

53/3-12

## **CITTA' DI TORINO**

Provvedimento del Consiglio Circoscrizionale n. 3  
"San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada"

Estratto del verbale della seduta del

**3 MAGGIO 2012**

Il Consiglio di Circoscrizione n. 3 "San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada" convocato nelle prescritte forme in **1^ convocazione** per la seduta d'urgenza del **3 Maggio 2012**, alle ore **18,30** nell'aula consiliare in **C.so Peschiera 193** presenti, oltre al Presidente **Daniele VALLE**, che presiede la seduta,

i Consiglieri: **BELLO, BOLOGNESI, BOSTICCO, CANELLI, CARDILE, CASCIOLA, DANIELE, DONNA, FURNARI, GENINATTI TOGLI, GRASSANO, IANNETTI, MAGAZZU', MAGGIORA, MILETTO, NOCETTI, OLMEO, PAOLI, PILLONI, RUSSO, STALTERI e TROISE.**

In totale, con il Presidente, n. 23 Consiglieri.

Assenti i Consiglieri: **STEFANELLI e TORCHIO**

Con l'assistenza del Segretario **Dr. Sergio BAUDINO**

ha adottato in

**SEDUTA PUBBLICA**

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

**C. 3 - ART. 42 COMMA 2 - DOMICILIARITA' LEGGERA ANNO 2012 SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO ANZIANI. APPROVAZIONE CONVENZIONI. CONTRIBUTI ALLE ASSOCIAZIONI AUSER E SEA PER UNA SPESA COMPLESSIVA DI EURO 28.900,00**

## CITTÀ DI TORINO

## CIRCOSCRIZIONE N.3 - SAN PAOLO - CENISIA - POZZO STRADA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C.3 - ART. 42 COMMA 2 - DOMICILIARITA' LEGGERA ANNO 2012 SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO ANZIANI. APPROVAZIONE CONVENZIONI. CONTRIBUTI ALLE ASSOCIAZIONI AUSER E SEA PER UNA SPESA COMPLESSIVA DI EURO 28.900,00.

Il Presidente VALLE, di concerto con il Coordinatore della IV Commissione STALTERI, riferisce:

La Città, a partire dall'anno 2003 con le deliberazioni della Giunta Comunale n. mecc. 305506/19 del 15/luglio 2003 e del Consiglio Comunale n. 2005 05648/019 del 12 luglio 2005, ha delineato le linee di indirizzo per la progettazione degli interventi di sostegno a domicilio delle persone anziane. Tali deliberazioni definivano "Progetto Domiciliarità Leggera" la progettualità demandata alle Circoscrizioni volta alla costruzione di una rete locale per sostenere e supportare le persone anziane dotate di un discreto livello di autonomia ed incaricava i Servizi sociali circoscrizionali di definire un Piano Operativo per precisare le azioni da attivare a livello locale. L'importanza della rete attivata a livello circoscrizionale è stata ribadita dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 05739/019 del 30/11/2009, che conferma il ruolo delle Circoscrizioni nella costruzione e nel mantenimento di un sistema locale di protezione per le persone anziane autosufficienti.

La Circoscrizione III, in coerenza con le indicazioni espresse dalla Città, ha negli anni elaborato propri Piani Operativi di Domiciliarità leggera, attraverso i quali ha promosso e curato la creazione della rete locale rivolta ai cittadini anziani autosufficienti. Una rete inserita nel complesso delle opportunità promosse dalla Circoscrizione a livello locale a favore della popolazione anziana (opportunità ricreative, sportive, culturali) e rivolta alla prevenzione ed al contrasto delle situazioni di emarginazione e solitudine.

Attraverso questi Piani è stato possibile, negli anni, promuovere e sostenere una rete di agenzie del Terzo Settore che, a livello circoscrizionale, rappresenta un riferimento ed una presenza in alcuni ambiti che già nel Piano di Zona della Circoscrizione erano stati individuati quali importanti per le persone anziane che vivono sul territorio. In particolare, azioni tese a contrastare la solitudine e la tendenza all'isolamento delle persone anziane e a favorirne l'integrazione nel contesto sociale e la mobilità.

Trattandosi di interventi che coinvolgono prioritariamente la comunità locale, negli anni sono stati sviluppati progetti specifici, sia gestiti direttamente dai Servizi Sociali della Circoscrizione, sia garantiti da enti ed agenzie del volontariato e della cooperazione sociale territoriale.

In considerazione degli esiti positivi degli interventi e nell'ottica di garantire la necessaria continuità nell'affiancamento dei volontari alle persone anziane seguite, è stata richiesta alle

Associazioni, con le quali la Circoscrizione aveva stipulato apposita convenzione per l'anno 2011, la disponibilità a proseguire anche per l'anno 2012 le attività previste nell'ambito del servizio di accompagnamento agli anziani.

In data 06.10.2011 si è convocato il Tavolo di programmazione partecipata sulle problematiche degli anziani a cui hanno partecipato le Associazioni coinvolte nei lavori di elaborazione del Piano di Zona circoscrizionale.

Sono state messe a fuoco le criticità e individuate le correzioni relative, in modo da fornire al cittadino anziano un "servizio" sempre più idoneo a rispondere ai suoi bisogni, coerentemente ai criteri della L.R. 1/2004. Sulla base di quanto è emerso da questa analisi si è ritenuto più idoneo in termini di flessibilità, trasparenza, efficacia ed economicità affidare l'effettuazione degli interventi di accompagnamento e compagnia attraverso la modalità della convenzione seguita da un rimborso spese forfettario.

In ottemperanza alla normativa vigente:

- L. 266 del 1991 art. 7 Legge-quadro sul volontariato;
- L. R. 29 agosto 1994 n. 38 art.9 e 10 che indica le modalità di formalizzazione della convenzione e i requisiti di priorità nelle scelte convenzionali;
- Deliberazione della Giunta Regionale 22 maggio del 2006 n. 79-2953 titolo 1 art. 1 che indica la convenzione come strumento tipico per i rapporti di collaborazione tra le organizzazioni di volontariato e gli enti pubblici;
- Deliberazione C.C. n. 97004934/19 del 10/03/1997 che evidenzia la necessità di stipulare convenzioni con le associazioni di volontariato, ove siano presenti forti elementi d'integrazione con le politiche perseguite dall'Amministrazione;
- Deliberazione C.C.200305506/019 del 15/07/2003 che prevede la valorizzazione del volontariato con base locale anche tramite la stipula di rapporti convenzionali.

Le Associazioni AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus hanno presentato dei progetti congruenti sia al Piano di Zona Circoscrizionale che agli interventi previsti nel Progetto di Domiciliarità leggera della Città.

Le due Associazioni da tempo collaborano con la Circoscrizione III ed hanno già realizzato progetti inerenti gli interventi a sostegno della Domiciliarità leggera negli scorsi anni.

L'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus ha presentato il progetto DOMICILIARITA' LEGGERA ANNO 2012. Destinatari dell'iniziativa saranno gli anziani residenti nella Circoscrizione III, seguiti dal Servizio Sociale e gli adulti del territorio che appartengono alle fasce sociali individuate come "povertà grigie".

L'Associazione persegue obiettivi di solidarietà verso le fasce deboli della popolazione con azioni rivolte principalmente agli anziani, con l'obiettivo di contrastare ogni forma di solitudine attivando reti di protezione sociale a sostegno dei più deboli promuovendo la cultura del volontariato come partecipazione attiva, responsabile e solidale alla vita di comunità.

Il progetto presentato prevede tre fasi di lavoro; la prima consiste nella formazione dei volontari, mediante corsi ed incontri, per assicurare degli interventi efficaci ed efficienti, in grado di arginare il disagio degli utenti.

La seconda fase consiste nel proporre le attività che ormai si sono consolidate all'interno della Circoscrizione III, quali:

- accompagnamenti per effettuare visite mediche o analisi, cicli di terapie o visite in ospedale, ricoveri in case di cura;
- accompagnamento per la riscossione della pensione;
- prenotazione visite od analisi mediche;

- supporto operativo nel disbrigo di pratiche amministrative di vario tipo;
- acquisto e consegna di generi alimentari e/o medicinali.
- telefonate di compagnia tramite il Filo d'Argento, servizio di ascolto telefonico per contrastare la solitudine e di informazione sui servizi offerti dalle strutture pubbliche e private;
- sostegno relazionale e compagnia, visite periodiche;
- monitoraggio e presidio del territorio per informare delle opportunità offerte dalle istituzioni/associazioni, per favorire la vita di relazione;
- individuare tra i residenti della Circoscrizione III situazioni di "povertà grigie" per cercare di arginarle.

I servizi sopra descritti potranno essere richiesti dal Servizio Sociale territoriale, dalle parrocchie, dai medici di base o dai singoli cittadini che sono a conoscenza di situazioni di disagio e saranno effettuati in ambito territoriale.

La terza fase consiste nella valutazione degli esiti dell'iniziativa e della congruenza con i risultati attesi e conseguente produzione di materiale informativo per le istituzioni e la collettività e nell'organizzare incontri per una restituzione del lavoro alle istituzioni ed alla collettività.

L'Associazione prevede un massimo di 1.210 interventi annuali di cui 1.160 accompagnamenti con auto e 50 servizi che non prevedono l'uso dei mezzi.

L'Associazione SEA TORINO OVEST Onlus propone il progetto: ACCOMPAGNAMENTO SOLIDALE E ATTIVITA' DI SUPPORTO AGLI ANZIANI. INTERVENTI DI DOMICILIARITA' LEGGERA PER L'ANNO 2012 con l'obiettivo di favorire la domiciliarità tramite il sostegno dell'autosufficienza nella vita quotidiana, l'accompagnamento per l'accesso ai servizi, la socializzazione intesa come risposta alla domanda di relazione e prevede diversi interventi:

- accompagnamenti per effettuare visite mediche o analisi di laboratorio o terapie, ricoveri in case di cura, visite in ospedale;
- prenotazione visite od analisi mediche;
- supporto operativo nel disbrigo di pratiche amministrative di vario tipo;
- accompagnamento per la riscossione della pensione;
- acquisto e consegna di generi alimentari e/o medicinali;
- sostegno relazionale e compagnia, visite periodiche, telefonate di compagnia;
- organizzazione di iniziative di tempo libero per favorire la socializzazione. Sono previste la Festa di Primavera, il pranzo di Ferragosto e la Festa dei Nonni nel mese di Ottobre.

Gli utenti saranno accompagnati dal domicilio alla sede dell'attività e poi riportati a casa.

Sono previsti un massimo di n. 2.030 interventi di cui 1.730 accompagnamenti con auto e 300 servizi che non prevedono l'uso dei mezzi.

Tra i vari servizi offerti agli anziani dall'Associazione SEA è anche prevista la consegna a domicilio sia di generi alimentari, che l'Associazione acquista presso il magazzino della Cooperativa "La Forma dell'acqua", in cui operano dei disabili lievi, che di libri concessi dalla Biblioteca Civica "Luigi Carluccio". Questo servizio è effettuato dai volontari dell'Associazione.

Le suddette iniziative sono state discusse ed esaminate in sede di IV Commissione in data 24 novembre 2011.

La Circoscrizione 3, pur nella consapevolezza della grave criticità economica che investe la nostra città inasprita dalla necessità di rientrare nel Patto di Stabilità e concordando con le misure di razionalizzazione della spesa proposte dalla Deliberazione della Giunta Comunale del

07.03.2012, ritiene di dare corso anche nel 2012 al progetto in argomento al fine di limitare l'impatto negativo che questa congiuntura recessiva ha già avuto pesantemente sulle fasce più deboli della cittadinanza.

La mancanza di questi interventi definiti "leggeri" comporterebbe per contro il rischio di un'accelerazione del percorso di perdita dell'autonomia, ed un conseguente aumento delle necessità assistenziali più onerose, compreso in alcuni casi il ricorso all'istituzionalizzazione degli anziani totalmente privi di rete più soli e fragili, con costi economici decisamente più alti per l'Amministrazione Comunale.

Si sottolinea che l'iniziativa era stata discussa ed approvata dalla Giunta Circoscrizionale il 09.11.2011 e comunque la spesa allora prevista è ora stata decurtata alla luce della necessità di contenimento della spesa succitata.

Riconoscendo la validità del servizio sinora prestato dalle Associazioni di Volontariato AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus, coerentemente con le linee d'indirizzo circoscrizionali, relative agli interventi di sostegno alle persone anziane, si ritiene necessario proseguire la collaborazione fra le due Associazioni prima menzionate ed il Servizio Sociale della Circoscrizione III, attraverso un rapporto convenzionale che definisca obiettivi, azioni, modalità organizzative e operative, strumenti di verifica e i criteri relativi al rimborso delle spese sostenute dai volontari delle Associazioni.

All'interno dello schema delle due convenzioni allegate al presente provvedimento, di cui fanno parte integrante (all. 1 e 2 ) sono previsti un massimo di 2.890 servizi di accompagnamenti agli anziani con autoveicoli forniti dalle Associazioni o dai volontari stessi, di cui n. 1.160 a carico dell'Associazione AUSER e n. 1.730 a carico dell'Associazione SEA.

A fronte di tali accompagnamenti s'intende riconoscere un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa pari a 10,00 Euro per ciascun accompagnamento con auto per un totale massimo complessivo di Euro 28.900,00 al lordo delle eventuali ritenute di Legge - così suddiviso:

- all'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa massimo di Euro 11.600,00;
- all'Associazione Servizio Emergenza Anziani - SEA TORINO OVEST Onlus un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa massimo di Euro 17.300,00.

Il contributo che si propone di concedere quest'anno è inferiore a quello assegnato negli anni scorsi a causa del taglio che ha dovuto subire il Bilancio 2012 della Circoscrizione III e ciò comporterà una riduzione degli interventi offerti agli anziani che usufruiscono dei servizi legati alla Domiciliarità Leggera.

Considerato inoltre l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore ed in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale ed il rafforzamento delle attività di aiuto e sostegno alle fasce svantaggiate sul territorio offerte ai cittadini, ed, in particolare, alle attività di proficuo affiancamento degli operatori sociali e di realizzazione di strumenti integrati di prevenzione e contrasto dei fenomeni di isolamento sociale e marginalità della popolazione più esposta a tali rischi, quale quelli oggetto del presente contributo, si ribadisce che non sussiste, ai sensi dell'art. 6 comma 9 l. 122/10, alcuna finalità di puro ritorno di immagine per l'ente pubblico. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività ed opportunità di sostegno offerte ai cittadini, nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi, di

consolidata esperienza, proficuamente sussidiari dell'ente nell'erogazione alternativa del servizio.

Le modalità di attuazione degli interventi prestati e quelle di raccordo con il Servizio Sociale circoscrizionale saranno regolamentate da apposito disciplinare da approvarsi con successivo provvedimento dirigenziale.

I contributi previsti dalla presente deliberazione rientrano nei criteri generali per l'erogazione dei contributi in conformità a quanto disposto dall'art. 77 comma 3 dello Statuto della Città di Torino e nei criteri generali previsti dal Regolamento approvato e facente parte integrante della deliberazione del Consiglio Comunale n. mecc. 94/7324/01 del 19 dicembre 1994 esecutiva dal 23 gennaio 1995, e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. mecc. 07/04877/002 del 3 dicembre 2007 esecutiva dal 17 dicembre 2007.

In caso in cui, a conclusione dell'iniziativa, gli interventi sostenuti per la realizzazione della stessa dovessero essere inferiori al numero di interventi previsti dalle Associazioni, il rimborso sarà liquidato in misura proporzionale agli interventi effettivamente sostenuti.

Si dichiara che le Associazioni AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus hanno prodotto le dichiarazioni concernenti il rispetto dell'art. 6 comma 2 della Legge 122/2010 che si allegano alla presente (all. A) e (all. B).

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 133 (n. mecc. 9600980/49) del 13 maggio 1996 esecutiva dal 23/7/1996 e n. 175 (n. mecc. 9604113/49) del 27 giugno 1996 esecutiva dal 23/7/1996 - il quale fra l'altro, all'art. 42 comma 2 dispone in merito alle "competenze proprie" attribuite ai Consigli Circoscrizionali cui appartiene l'attività in oggetto;
- Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sono:
  - favorevole sulla regolarità tecnica;
  - favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate;

#### PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

- 1) di esprimere parere favorevole ai progetti presentati dalle Associazioni di Volontariato AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus, relativi alle attività di supporto alla Domiciliarità Leggera per l'anno 2012;
- 2) di individuare per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, quale beneficiarie di un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa l'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus con sede in Torino, Via Salbertrand 57/25, cod. Fiscale 97673810012 e l'Associazione SEA TORINO OVEST Onlus con sede legale in Torino, Via Corte D'Appello 22 e sede amministrativa in Torino, Via Monte Ortigara 95, cod. Fiscale 97599270016;
- 3) di approvare la spesa complessiva massima di un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa di Euro 28.900,00, al lordo delle eventuali ritenute di Legge;
- 4) di autorizzare all'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus la

- corresponsione della somma massima di Euro 11.600,00, quale contributo a titolo di rimborso parziale della spesa;
- 5) di autorizzare all'Associazione SEA TORINO OVEST Onlus la corresponsione della somma massima di Euro 17.300,00, quale contributo a titolo di rimborso parziale della spesa;
  - 6) di riservare a successiva determinazione dirigenziale l'impegno della relativa spesa;
  - 7) di approvare gli schemi di convenzioni (All. 1 e 2), che disciplinano i rapporti tra la Circoscrizione 3 - Settore Servizio Sociale e le Associazioni AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus, allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale dando atto che la registrazione delle medesime non comporta oneri di spesa ai sensi della Legge 266/9;
  - 8) di dare atto che le convenzioni avranno decorrenza dall'esecutività della determina di impegno e fino al 31 dicembre 2012;
  - 9) che la stipula delle suddette convenzioni sia subordinata all'adozione di apposite determinazioni di impegno di spesa;
  - 10) di dichiarare, vista l'urgenza, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, IV comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Presidente del Consiglio di Circoscrizione pone in votazione per alzata di mano il presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

Presenti	23	
Astenuti	6	(Bello, Bolognesi, Bosticco, Furnari, Geninatti Togli e Miletto)
Votanti	17	
Voti favorevoli	17	

#### DELIBERA

di approvare i punti 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8) e 9) di cui sopra che qui si richiamano integralmente.

Il Consiglio di Circoscrizione, con distinta votazione palese, (Presenti 23, Astenuti 6: Bello, Bolognesi, Bosticco, Furnari, Geninatti Togli e Miletto - Votanti 17, Voti favorevoli 17), dichiara, vista l'urgenza, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, IV Comma del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.