

VDG SERVIZI AMM.VI  
2^ CIRCOSCRIZIONE  
SANTA RITA - MIRAFIORI NORD

N. DOC. 17/16

CITTA' DI TORINO

PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE II  
**2 MARZO 2016**

Il Consiglio di Circoscrizione 2^ Santa Rita Mirafiori Nord convocato nelle prescritte forme in prima convocazione per la seduta del **2 MARZO 2016** alle ore **18:48** sono presenti, nell'aula consiliare della Cascina Giajone - Via Guido Reni 95 int. 15, oltre al Presidente Antonio PUNZURUDU, i Consiglieri:

ALAIMO Calogero - ANGELINO Domenico - BARLA Marco - BERNARDINI Luisa - CIAMPA Caterina - DI MISCIO Massimo - FURLAN Adriano - GENCO Giuseppe - GENTILE Vito - IMBESI Serena - IOCOLA Alessandro - MACRI' Vincenzo - MANTI Vincenzo - MASERI Dennis - MASTROGIACOMO Michele - MONACO Claudio - MORETTO Roberto - PLAZZOTTA Eugenio - PERRONE Raffaella - PRISCO Riccardo - RAPPAZZO Marco RASO Giuseppe - VERSACI Maurizio.

In totale con il Presidente risultano presenti n. 24 Consiglieri.

Risulta assente n. 1 Consigliere: RUSSO Anna Maria.

Con l'assistenza del Segretario dott. Fabio DI MARCO ha adottato in:

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così espresso all'ordine del giorno:

C.2 - ART. 42 COMMA 2 - PROGETTO DOMICILIARITA' LEGGERA «SPAZIO ANZIANI DI VIA DE BERNARDI 2016». CONTRIBUTO ALL' ASSOCIAZIONE ANTEAS PER EURO 5.360,00=.

## CITTÀ DI TORINO

## CIRC. 2 - SANTA RITA - MIRAFIORI NORD

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C. 2 - ART. 42 COMMA 2. PROGETTO DOMICILIARITA' LEGGERA «SPAZIO ANZIANI DI VIA DE BERNARDI 2016». CONTRIBUTO ALL' ASSOCIAZIONE ANTEAS PER EURO 5.360,00.

Il Presidente Antonio PUNZURUDU, di concerto con il Coordinatore della IV Commissione Vito GENTILE, riferisce:

la Circoscrizione 2 è da tempo impegnata nello sviluppo di interventi domiciliari a favore delle persone anziane in condizioni di autonomia ridotta o compromessa per motivi legati all'età e alla solitudine, interventi volti sia a garantire i sostegni individuali, sia a incrementare lo sviluppo della rete territoriale di solidarietà. Tali iniziative rispondono qualitativamente alle specifiche di intervento dettate dalla deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2003 05506/19 del 15 luglio 2003.

A tal fine, dal 2011, si è deciso di valorizzare l'attività del volontariato all'interno dello Spazio Anziani di Via De Bernardi, luogo nato dal confronto all'interno del lavoro dei Piani di Zona (2003/2006) che aveva messo in evidenza come la popolazione con età superiore ai 60 anni costituissero il 32,04% del totale degli abitanti della zona, rispetto ad una media cittadina del 29%; quella con età superiore ai 75 anni rappresentava il 9,90% della popolazione. Il tasso di crescita circoscrizionale, nel 2011 rispetto ai tre anni precedenti, era pari al 4,76% per la fascia d'età 60-74 (contro un tasso di crescita cittadino pari al 2,82%) ed era pari al 20,46% per la fascia d'età oltre i 75 anni (contro un tasso di crescita cittadino pari al 12,27%). Inoltre erano stati rilevati i seguenti fenomeni: l'indebolimento delle reti parentali (il lavoro di cura all'interno della famiglia è condiviso da meno persone); l'aumento delle famiglie "dual earner" (la donna, a cui tradizionalmente veniva demandato il lavoro di cura, lavora); l'allungamento dell'aspettativa di vita; l'aumento degli anziani che vivono soli.

La Deliberazione del Consiglio Comunale di riordino delle prestazioni domiciliari sociali e socio sanitarie del 26 settembre del 2005 prevedeva lo Spazio Anziani fra le prestazioni collettive rivolte agli anziani autosufficienti. Nel marzo del 2005 venne inaugurato, primo della città di Torino, lo spazio anziani di Via De Bernardi co-progettato da operatori sociali, rappresentanti di alcune associazioni di volontariato (SEA, AUSER, Progetto al femminile, Centro d'Ascolto del Redentore, VIDA) e singoli volontari del quartiere. Con deliberazione del Consiglio di Circoscrizione 2 n. mecc. 2005 01949/085 del 21 marzo 2005 veniva approvato il Regolamento

per l'utilizzo dello Spazio Anziani ed il Protocollo D'Intesa fra la Circoscrizione 2 e le associazioni di volontariato.

Quella in cui è nato lo spazio anziani è una zona in cui si concentrano le abitazioni di edilizia popolare, dove sono state inserite persone con gravi problemi di disagio sociale, ormai, per la maggior parte, anziane. In questo contesto lo spazio anziani, giunto al decimo anno di apertura, ha espletato egregiamente le sue funzioni principali: essere proficuo strumento di contrasto all'isolamento sociale degli anziani della zona, rappresentare un punto di riferimento e di sostegno concreto in risposta ai bisogni dei frequentanti lo spazio e della popolazione nel suo insieme.

Fino al 2010 lo spazio era gestito da un operatore pubblico dedicato per 36 ore alla settimana con l'appoggio esterno di tre OSS (Operatori Socio Sanitari) che subentravano per le eventuali sostituzioni. Con deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2010 04978/019 del 7.9.2010 avente come oggetto: "Indirizzi in materia di contenimento della spesa socio-assistenziale al fine di fronteggiare la riduzione dei finanziamenti statali e regionali" sono stati ripristinati i compiti professionali degli OSS pubblici relativi all'assistenza domiciliare degli anziani autosufficienti.

Ciò ha determinato la necessità di gestire le attività dello Spazio Anziani insieme ad una associazione di volontariato che si affiancasse agli operatori del Servizio Sociale e con questi e i volontari, da sempre presenti nella vita dello Spazio Anziani, perseguire gli stessi obiettivi. L'Associazione Auser dal 2011 ha dato la sua disponibilità a questa attività di co-gestione dello Spazio Anziani. Nell'anno 2012 è stato inoltre introdotto dall'Associazione Auser, all'interno di questo spazio, un progetto finalizzato a promuovere il benessere della persona mediante interventi di informazione e un laboratorio sulla cura personale (cura del corpo, dei piedi e dei capelli etc.) e di informazione sanitaria mediante una collaborazione con le Farmacie Comunali. Questi momenti informativi sono stati finalizzati anche alla socializzazione tra persone che spesso vivono la condizione della solitudine, alle quali l'Associazione ha proposto l'organizzazione di visite della città e l'organizzazione di una giornata per gli acquisti mediante l'accompagnamento a fare la spesa.

Negli anni 2013/2014 è proseguita la co-gestione dello Spazio con l'Associazione Auser e, nell'anno 2015, a seguito di invito alle associazioni del territorio, l'Associazione Anteas ha presentato un progetto di co-gestione dello spazio che ha dato continuità ai precedenti, introducendo nuove attività di socializzazione ed implementando le esistenti.

Con lettera del 4/12/2015, le Associazioni, del territorio cittadino e circoscrizionale, coinvolte nelle attività rivolte ad anziani, sono state invitate dal Presidente della Circoscrizione a presentare progetti relativi alle azioni di domiciliarità leggera (All. 1); in particolare, si è fatto invito alle associazioni del territorio perché formulassero un progetto per la co-gestione del servizio nell'anno 2016 dichiarando, nello stesso tempo, una disponibilità a proseguire con il metodo della co-progettazione per organizzare al meglio le attività da proporre agli anziani; a questo appello ha risposto l'associazione ANTEAS – Associazione Nazionale Terza Età Attiva per la Solidarietà.

Valutati gli esiti positivi del progetto, sia dal punto di vista di una razionalizzazione dei costi e dell'utilizzo del tempo lavoro del personale, sia dal punto di vista della prevenzione della fragilità della popolazione anziana in un territorio problematico dal punto di vista socio-economico, inoltre considerato che tali attività sono rivolte ad una fascia di popolazione che, sia per l'età sia per le condizioni economiche e sociali, ha difficoltà ad accedere a interventi che riguardano la cura del sé e ad attività di socializzazione e di informazione, si ritiene di continuare a sostenere tale esperienza.

Si precisa che tale progetto si basa sulla presenza, all'interno dello Spazio, di volontari dell'Associazione, indispensabili nelle attività di co-progettazione, socializzazione e supporto agli anziani.

La Circoscrizione 2, pur nella consapevolezza della grave criticità economica che investe la nostra Città inasprita dalla necessità di rispettare gli obiettivi del Patto di Stabilità e concordando con le misure di razionalizzazione della spesa proposte dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. mecc. 2016 00378/024 del 22.2.2016, ritiene di dare corso al progetto in argomento al fine di limitare l'impatto negativo che questa congiuntura recessiva ha già avuto pesantemente sulle fasce più deboli della cittadinanza, ritenendolo con ciò indispensabile.

La mancanza di questi interventi definiti "leggeri" comporterebbe infatti il rischio di un'accelerazione del percorso di perdita dell'autonomia ed un conseguente aumento delle necessità assistenziali più onerose, compreso in alcuni casi il ricorso all'istituzionalizzazione degli anziani totalmente privi di rete, più soli e fragili, con costi economici decisamente più alti per l'Amministrazione Comunale.

Nel riconoscere la validità del servizio sinora prestato dall'Associazione Anteas, che è coerente con le linee d'indirizzo circoscrizionali relative agli interventi di sostegno alle persone anziane, si ritiene pertanto necessario dare continuità a tale attività e proseguire la collaborazione fra l'Associazione ed il Servizio Sociale della Circoscrizione.

Per la realizzazione delle attività in oggetto, nell'anno 2016, l'Associazione ANTEAS, con sede legale in Torino, Via M. Cristina, 50 - codice fiscale 97572870018, ha previsto una spesa di Euro 6.700,00=.

Esaminata la richiesta e considerato il progetto conforme alle linee di intervento adottate dalla Circoscrizione in tema di sviluppo e promozione degli interventi a sostegno della popolazione anziana, si intende concedere un contributo a parziale copertura dei costi di gestione ed organizzazione di Euro 5.360,00= al lordo delle eventuali ritenute di legge a suo carico.

Il progetto proposto comporta un preponderante impiego di risorse umane come risulta dalla descrizione delle attività e da dichiarazione allegata del legale rappresentante dell'Associazione (All. 2).

Il predetto contributo è conforme a quanto previsto dall'art. 86 comma 3 dello "Statuto della Città" e rientra nei criteri generali dell'erogazione dei contributi, come previsto dal Regolamento comunale n. 373 approvato con deliberazione n. mecc. 2014 06210/049 del Consiglio Comunale del 14/09/2015 esecutiva dal 28/09/2015, in vigore dal 1 gennaio 2016.

Alla suddetta Associazione si richiede in fase di verifica una valutazione tecnica in rapporto agli obiettivi individuati e una rendicontazione sull'utilizzo del contributo.

Nell'ipotesi in cui il consuntivo delle spese, detratte le eventuali entrate e gli eventuali finanziamenti effettivamente percepiti, sia inferiore al preventivo di spesa, detratte le eventuali entrate e gli eventuali finanziamenti presunti, verrà adottata la riduzione proporzionale del contributo concesso rispetto al consuntivo, applicando la stessa percentuale di copertura del contributo rispetto al preventivo.

Si attesta che l'Associazione ha dichiarato il rispetto del disposto di cui al D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito nella Legge 30 luglio 2010, n. 122 come da dichiarazione acquisita e conservata agli atti.

Considerato inoltre l'interesse generale, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale ex art. 118 comma 4 Cost., alla valorizzazione di attività di privati o associazioni che concretizzino l'erogazione mediata di servizi di rilevanza collettiva, in materie di competenza dell'ente pubblico erogatore ed in mancanza di intervento istituzionale diretto, per la valorizzazione del territorio circoscrizionale ed il rafforzamento delle attività di aiuto e sostegno alle fasce

svantaggiate sul territorio offerte ai cittadini, ed, in particolare, alle attività di proficuo affiancamento degli operatori sociali e di realizzazione di strumenti integrati di prevenzione e contrasto dei fenomeni di isolamento sociale e marginalità della popolazione anziana più esposta a tali rischi, quale quella oggetto del presente contributo, si ribadisce che non sussiste, ai sensi dell'art. 6 comma 9 l. 122/10, alcuna finalità di puro ritorno di immagine per l'ente pubblico. Si evidenzia, pertanto, una preminente ed effettiva finalità di interesse collettivo per l'efficace sviluppo del territorio, la valorizzazione delle attività ed opportunità di sostegno offerte ai cittadini anziani, la prevenzione del degrado e della marginalità urbana e sociale delle fasce di popolazione portatrici di svantaggio sociale, nonché la positiva, e costituzionalmente orientata, cooperazione con soggetti terzi proficuamente sussidiari dell'ente nell'erogazione alternativa del servizio.

L'attività in oggetto verrà realizzata all'interno di un locale assegnato alla Circoscrizione 2, in co-gestione e compresenza con gli operatori del servizio sociale, negli abituali orari di apertura previsti da questo servizio; il presente provvedimento non comporta, pertanto, oneri di utenza ed è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato.

Si attesta che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. e) Legge 190/2012, conservata agli atti del servizio;

Tale progetto nelle sue linee generali, è stato oggetto di discussione nella riunione della IV Commissione del 14 gennaio 2016.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

visto il Regolamento del Decentramento approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. mecc. 2015 02280/094 del 17 Dicembre 2015 - il quale fra l'altro, all'art. 42 comma 2, dispone in merito alle "competenze" attribuite ai Consigli Circoscrizionali, cui appartiene l'attività in oggetto;

Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, e dell'art. 61 del succitato Regolamento del Decentramento sono:

favorevole sulla regolarità tecnica;  
favorevole sulla regolarità contabile;

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate

#### PROPONE AL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

- di esprimere valutazione positiva in ordine alle iniziative descritte nella parte narrativa del presente provvedimento che qui viene integralmente richiamata;
- di individuare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'Associazione ANTEAS, con sede legale in Torino, Via M. Cristina, 50 - codice fiscale 97572870018 quale beneficiaria di un contributo di Euro 5.360,00= al lordo delle eventuali ritenute di legge, pari all' 80% del

preventivo di spesa per la realizzazione delle attività meglio descritte in narrativa dando atto che l'assegnazione finanziaria del suddetto contributo sarà definita a seguito della verifica delle risorse effettivamente disponibili ai sensi dell'Art. 6 comma 4 del regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici n. 373; alla suddetta Associazione si richiede in fase di verifica una valutazione tecnica in rapporto agli obiettivi individuati dal progetto e una rendicontazione sull'utilizzo del contributo; il predetto contributo è conforme a quanto previsto dall'art. 86 comma 3 dello "Statuto della Città" e rientra nei criteri generali dell'erogazione dei contributi, come previsto dal Regolamento comunale n. 373 approvato con deliberazione n. mecc. 2014 06210/049 del Consiglio Comunale del 14/09/2015 esecutiva dal 28/09/2015, in vigore dal 1 gennaio 2016.

- - trattasi di contributo pubblico corrisposto a sostegno di attività svolte da soggetti terzi e rientranti nei compiti istituzionali dall'Ente e nell'interesse della collettività;
- - di riservare a successiva determinazione dirigenziale la devoluzione del contributo e il relativo impegno di spesa per un importo di Euro 5.360,00=; la liquidazione totale del contributo avverrà a fronte della presentazione di: relazione scritta sulle attività svolte e rendicontazione contabile fiscalmente valida delle spese sostenute per la realizzazione dell'intero progetto; il contributo concesso sarà ridotto proporzionalmente in sede di liquidazione qualora, a seguito di presentazione del consuntivo e previa verifica delle entrate, le spese sostenute risultassero inferiori a quelle preventivate e non compatibili con la finalità del programma;
- di dichiarare che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
- - di dichiarare che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato;
- - di dichiarare che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. e) Legge 190/2012, conservata agli atti del servizio;
- - di dichiarare, considerata l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, al fine di favorire un rapido avvio delle attività.

#### OMISSIS DELLA DISCUSSIONE

Il Presidente del Consiglio di Circoscrizione 2<sup>a</sup> Santa Rita - Mirafiori Nord, pone in votazione palese, per alzata di mano, il presente provvedimento.

Risultano assenti dall'aula al momento della votazione i Consiglieri: GENCO – ALAIMO – RAPPAZZO.

Accertato e proclamato il seguente esito:

PRESENTI	21
VOTANTI	13
VOTI FAVOREVOLI	12
VOTI CONTRARI	1
ASTENUTI	8 (FURLAN – DI MISCIO – ANGELINO – IOCOLA – MACRI' – VERSACI – IMBESI – BARLA)

**IL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE 2^ A MAGGIORANZA  
DELIBERA**

- - di esprimere valutazione positiva in ordine alle iniziative descritte nella parte narrativa del presente provvedimento che qui viene integralmente richiamata;
- - di individuare, per le motivazioni espresse in narrativa, l'Associazione ANTEAS, con sede legale in Torino, Via M. Cristina, 50 - codice fiscale 97572870018 quale beneficiaria di un contributo di Euro 5.360,00= al lordo delle eventuali ritenute di legge, pari all' 80% del preventivo di spesa per la realizzazione delle attività meglio descritte in narrativa dando atto che l'assegnazione finanziaria del suddetto contributo sarà definita a seguito della verifica delle risorse effettivamente disponibili ai sensi dell'Art. 6 comma 4 del regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici n. 373; alla suddetta Associazione si richiede in fase di verifica una valutazione tecnica in rapporto agli obiettivi individuati dal progetto e una rendicontazione sull'utilizzo del contributo; il predetto contributo è conforme a quanto previsto dall'art. 86 comma 3 dello "Statuto della Città" e rientra nei criteri generali dell'erogazione dei contributi, come previsto dal Regolamento comunale n. 373 approvato con deliberazione n. mecc. 2014 06210/049 del Consiglio Comunale del 14/09/2015 esecutiva dal 28/09/2015, in vigore dal 1 gennaio 2016.
- - trattasi di contributo pubblico corrisposto a sostegno di attività svolte da soggetti terzi e rientranti nei compiti istituzionali dall'Ente e nell'interesse della collettività;
- - di riservare a successiva determinazione dirigenziale la devoluzione del contributo e il relativo impegno di spesa per un importo di Euro 5.360,00=; la liquidazione totale del contributo avverrà a fronte della presentazione di: relazione scritta sulle attività svolte e rendicontazione contabile fiscalmente valida delle spese sostenute per la realizzazione dell'intero progetto; il contributo concesso sarà ridotto proporzionalmente in sede di liquidazione qualora, a seguito di presentazione del consuntivo e previa verifica delle entrate, le spese sostenute risultassero inferiori a quelle preventivate e non compatibili con la finalità del programma;
- di dichiarare che il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;
- - di dichiarare che il presente provvedimento è conforme alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico, come risulta dal documento allegato;
- di dichiarare che è stata acquisita apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 1 comma 9 lett. e) Legge 190/2012, conservata agli atti del servizio.

Il Presidente del Consiglio di Circoscrizione 2^, pone ora in votazione palese, per alzata di mano, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Risultano assenti dall'aula al momento della votazione i Consiglieri: ALAIMO – PLAZZOTTA.

Accertato e proclamato il seguente esito:

PRESENTI	22
VOTANTI	19
VOTI FAVOREVOLI	14
VOTI CONTRARI	5
ASTENUTI	3 (VERSACI – IMBESI – BARLA)

Il Consiglio di Circostrizione 2^ con n. 14 voti favorevoli, considerata l'urgenza, dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, al fine di favorire un rapido avvio delle attività.