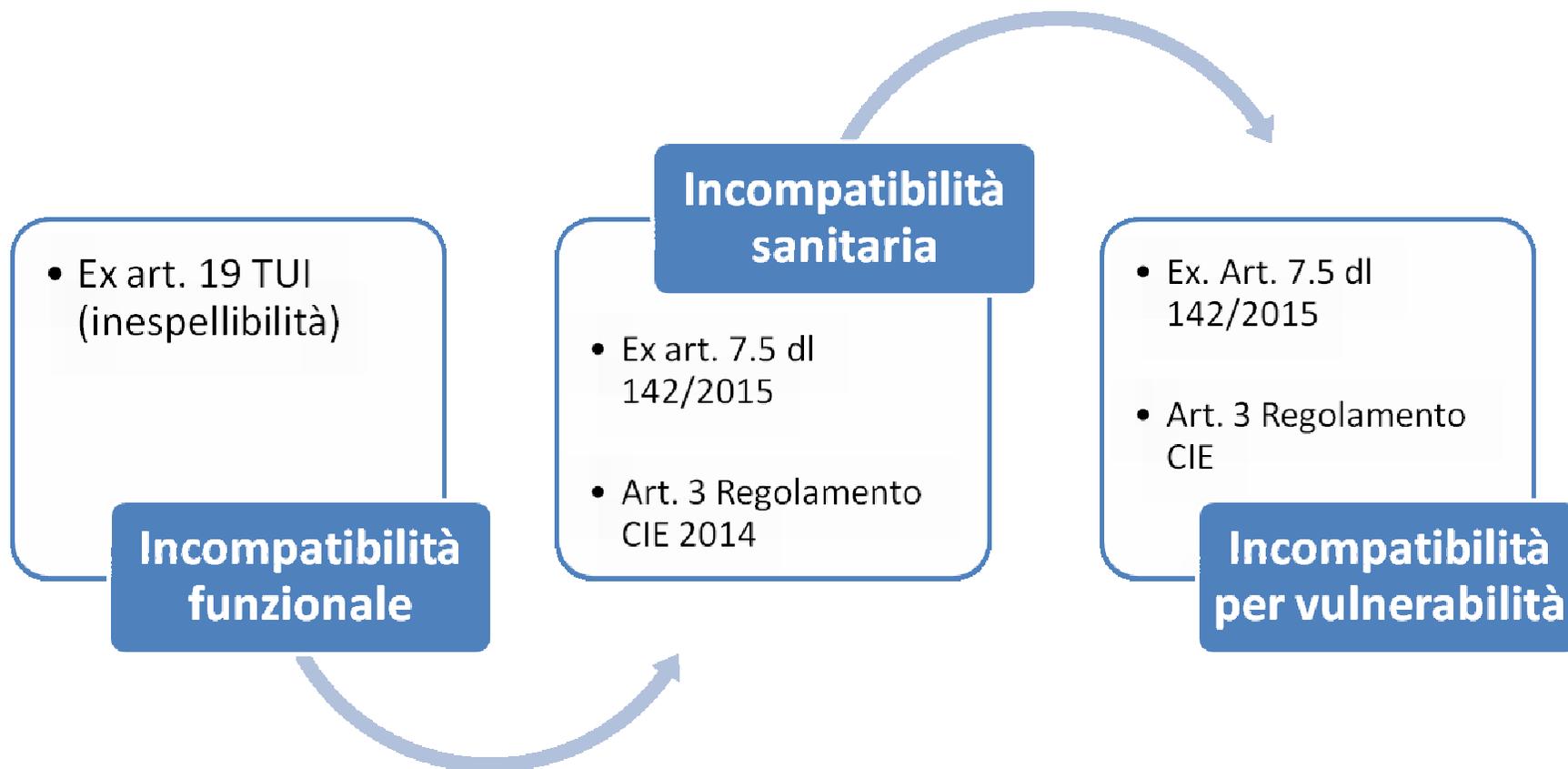


➤ **Necessità di standardizzare**

➤ **Uniformare e rinnovare le fonti**

* **Fonte UNHCR- la detenzione amministrativa in Italia**

Casi di incompatibilità con il trattenimento



Quali sono le patologie evidenti incompatibili con il trattenimento

- malattie infettive o contagiose e pericolose per la comunità
- stati psichiatrici
- patologie acute o cronico degenerative **che non possono ricevere le cure adeguate in comunità ristrette**

IN INGRESSO

CHI ATTESTA ?

Medico ASL o azienda ospedaliera accerta l'assenza di patologie evidenti incompatibili con il trattenimento

CPR BRUNELLESCHI _ MEDICO ENTE GESTORE

Assenza protocollo ASL_Accordo con Ordine dei Medici

Modalità di azione operativa del Garante Comunale

- Visite periodiche e *ad hoc* del Centro
- Colloqui individuali
- Riceve segnalazioni telefoniche dalle persone trattenute, da operatori, da enti esterni, dai legali difensori dei trattenuti
- Compilazione di report a seguito di ogni intervento
- Eventuale invio di segnalazioni agli enti di competenza o agli altri Garanti
- Interlocuzione continua con la Direzione del Centro e con l'Ufficio Immigrazione della Questura
- Monitoraggio dei rimpatri forzati

Alcuni interventi svolti nel corso del 2019

- Facilitazione rapporto tra Direzione / trattenuto in alcuni casi individuali in cui vi era una barriera linguistica : utilizzo mediatori culturali dell'Ufficio Stranieri del Comune
- Tutela del diritto di asilo – azione congiunta con Garante Regionale e UNHCR
- Organizzazione conferenze e momenti di incontro sul tema della detenzione amministrativa
- Partecipazione ai corsi di formazione e aggiornamento per il monitoraggio dei rimpatri forzati, organizzati dal Garante Nazionale a Roma e a Torino
- Monitoraggio di n. 5 operazioni di rimpatrio forzato
Tutela al diritto di proprietà, al trattamento con dignità della persona
- Facilitazione accesso società civile: interlocuzione con Direzione e Prefettura
- Focus di intervento sulla sanità all'interno del Centro (es. Ordine dei

Dati dal 2016 al 2019

	2016	2017	2018	2019
Trattenuti	713	1086	1388	857
Provenienti da C.C. Lorusso e Cutugno	43	52	58	30
Provenienti da altri istituti di pena italiani	92	151	170	192
Rimpatriati	349	592	692	422
Richiedenti asilo	51	64	18	17
Rilasciati per scadenza termini	78	218	300	185
Rilasciati per altri motivi	121	N.D	88	66
Allontanati (scappati)	1	4	6	18
Arrestati	31	42	59	44
Deceduti	0	0	0	1
Trattenimenti non convalidati	28	22	57	30

La situazione attuale

da 142 (novembre 2019) ospiti si è passati agli attuali 78 (su capienza massima 180 regolamentale)

- 32 trasferimenti in altri CPR (in particolare a Gradisca da poco aperto);
- 12 arresti
- 21 rimpatri, anticipati rispetto alla previsione

- Ripetuti incendi e rivolte nel corso degli ultimi 6 mesi
- Molti scioperi della fame volti alla denuncia della situazione , numerosi atti di autolesionismo
- Condizioni precarie: molte aree sono inagibili
- «Polveriera»



Dati relativi alla visita del Garante Regionale 20/01/2020

Ente gestore GEPSA con scadenza appalto 31/12/2021

da novembre 2019 incremento sicurezza interna :

27 unità (22+5 di potenziamento) giorno

23 unità (18+5 di potenziamento) notte

modifiche strutturali

accordi Prefettura, Questura, Ente Gestore

Ritiro dei telefoni cellulari

Articolo 15 Costituzione

La libertà e la segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione sono inviolabili.

La loro limitazione può avvenire soltanto per atto motivato dell'autorità giudiziaria con le garanzie stabilite dalla legge.

Area	Numero ospiti	Stato attuale
GIALLA	nessuno	In ristrutturazione, prossima all'utilizzo. Capienza: zero.
VERDE	nessuno	Inservibile. Completamente da ristrutturare. Capienza: zero.
BIANCA	7	In discreto stato. Area mensa in via di ristrutturazione. Capienza: 7.
BLU	20	Non visitata. Capienza: 21.
ROSSA	Nessuno	Inservibile. Completamente da ristrutturare. Capienza: zero.
VIOLA	35	In discreto stato. Capienza: 35.
OSPEDALETTO	16	Con 4 moduli su 12 inservibili perché danneggiati. Capienza: 16.
TOTALE	78	79

Raccomandazioni della Garante Comunale(Relazione 2019):

- In relazione all'innalzamento della qualità della vita all'interno del Centro:
 - garantire l'organizzazione periodica di attività ricreative e sociali all'interno del Centro avvalendosi anche della collaborazione di soggetti esterni, in modo da facilitare l'interazione dei trattenuti con la società civile esterna;
 - consentire agli ospiti una fruizione quotidiana del centro sportivo;
 - arredare e attrezzare gli spazi per la socialità, soprattutto nell'area dell'isolamento sanitario c.d. "Ospedaletto", zona isolata e priva di spazi comuni.
- In relazione alle modalità di interazione tra i cittadini stranieri e il personale operante, essendo i settori detentivi separati con alte sbarre e cancellate dall'area perimetrale esterna e dagli uffici amministrativi, si formulano le seguenti raccomandazioni:
 - garantire un adeguato seguito alle richieste dei trattenuti sia per istanze quotidiane (come, ad esempio, l'attivazione dell'impianto di illuminazione) sia in caso di necessità ed urgenza.
 - garantire l'effettivo servizio di scorta dei trattenuti tra le aree detentive e gli uffici dove si svolgono i servizi personali, come l'assistenza medica o le consulenze legali.
 - garantire la presenza regolare, almeno in alcune fasce orarie della giornata, degli operatori all'interno dei settori abitativi affinché, in caso di necessità, gli ospiti possano agevolmente rivolgersi loro.

Riferimenti utili :

