

47//3-13

CITTA' DI TORINO

Provvedimento del Consiglio Circoscrizionale n. 3
"San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada"

Estratto del verbale della seduta del

9 MAGGIO 2013

Il Consiglio di Circoscrizione n. 3 "San Paolo, Cenisia Cit Turin, Pozzo Strada" convocato nelle prescritte forme in **1^ convocazione** per la seduta d'urgenza del **9 maggio 2013**, alle ore **18,30** nell'aula consiliare in **C.so Peschiera 193** presenti, oltre al Presidente **Daniele VALLE**, che presiede la seduta,

i Consiglieri: **BOLOGNESI, BOSTICCO, CANELLI, CARDILE, CASCIOLA, DANIELE, DONNA, FURNARI, GENINATTI TOGLI, GRASSANO, IANNETTI, MAGAZZU', MILETTO, NOCETTI, OLMEO, PAOLI, PILLONI, RUSSO, STALTERI, STEFANELLI, TORCHIO e TROISE.**

In totale, con il Presidente, n. 23 Consiglieri.

Assenti i Consiglieri: **BELLO e MAGGIORA.**

Con l'assistenza del Segretario **Dr. Sergio BAUDINO**

ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

C. 3 - ART. 42 COMMA 2 - DOMICILIARITA' LEGGERA ANNO 2013 SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO ANZIANI. APPROVAZIONE CONVENZIONI. CONTRIBUTO A TITOLO DI RIMBORSO PARZIALE DELLA SPESA ALLE ASSOCIAZIONI AUSER E SEA PER UNA SOMMA COMPLESSIVA DI EURO 28.900,00.

CITTÀ DI TORINO

CIRCOSCRIZIONE N.3 - SAN PAOLO - CENISIA - POZZO STRADA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 3- ART. 42 COMMA 2 - DOMICILIARITA' LEGGERA ANNO 2013 SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO ANZIANI. APPROVAZIONE CONVENZIONI. CONTRIBUTO A TITOLO DI RIMBORSO PARZIALE DELLA SPESA ALLE ASSOCIAZIONI AUSER E SEA PER UNA SOMMA COMPLESSIVA DI EURO 28.900,00.

Il Presidente VALLE, di concerto con il Coordinatore della IV Commissione STALTERI, riferisce:

Per Domiciliarità Leggera si intende tutta quella gamma di opportunità, prestazioni e servizi finalizzati a costruire una rete di protezione per quegli anziani che, seppur dotati di un discreto livello di autosufficienza, necessitano di interventi di supporto per svolgere alcuni atti di vita quotidiana.

Obiettivo principale è la maggiore e migliore fruibilità degli interventi proposti da Servizi ed Istituzioni, volti a prevenire l'emarginazione, a contrastare il naturale decadimento fisico/mentale conseguente all'invecchiamento e soprattutto a favorire la permanenza al proprio domicilio, da parte di quella fascia di popolazione anziana, priva di rete familiare – amicale o con rete debole, incapace di soddisfare in modo autonomo tutti i propri bisogni. E' ormai assodata la concezione in base alla quale la permanenza nella propria casa e nel proprio contesto di vita è fondamentale per il mantenimento del benessere psicofisico della persona anziana in quanto gli spazi di casa conservano la memoria, le abitudini, gli affetti e nel contempo donano la visibilità sociale, favorendo le relazioni ed i progetti di vita.

La Città, a partire dall'anno 2003 con le deliberazioni della Giunta Comunale n. mecc. 305506/19 del 15/luglio 2003 e del Consiglio Comunale n. 2005 05648/019 del 12 luglio 2005, ha delineato le linee di indirizzo per la progettazione degli interventi di sostegno a domicilio delle persone anziane. Tali deliberazioni definivano "Progetto Domiciliarità Leggera" la progettualità demandata alle Circoscrizioni volta alla costruzione di una rete locale per sostenere e supportare le persone anziane dotate di un discreto livello di autonomia ed incaricava i Servizi sociali circoscrizionali di definire un Piano Operativo per precisare le azioni da attivare a livello locale. L'importanza della rete attivata a livello circoscrizionale è stata ribadita dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 05739/019 del 30/11/2009, che conferma il ruolo delle Circoscrizioni nella costruzione e nel mantenimento di un sistema locale di protezione per le persone anziane autosufficienti.

La Circoscrizione III, in coerenza con le indicazioni espresse dalla Città, ha negli anni elaborato propri Piani Operativi di Domiciliarità Leggera, attraverso i quali ha promosso e curato la creazione della rete locale rivolta ai cittadini anziani autosufficienti. Una rete inserita nel complesso delle opportunità promosse dalla Circoscrizione a livello locale a favore della popolazione anziana (opportunità ricreative, sportive, culturali). Sono stati sviluppati progetti specifici, gestiti direttamente dal Servizio Sociale della Circoscrizione e garantiti da enti ed agenzie del volontariato e della cooperazione sociale territoriale, rivolti alla prevenzione ed al contrasto delle situazioni di emarginazione e solitudine delle persone anziane che vivono sul territorio

In considerazione degli esiti positivi degli interventi riscontrati in questi anni e nell'ottica di garantire la necessaria continuità nell'affiancamento dei volontari alle persone anziane seguite, è stata richiesta alle Associazioni, con le quali la Circoscrizione aveva stipulato apposita convenzione per l'anno 2012, la disponibilità a proseguire anche per l'anno 2013 le attività previste nell'ambito del servizio di accompagnamento agli anziani.

In data 15 novembre 2012 si è convocato il Tavolo di programmazione partecipata sulle problematiche degli anziani a cui hanno partecipato le Associazioni coinvolte nei lavori di elaborazione del Piano di Zona circoscrizionale.

Sono state messe a fuoco le criticità e individuate le correzioni relative, in modo da fornire al cittadino anziano un "servizio" sempre più idoneo a rispondere ai suoi bisogni, coerentemente ai criteri della L.R. 1/2004. Sulla base di quanto è emerso da questa analisi si è ritenuto più idoneo in termini di flessibilità, trasparenza, efficacia ed economicità affidare l'effettuazione degli interventi di accompagnamento e compagnia attraverso la modalità della convenzione seguita da un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa.

In ottemperanza alla normativa vigente:

- L. 266 del 1991 art. 7 Legge-quadro sul volontariato;
- L. R. 29 agosto 1994 n. 38 art.9 e 10 che indica le modalità di formalizzazione della convenzione e i requisiti di priorità nelle scelte convenzionali;
- Deliberazione della Giunta Regionale 22 maggio del 2006 n. 79-2953 titolo 1 art. 1 che indica la convenzione come strumento tipico per i rapporti di collaborazione tra le organizzazioni di volontariato e gli enti pubblici;
- Deliberazione C.C. n. 97004934/19 del 10/03/1997 che evidenzia la necessità di stipulare convenzioni con le associazioni di volontariato, ove siano presenti forti elementi d'integrazione con le politiche perseguite dall'Amministrazione;
- Deliberazione C.C.200305506/019 del 15/07/2003 che prevede la valorizzazione del volontariato con base locale anche tramite la stipula di rapporti convenzionali.

E' stata individuata la data del 26 novembre 2012 quale termine entro il quale le Associazioni potevano presentare i progetti relativi la Domiciliarità Leggera per l'anno 2013.

Entro tale data sono pervenuti due progetti di contributo a titolo di rimborso parziale della spesa da parte delle Associazioni AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus. Le due Associazioni da tempo collaborano con la Circoscrizione III ed hanno già realizzato progetti inerenti gli interventi a sostegno della Domiciliarità leggera negli scorsi anni intervenendo con atti concreti e tangibili a favore degli anziani residenti nel territorio, che nonostante un discreto livello di autonomia, vivono in condizioni di fragilità sociale a causa di uno scarso reddito, di età avanzata, cagionevole stato di salute o perché privi o carenti di una rete parentale o amicale di supporto.

L'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus, ha presentato il progetto DOMICILIARITA' LEGGERA ANNO 2013 in cui si prevedono delle risposte concrete a richieste riguardanti la buona qualità della vita ed è articolato come segue:

- contrastare ogni forma di solitudine, causa primaria del degrado psico –fisico della persona anziana, attivando le reti di protezione sociale da parte dei volontari del territorio;
- avere un ruolo propositivo nei confronti delle istituzioni verificando i bisogni delle fasce più deboli della popolazione e le risposte date dalla comunità;
- promuovere la cultura del volontariato come partecipazione attiva, responsabile e solidale alla vita della comunità.

Destinatari dell'iniziativa saranno, gli anziani della Circoscrizione III, seguiti dal Servizio Sociale e gli adulti del territorio che appartengono alle fasce sociali individuate come "povertà grigie".

Il progetto prevede tre fasi di lavoro:

- la prima fase consiste nelle attività di formazione dei volontari, mediante corsi ed incontri, per assicurare degli interventi efficaci ed efficienti in grado di arginare il disagio degli utenti;
- la seconda fase consiste nel proporre le attività già effettuate nel corso degli anni e che ormai si sono consolidate all'interno della Circoscrizione III, quali:
 - accompagnamenti per effettuare visite mediche o analisi, cicli di terapie o visite in ospedale, ricoveri in case di cura;
 - accompagnamento per la riscossione della pensione;
 - prenotazione a visite od analisi mediche;
 - supporto operativo nel disbrigo di pratiche amministrative di vario tipo;
 - acquisto e consegna di generi alimentari e/o medicinali.
 - telefonate di compagnia al domicilio degli anziani, tramite il Filo d'Argento, servizio di ascolto telefonico per contrastare la solitudine e per informare sui servizi offerti dalle strutture pubbliche e private;
 - visite periodiche di sostegno relazionale e di compagnia;
 - monitoraggio e presidio del territorio per informare delle opportunità offerte dalle istituzioni/associazioni, per favorire la vita di relazione ed evitare situazioni di isolamento;
 - grazie alla presenza e sensibilità dei volontari individuare e cercare di arginare situazioni di "povertà grigie" tra i residenti della Circoscrizione III.

I servizi sopra descritti potranno essere richiesti all'AUSER VOLONTARIATO TORINO dal Servizio Sociale territoriale, dalle parrocchie, dai medici di base o dai singoli cittadini che sono a conoscenza di situazioni di disagio, mettendosi in contatto con la centrale operativa che funziona dal lunedì al venerdì dalle ore 9 alle ore 18 o al numero verde attivo 24 ore al giorno gestito dai volontari dell'Associazione.

Gli accompagnamenti saranno effettuati in ambito territoriale, entro i 40 km e si intendono andata e ritorno.

- la terza fase di lavoro consiste nel produrre la documentazione informativa e nell'organizzare incontri con le istituzioni e la collettività per valutare gli esiti dell'iniziativa e la congruità delle aspettative.

L'Associazione prevede un massimo di 1.160 accompagnamenti annuali con auto, 200 telefonate di compagnia e 50 servizi di sostegno relazionale e di compagnia.

L'Associazione SEA TORINO OVEST Onlus propone il progetto: ACCOMPAGNAMENTO SOLIDALE E ATTIVITA' DI SUPPORTO AGLI ANZIANI. INTERVENTI DI "DOMICILIARITA' LEGGERA" PER L'ANNO 2013 con l'obiettivo di favorire la domiciliarità tramite il sostegno dell'autosufficienza nella vita quotidiana, l'accompagnamento per l'accesso ai servizi, la socializzazione e prevede diversi interventi:

- accompagnamenti per effettuare visite mediche o analisi di laboratorio o terapie, ricoveri in case di cura, visite in ospedale;
- prenotazione di analisi mediche;
- supporto operativo nel disbrigo di pratiche amministrative di vario tipo;
- accompagnamento per la riscossione della pensione;
- acquisto e consegna di generi alimentari e/o medicinali;
- sostegno relazionale e compagnia, visite periodiche, telefonate di compagnia;
- organizzazione di iniziative di tempo libero per favorire la socializzazione. Sono previste la Festa di Primavera in cui verrà proposto uno spettacolo musicale ed un rinfresco e la Festa dei Nonni nel mese di Ottobre in cui è previsto un concerto strumentale. Gli anziani saranno accompagnati dal domicilio alla sede dell'attività e poi riaccompagnati a casa.

Tra i vari servizi offerti agli anziani è anche prevista la consegna al domicilio delle persone anziane che ne fanno richiesta di generi alimentari che l'Associazione acquista presso il magazzino della Cooperativa "La Forma dell'acqua", situato in Via Villa Giusti 68/A, dove operano dei disabili lievi.

Inoltre da gennaio 2010 è iniziata la possibilità, per gli anziani interessati, di poter avere al proprio domicilio la consegna di libri da parte dei volontari del SEA. Questo ulteriore servizio nasce dalla collaborazione tra l'associazione e la biblioteca civica "Luigi Carlucci".

L'associazione SEA ritiene di poter effettuare complessivamente 2.100 interventi di cui 1.730 accompagnamenti con auto e 370 interventi complessivi di telefonia sociale, di compagnia e di sostegno nonché di eventuali accompagnamenti senza auto oltre alle attività di tempo libero e socializzazione che saranno a totale carico dell'associazione.

I progetti presentati risultano congruenti sia al Piano di Zona Circostrizionale che agli interventi previsti nel Progetto di Domiciliarità Leggera della Città.

La Circostrizione 3, pur nella consapevolezza della grave criticità economica che investe la nostra città e concordando con le misure di razionalizzazione della spesa proposte dalla Deliberazione della Giunta Comunale del 07.03.2012, ritiene di dare corso anche nel 2013 ai progetti in argomento al fine di limitare l'impatto negativo che questa congiuntura recessiva ha già avuto pesantemente sulle fasce più deboli della cittadinanza.

La mancanza di questi interventi definiti "leggeri" comporterebbe per contro il rischio di un'accelerazione del percorso di perdita dell'autonomia, ed un conseguente aumento delle necessità assistenziali più onerose, compreso in alcuni casi il ricorso all'istituzionalizzazione degli anziani totalmente privi di rete più soli e fragili, con costi economici decisamente più alti per l'Amministrazione Comunale.

Riconoscendo la validità del servizio sinora prestato dalle Associazioni di Volontariato AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus, coerentemente con le linee d'indirizzo circostrizionali, relative agli interventi di sostegno alle persone anziane, si ritiene necessario proseguire la collaborazione fra le due Associazioni prima menzionate ed il

Servizio Sociale della Circoscrizione III, attraverso un rapporto convenzionale che definisca obiettivi, azioni, modalità organizzative e operative, strumenti di verifica e i criteri relativi al rimborso delle spese sostenute dai volontari delle Associazioni.

All'interno dello schema delle due convenzioni allegato al presente provvedimento, di cui fanno parte integrante (all. 1 e 2) sono previsti un massimo di 2.890 servizi di accompagnamenti agli anziani con autoveicoli forniti dalle Associazioni o dai volontari stessi, di cui n. 1.160 a carico dell'Associazione AUSER e n. 1.730 a carico dell'Associazione SEA.

A fronte di tali accompagnamenti s'intende riconoscere un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa pari a 10,00 Euro per ciascun accompagnamento con auto per un totale massimo complessivo di Euro 28.900,00 al lordo delle eventuali ritenute di Legge - così suddiviso:

- all'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa massimo di Euro 11.600,00;
- all'Associazione Servizio Emergenza Anziani - SEA TORINO OVEST Onlus un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa massimo di Euro 17.300,00.

Considerato inoltre l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore ed in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale ed il rafforzamento delle attività di aiuto e sostegno alle fasce svantaggiate sul territorio offerte ai cittadini, ed, in particolare, alle attività di proficuo affiancamento degli operatori sociali e di realizzazione di strumenti integrati di prevenzione e contrasto dei fenomeni di isolamento sociale e marginalità della popolazione più esposta a tali rischi, quale quelli oggetto del presente contributo, si ribadisce che non sussiste, ai sensi dell'art. 6 comma 9 l. 122/10, alcuna finalità di puro ritorno di immagine per l'ente pubblico. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività ed opportunità di sostegno offerte ai cittadini, nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi, di consolidata esperienza, proficuamente sussidiari dell'ente nell'erogazione alternativa del servizio.

Le modalità di attuazione degli interventi prestati e quelle di raccordo con il Servizio Sociale circoscrizionale saranno regolamentate da apposito disciplinare da approvarsi con successivo provvedimento dirigenziale.

I contributi previsti dalla presente deliberazione rientrano nei criteri generali per l'erogazione dei contributi in conformità a quanto disposto dall'art. 86 comma 3 dello Statuto della Città di Torino e nei criteri generali previsti dal Regolamento approvato e facente parte integrante della deliberazione del Consiglio Comunale n. mecc. 94/7324/01 del 19 dicembre 1994 esecutiva dal 23 gennaio 1995, e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. mecc. 07/04877/002 del 3 dicembre 2007 esecutiva dal 17 dicembre 2007.

In caso in cui, a conclusione dell'iniziativa, gli interventi sostenuti per la realizzazione della stessa dovessero essere inferiori al numero di interventi previsti dalle Associazioni, il rimborso sarà liquidato in misura proporzionale agli interventi effettivamente sostenuti.

Le suddette iniziative sono state discusse ed esaminate in sede di IV Commissione in data 13 dicembre 2012.

Si dichiara che le Associazioni AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus hanno prodotto le dichiarazioni concernenti il rispetto dell'art. 6 comma 2 della Legge 122/2010 che si allegano alla presente (all. A) e (all. B).

Tutto ciò premesso,

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 133 (n. mecc. 9600980/49) del 13 maggio 1996 esecutiva dal 23/7/1996 e n. 175 (n. mecc. 9604113/49) del 27 giugno 1996 esecutiva dal 23/7/1996 - il quale fra l'altro, all'art. 42 comma 2 dispone in merito alle "competenze proprie" attribuite ai Consigli Circoscrizionali cui appartiene l'attività in oggetto;
- Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sono:
 - favorevole sulla regolarità tecnica;
 - favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate;

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

- 1) di individuare per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, quale beneficiarie di un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa l'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e l'Associazione SEA TORINO OVEST Onlus;
- 2) di provvedere, con successive determinazioni dirigenziali, all'impegno di spesa e alla devoluzione di un contributo a titolo di rimborso parziale della spesa massima di Euro 28.900,00, al lordo delle eventuali ritenute di Legge, di cui Euro 11.600,00, all'Associazione AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus con sede in Torino, Via Salbertrand 57/25, cod. Fiscale 97673810012 ed Euro 17.300,00 all'Associazione SEA TORINO OVEST Onlus con sede legale in Torino, Via Corte D'Appello 22 e sede amministrativa in Torino, Via Monte Ortigara 95, cod. Fiscale 97599270016;
- 3) Il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato (All. 2);
- 4) di approvare gli schemi di convenzioni (All. 1 e 2), che disciplinano i rapporti tra la Circoscrizione III - Settore Servizio Sociale e le Associazioni AUSER VOLONTARIATO TORINO Onlus e SEA TORINO OVEST Onlus, allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale dando atto che la registrazione delle medesime non comporta oneri di spesa ai sensi della Legge 266/9;
- 5) di dare atto che le convenzioni avranno decorrenza dall'esecutività della determina di impegno e fino al 31 dicembre 2013;
- 6) che la stipula delle suddette convenzioni sia subordinata all'adozione di apposite

- determinazioni di impegno di spesa;
- 10) di dichiarare, vista l'urgenza, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, IV comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Presidente del Consiglio di Circoscrizione pone in votazione per alzata di mano il presente provvedimento.

Accertato e proclamato il seguente esito:

Presenti	23
Astenuti	1 (Paoli)
Votanti	22
Voti favorevoli	22

DELIBERA

di approvare i punti 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8) e 9) di cui sopra che qui si richiamano integralmente.

Il Consiglio di Circoscrizione, con distinta votazione palese, (Presenti 23, Astenuti 1: Paoli, Votanti 22, Voti favorevoli 22), dichiara, vista l'urgenza, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile** ai sensi dell'art. 134, IV Comma del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.