

VDG SERVIZI AMM.VI  
2^ CIRCOSCRIZIONE  
SANTA RITA - MIRAFIORI  
NORD/MIRAFIORI SUD

N. DOC. 96/2019

CITTA' DI TORINO

PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE II  
**SEDUTA DEL 19 DICEMBRE 2019**

Il Consiglio di Circoscrizione 2^ Santa Rita - Mirafiori Nord - Mirafiori Sud convocato nelle prescritte forme in via d'urgenza il **19 DICEMBRE 2019** alle ore **19.00**, nell'aula consiliare di Strada Comunale di Mirafiori 7 – Torino. Sono presenti oltre alla Presidente Dott.ssa Luisa BERNARDINI, i Consiglieri:

ANGELINO Domenico - BOSSUTO Iuri Gilberto - CAMARDA Vincenzo Andrea - DE MARTINO Gianluigi - FERRERO Rossella - GENCO Giuseppe - GENTILE Vito – GRIMAUDO Rita Fabiola - MASTROGIACOMO Michele - MONACO Claudio - MORRA Domenico - PATRUNO Angelo - PRISCO Riccardo – SCIASCIA Carmelo - SCOMAZZON Caterina - VENTRE Alessandra - VERSACI Maurizio - ZEPPOLA Elena.

In totale con la Presidente risultano presenti n. 19 Consiglieri.

Risultano assenti n. 6 Consiglieri: BONO Matteo - IOCOLA Alessandro - LUCARELLI Marica - MUO' Daniele - NUCERA Alessandro – PROTANO Franco.

Con l'assistenza del Segretario Enzo BARBA

ha adottato in:

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così espresso all'ordine del giorno:

C. 2 - PARERE AI SENSI DEGLI ARTT. 43 E 44 DEL REG. DEL DECENTRAMENTO IN MERITO ALLE PROPOSTE DI DELIBERAZIONE N. MECC. 2019 04871/024 «BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022. APPROVAZIONE.» E N. MECC. 2019 04870/024 «NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP. PERIODO 2020-2022».

## CITTÀ DI TORINO

Divisione Decentramento, Servizi Culturali e Amministrativi

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 2 - PARERE AI SENSI DEGLI ARTT. 43 E 44 DEL REG. DEL DECENTRAMENTO IN MERITO ALLE PROPOSTE DI DELIBERAZIONE N. MECC. 2019 04871/024 «BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022. APPROVAZIONE.» E N. MECC. 2019 04870/024 «NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP. PERIODO 2020-2022».

La Presidente Luisa BERNARDINI, di concerto con il Coordinatore della I Commissione Permanente di Lavoro Maurizio VERSACI, riferisce:

In data 13 novembre 2019 è pervenuta con nota prot. n. 610 dall'Assessore Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio, richiesta per l'espressione del parere delle Circoscrizioni, ai sensi degli artt. 43 comma 1 lett. b) e 44 comma 2 del Regolamento Comunale per il Decentramento, in ordine ai provvedimenti deliberativi n. mecc. 2019 04871/024 avente ad oggetto: "Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022. Approvazione." e n. mecc. 2019 04870/024 avente ad oggetto: "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Periodo 2020-2022" ed i relativi allegati per l'acquisizione dei prescritti pareri.

Preso atto dei lavori della I Commissione Permanente di Lavoro riunitasi in data 4 dicembre 2019, alla presenza dell'Assessore al Bilancio della Città di Torino Sergio Rolando, sono state illustrate e discusse le proposte di deliberazione n. mecc. 2019 04871/024 – "Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022. Approvazione" e n. mecc. 2019 04870/024 – "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Periodo 2020-2022" e dei lavori della I-II-III-IV Commissione Congiunta del 10 dicembre 2019.

Ritenendo i fini e i contenuti ivi prefissi non condivisibili, si propone *PARERE NEGATIVO* alle proposte di deliberazione n. mecc. 2019 04871/024 "BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022. APPROVAZIONE." e n. mecc. 2019 04870/024 "NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE. PERIODO 2020-2022".

Nello specifico permangono, forti perplessità rispetto ai seguenti punti:

- Il decreto legislativo 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali), prevede all'articolo 17, comma 1, che "*I Comuni, con popolazione superiore a 250.000 abitanti, articolano il loro territorio per istituire le circoscrizioni di decentramento, quali organismi di partecipazione, di consultazione e di gestione di servizi di base, nonché di esercizio delle funzioni delegate dal comune.*", in esecuzione del comma 2 del predetto art. 17, la Città ha provveduto a

disciplinare “L’organizzazione e le funzioni delle Circoscrizioni” nel proprio Statuto, adottando un apposito regolamento.

Nello specifico, lo Statuto della Città di Torino, definisce le Circoscrizioni ed in particolare al comma 1 dell’articolo 54 quali “organismi di decentramento, di partecipazione, di consultazione, di gestione di servizi di base, di promozione del volontariato e della sussidiarietà nonché di esercizio delle funzioni delegate dal Comune.”, quindi le Circoscrizioni promuovono e valorizzano la partecipazione con le forme e nelle modalità previste ed in particolare promuovono il coinvolgimento di associazioni e di organismi di partecipazione e del volontariato nella gestione dei servizi di base e, in generale, nelle attività che hanno un impatto diretto sul territorio e sui cittadini, in sintonia con il principio di sussidiarietà sancito dal titolo V della Costituzione.

Relativamente a quanto appena enunciato, rileviamo che permane, nella gestione della macchina comunale, l’assenza di una reale valorizzazione del Decentramento amministrativo e sottolineiamo che, la mancata applicazione della sussidiarietà, come prevista in Costituzione e nello Statuto della Città di Torino sia un danno prima per i cittadini che per gli Organi che siamo chiamati ad amministrare.

A tal proposito, si ribadisce l’importanza del coinvolgimento attivo delle Circoscrizioni nei processi partecipati che la Città di Torino ha attivato ed attiverà nel prossimo futuro.

Pare opportuno sottolineare che le competenze in merito alle risorse finanziarie di spettanza delle Circoscrizioni sono disciplinate dal Regolamento comunale n. 374 che al capo IX “Programmazione e Bilancio” all’art. 48, prevede che con deliberazione del Consiglio di Circoscrizione venga approvato annualmente un piano preventivo di spesa nel quale vengono individuati le tipologie di spesa ed i limiti di importo di acquisti, forniture e lavori di specifica competenza della Circoscrizione in relazione al normale funzionamento dei servizi. Il successivo art. 49 stabilisce che ciascun Consiglio di Circoscrizione, sulla base delle indicazioni emerse in sede di Comitato di coordinamento, deliberi almeno 45 giorni prima del termine assegnato alla Città per l’approvazione del bilancio, il programma annuale di attività con le specifiche proposte di stanziamento, nonché gli interventi da inserire nel programma pluriennale degli investimenti.

Nella riunione del Comitato di Coordinamento riunitasi il 13 dicembre 2019 non vi è stato confronto tra l’amministrazione centrale e le circoscrizioni in merito alle risorse da assegnare a loro, ma solo la comunicazione che era intendimento della Città approvare il bilancio di previsione entro il 31 dicembre e che lo stanziamento relativo era pari a quello dello scorso anno, non dando, quindi, la possibilità alle circoscrizioni di predisporre un atto importante e significativo quale è il programma delle attività con i relativi stanziamenti ed il piano degli investimenti.

La Circoscrizione 2, con gli intendimenti espressi in questo atto di programmazione, conferma pertanto gli obiettivi che gli organi politici si propongono di realizzare in forza di quanto stabilito dalle su elencate norme; ferme restando le tre linee guida riferite alla promozione della sussidiarietà, della cittadinanza attiva e del contrasto alle fragilità.

Nell’indicazione delle aree di intervento verso cui si vuole indirizzare l’operato dell’amministrazione, sono state previste, tra le altre, proposte di stanziamento relative a missioni inerenti i Servizi Sociali, che assumono un carattere di transitorietà in attesa della completa

applicazione del nuovo Regolamento del Decentramento e di definizione della nuova organizzazione.

Le proposte di stanziamento qui sotto riportate sono una riformulazione di quanto proposto nel 2019 adattata alla proposta di bilancio in discussione.

Si rende pertanto necessario approvare gli allegati documenti di programmazione annuale (All. 1) e di proposte da inserire nel programma pluriennale degli investimenti (All. 2), con le seguenti specifiche proposte di stanziamento suddivise per missioni:

- Missione 01 – Servizi Istituzionali, Generali e di Gestione – Euro 105.383,00
- Missione 04 – Istruzione e diritto allo studio – Euro 38.475,00
- Missione 05 – Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali – Euro 15.890,00
- Missione 06 – Politiche giovanili, Sport e tempo libero – Euro 318.709,00
- Missione 07 – Turismo – Euro 30.982,00
- Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Euro 269.362,00
- Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglie – Euro 255.054,00
- Missione 14 – Sviluppo economico e competitività – Euro 3.550,00
- Missione 15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale – Euro 15.400,00

per uno stanziamento complessivo di euro 1.052.805,00 oltre ad euro 28.775,00 per le attività previste dalla L. 285/97.

Rimangono insufficienti gli stanziamenti per le aree verdi e le aree gioco. Lo stanziamento proposto non consente un livello minimo accettabile di interventi.

Una disponibilità maggiore (per dimensione del verde e numero delle aree gioco la necessità di risorse stimata si aggirerebbe intorno ai 420.000,00 euro) avrebbe consentito di intervenire con maggiori e migliori risultati sul numero degli sfalci dell'erba, e sulla manutenzione delle aree gioco, sia intese come aree gioco destinate ai bambini, sia come aree di svago e sport destinate agli adolescenti, evitando la necessità di interdire l'uso delle attrezzature e garantendo la piena fruibilità degli spazi.

Rimane inoltre una seria preoccupazione, così come sottolineato dalle osservazioni emerse durante la Commissione circoscrizionale, riguardo alle politiche per il personale e alla visione di sviluppo della Città dell'attuale Amministrazione.

La Giunta prevede nel prossimo futuro una forte riduzione di personale per attestarsi ad un'Amministrazione con 7.500 dipendenti. E' chiaro quindi che se tutto ciò non si coniuga con una oculata gestione di nuovi inserimenti, esiste il forte rischio di non poter erogare gli stessi servizi ai cittadini.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto l'art. 63 dello Statuto;
- Visti gli artt. 43 e 44 del Regolamento del Decentramento n. 374 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015, n. mecc. 2015 02280/094, esecutiva dal 1 gennaio 2016;
- Visto l'art. 107 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267;
- Dato atto che il parere di cui all'art. 49 del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e all'art. 61 del succitato Regolamento del Decentramento è:
  - favorevole sulla regolarità tecnica;
- Dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, in quanto il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

viste le disposizioni legislative sopra richiamate

#### PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, le ipotesi programmatiche e le proposte da inserire nel programma pluriennale degli investimenti allegati al presente atto, che traggono origine dalle iniziative consolidate negli anni e che rispondono alle necessità del territorio;
2. di approvare le seguenti specifiche proposte di stanziamento ai sensi degli articoli 48 e 49 del Regolamento del Decentramento:
  - Missione 01 – Servizi Istituzionali, Generali e di Gestione – Euro 105.383,00
  - Missione 04 – Istruzione e diritto allo studio – Euro 38.475,00
  - Missione 05 – Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali – Euro 15.890,00
  - Missione 06 – Politiche giovanili, Sport e tempo libero – Euro 318.709,00
  - Missione 07 – Turismo – Euro 30.982,00
  - Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente – Euro 269.362,00
  - Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglie – Euro 255.054,00

- Missione 14 – Sviluppo economico e competitività – Euro 3.550,00
- Missione 15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale – Euro 15.400,00

per uno stanziamento complessivo di euro 1.052.805,00 oltre ad euro 28.775,00 per le attività previste dalla L. 285/97.

3. di esprimere PARERE NEGATIVO in merito al provvedimento deliberativo approvato dalla Giunta Comunale in data 13 novembre 2019, mecc. 2019 04871/024 avente per oggetto “Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022. Approvazione”;
4. di esprimere PARERE NEGATIVO in merito al provvedimento deliberativo approvato dalla Giunta Comunale in data 13 novembre 2019, mecc. 2019 04870/024 avente per oggetto “Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Periodo 2020-2022”.

Al momento della votazione risultano inoltre assenti i Consiglieri Angelino, Bossuto, Morra, Patruno e la Consigliera Grimaudo.

Il Consiglio di Circoscrizione con votazione palese, accerta e proclama il seguente risultato:

PRESENTI	N. 14
VOTANTI	N. 14
FAVOREVOLI	N. 14
CONTRARI	N. //
ASTENUTI	N. //

Il Consiglio di Circoscrizione

#### DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate, le ipotesi programmatiche e le proposte da inserire nel programma pluriennale degli investimenti allegati al presente atto, che traggono origine dalle iniziative consolidate negli anni e che rispondono alle necessità del territorio;
2. di approvare le seguenti specifiche proposte di stanziamento ai sensi degli articoli 48 e 49 del Regolamento del Decentramento:
  - Missione 01 – Servizi Istituzionali, Generali e di Gestione – Euro 105.383,00
  - Missione 04 – Istruzione e diritto allo studio – Euro 38.475,00
  - Missione 05 – Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali – Euro

15.890,00

- Missione 06 – Politiche giovanili, Sport e tempo libero – Euro 318.709,00
- Missione 07 – Turismo – Euro 30.982,00
- Missione 09 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell’ambiente – Euro 269.362,00
- Missione 12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglie – Euro 255.054,00
- Missione 14 – Sviluppo economico e competitività – Euro 3.550,00
- Missione 15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale – Euro 15.400,00

per uno stanziamento complessivo di euro 1.052.805,00 oltre ad euro 28.775,00 per le attività previste dalla L. 285/97.

3. di esprimere **PARERE NEGATIVO** in merito al provvedimento deliberativo approvato dalla Giunta Comunale in data 13 novembre 2019, mecc. 2019 04871/024 avente per oggetto “Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022. Approvazione”;
  4. di esprimere **PARERE NEGATIVO** in merito al provvedimento deliberativo approvato dalla Giunta Comunale in data 13 novembre 2019, mecc. 2019 04870/024 avente per oggetto “Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Periodo 2020-2022”.
-