

CIRCOSCRIZIONE 8 ^
San Salvario - Cavoretto -
Borgo Po - Nizza Millefonti
- Lingotto - Filadelfia



CITTA' DI TORINO

INTCI8 20 / 2023

07/06/2023

**PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE n. 8 ^ - San Salvario -
Cavoretto - Borgo Po - Nizza Millefonti - Lingotto - Filadelfia**

Convocato il Consiglio circoscrizionale nelle prescritte forme sono intervenuti: oltre al Presidente MIANO Massimiliano, le Consigliere ed i Consiglieri:

AMADEO Claudia	GUGGINO Michele Antonio	PETRACIN Noemi
BORELLO Rosario	LOI CARTA Alberto	PRATIS Veronica
DI BELLA Elena	LUPI Alessandro	TABASSO Matteo
FERRARA Serafino	MANCUSO Gerardo	TASSONE Riccardo
FIGLIARELLI Serena	MARCHI Claretta	
FOIETTA Enrico	PALUMBO Antonio	
FRANCONE Vittorio	PASQUALI Raffaella	
GRUPPI Francesca Valeria	PERA Dario	

In totale, con il Presidente, n. 21 presenti.

Risultano assenti i Consiglieri e le Consigliere: DELPERO Stefano - PASSADORI Roberto - VARESIO Francesca - VERRI Paolo

Con la partecipazione del Segretario GHIRINGHELLI Luca

Ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

il seguente provvedimento.

INTERPELLANZA AI SENSI DELL'ART. 45 DEL REGOLAMENTO DEL DECENTRAMENTO

OGGETTO: C8 - INTERPELLANZA EX ART. 45: ANALISI PROFESSIONALE SUI DERIVATI DELLA CITTA' DI TORINO

Premesso che:

i contratti derivati della città di Torino furono stipulati nel corso dei primi anni duemila dall'Assessore al Bilancio Peveraro, sotto il mandato del Sindaco Chiamparino;

in accordo a quanto definito nella Nota integrativa al Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 il debito residuo della città di Torino gravato da strumenti di finanza derivata è composto da 6 contratti derivati (due sottoscritti con Intesa San Paolo, due con Dexia e due con JP Morgan) ed ammontava al 31 dicembre 2022 ad euro 267.666.710,05;

Un indicatore molto importante dei derivati è il Mark to Market. L'espressione Mark to Market significa letteralmente "**Valutare secondo il mercato**" e indica un metodo di valutazione che aggiusta in modo sistematico il valore di un contratto o di uno strumento finanziario in relazione ai prezzi di mercato correnti. Un valore di Mark to Market è presente nella suddetta Nota Integrativa al Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 ed era pari al 31/12/2022 dicembre 2022 a -56.126.550,00.

Considerato che:

la Corte dei Conti ha denunciato in relazione ai contratti derivati:

- a. «violazioni normative e notevoli squilibri contrattuali in danno agli enti per la mancata valutazione della convenienza economica dei contratti»;
- b. «errata contabilizzazione dei flussi derivanti dai contratti di finanza derivata»;
- c. il «costante valore negativo negli anni del mark to market», ovvero perdite sistematiche per le amministrazioni;

la Corte di Cassazione, ha evidenziato come la mancanza nel prospetto informativo del contratto di tutte le informazioni necessarie a capire la natura e gli algoritmi utilizzati per il calcolo del "markto market" siano ragioni valide per annullare il contratto e chiedere conto alla banca.

Considerato altresì che:

In data 22 gennaio 2019 fu approvata la delibera di Giunta 2019 00116/024 avente come oggetto "AVVIO ANALISI E VALUTAZIONE TECNICO FINANZIARIA DELLE OPERAZIONI IN STRUMENTI DI FINANZA DERIVATA ED ASSISTENZA NELL'EVENTUALE ATTIVITA' DI NEGOZIAZIONE CON GLI ISTITUTI CONTROPARTI. APPROVAZIONE."

Essa aveva tra i suoi obiettivi:

- 1) di approvare l'avvio dell'analisi e valutazione tecnico - finanziaria sui contratti di finanza derivata per procedere successivamente ad uno studio delle condizioni contrattuali e delle caratteristiche degli strumenti derivati che dovrà consentire, tra l'altro, di verificare:
 - la conformità delle operazioni in essere alle disposizioni di legge, regolamentari e alle circolari ministeriali;
 - la coerenza tra l'utilizzo delle operazioni e gli obiettivi legittimi dell'Amministrazione;
 - la presenza di eventuali costi occulti applicati dalla controparte;

- la predisposizione di una relazione tecnica e di una proposta operativa;
2) di dare mandato agli Uffici competenti a porre in essere tutti gli atti necessari all'individuazione dell'operatore economico cui affidare il servizio di supporto per l'elaborazione di simulazioni comprendenti sia gli aspetti matematico-finanziari sia l'analisi giuridica come in premessa specificato, nel rispetto delle modalità previste dalla vigente normativa e dal Regolamento Comunale, in materia e in coerenza con le linee guida sottoindicate:

requisiti professionali:

- comprovata esperienza e competenza nel campo degli strumenti finanziari derivati;
- non aver e non aver avuto alcun rapporto di dipendenza giuridico economica con Istituti di credito;
- non avere conflitti di interesse e essere in posizione di indipendenza e terzietà rispetto all'Ente e alle società che hanno stipulato contratti derivati con l'Ente medesimo;

In data aprile 2019 l'ufficio Divisione Risorse Finanziarie avviò una consultazione per affidamento diretto del servizio di analisi e valutazione tecnico finanziaria suddetto, non ci risulta però che l'assegnazione dell'incarico sia mai stata effettuata.

Considerato infine che:

La Cassazione si è recentemente espressa rilevando come le operazioni di copertura devono confrontarsi con singole e precise esposizioni debitorie e non invece con una serie articolata di debiti distinti, con decorrenza e remunerazioni diverse;

possibili sono poi le contestazioni in merito al Mark to Market, al suo metodo di calcolo e alle commissioni c.d. occulte (nelle recenti cause è emerso che i conteggi fatti dalle banche comprendono anche la componente commissionale mentre questo risulta vietato) nonché alle specifiche lacune del contratto quadro ISDA (International Swaps and Derivatives Association (ISDA)).

alcune operazioni appaiono regolate dalla contrattualistica ISDA Master Agreement. Su questo punti ci sono studi professionali che hanno maturato una specifica esperienza nella analisi di tali contratti (nelle diverse formulazioni intervenute negli anni) e hanno ottenuto sentenze vittoriose proprio in relazione a un contratto derivato con regolamentazione ISDA, riuscendo ad incardinare il contenzioso con successo davanti al giudice italiano. Sussistono dunque valide ragioni giuridiche per aggirare la giurisdizione delle Corti inglesi, ma ovviamente sarà necessario esaminare tutta la documentazione, compresi i contratti quadro ISDA (redatti in inglese) e le Schedule, prima di potere esprimere un parere definitivo;

alcune operazioni riferite ai sei contratti derivati ancora in essere da parte del Comune di Torino dovranno essere valutate sia nel *contesto normativo ante Mifid 2007* sia nel conteso della più recente normativa Mifid al fine di valutarne la correttezza sotto il profilo contrattuale.

Si interpella il Sindaco e l'assessorato coinvolto rivolgendo i seguenti quesiti:

1. Se esiste una delibera o determina che ha previsto di non effettuare l'individuazione della ditta di consulenza, come invece previsto dalla delibera di Giunta 2019 00116/024 che spiega la motivazione per tale scelta (fornire il numero di protocollo o la copia del documento, se presente).

2. Il tema dei derivati è un tema molto dibattuto e sempre più spesso vi sono casi nei quali le banche, chiamate in un contenzioso motivato da analisi di dettaglio sostenute da team di professionisti esperti, hanno dovuto rimborsare valori importanti a enti pubblici e aziende. Si chiede pertanto al Sindaco e all'assessore competente, se il Comune ha proceduto all'analisi metodologica/contrattuale/normativa rispetto ai contratti derivati in essere, o se, non avendo tali competenze (peraltro negate nella relazione tecnica allegata al documento 2019 00116/024) il Comune di Torino si voglia avvalere di una società esterna che possa dare tutte le informazioni utili a capire se è auspicabile aprire un contenzioso con le banche, perseguendo l'interesse pubblico della città.

La presente interpellanza è stata approvata dal Consiglio della Circoscrizione 8 con votazione palese per alzata di mano il cui esito risulta come segue:

Presenti: 21

Votanti: 16

Astenuti: 5 (Di Bella, Gruppi, Petracin, Foietta, Loi)

Voti favorevoli: 16

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
Massimiliano Miano

IL SEGRETARIO
Firmato elettronicamente
Luca Ghiringhelli