

NUM. DOC. 32/2005

CITTA' DI TORINO
Provvedimento del Consiglio Circostrizionale
N. 10 – "MIRAFIORI SUD"
Estratto del verbale della seduta del 21 aprile 2005

Convocato il Consiglio di Circostrizione n. 10 in seduta straordinaria.

Sono presenti nella Sala Culturale Polivalente di Via Negarville n. 30/A oltre al Presidente Claudio LUBATTI i Consiglieri:

BARROCU BUFALO CALELLA CAMARDA CASSANO CERA CHIAZZOLLA DEIANA
FALLERI INFELISE LAINO MINUTELLO MURDOCCA PERILLO RASTELLI SPINELLI
STRINA TESSITORE.

In totale con il Presidente n. 19.

Risultano assenti i Consiglieri: ACQUAVIVA - ALBANO - CARDONA – REGALBUTO –
REVERDITO – TROMBOTTO.

Con l'assistenza del Segretario: Dr. Giuseppe CONIGLIARO

Ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

Il seguente provvedimento:

OGGETTO: C.10 – PARERE DI COMPETENZA SU:"BILANCIO DI PREVISIONE 2005.
RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA. BILANCIO PLURIENNALE PER IL

TRIENNIO 2005-2007.":

CITTÀ DI TORINO

CIRCOSCRIZIONE N.10 - MIRAFIORI SUD

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C.10 - PARERE DI COMPETENZA SU: "BILANCIO DI PREVISIONE 2005. RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA. BILANCIO PLURIENNALE PER IL TRIENNIO 2005-2007."

Il Presidente Maurizio TROMBOTTO, di concerto con il Coordinatore della I^a Commissione Claudio LUBATTI, riferisce:

Le Circoscrizioni ai sensi dell'art. 43, 1° comma, lett. B, del Regolamento sul Decentramento sono tenute ad esprimere il parere in merito al "Bilancio di Previsione ed alla Relazione Previsionale e Programmatica. - Bilancio pluriennale della Città di Torino".

In data 24 marzo 2005 la Civica Amministrazione ha richiesto alle Circoscrizioni l'espressione dei pareri in oggetto

Occorre premettere, come già indicato nei pareri espressi negli anni precedenti, che il processo di Decentramento dal Comune alle Circoscrizioni continua a procedere lentamente.

Il 2005 rappresenta il primo anno di completa operatività del Decentramento della manutenzione ordinaria del verde orizzontale (aree verdi di quartiere, aree giochi bimbi, aree attrezzate per cani).

Occorre lamentare come, diversamente, non si sia proceduto in alcun modo al Decentramento della manutenzione ordinaria del verde pubblico verticale.

Si ribadisce, anche in questa sede, la richiesta più volte formulata, dell'istituzione dell'ufficio decentrato di ragioneria, al fine di ridurre la dipendenza, ed i tempi conseguenti delle Circoscrizioni dal Servizio Centrale Risorse Finanziarie.

La Giunta Circoscrizionale riunitasi in data 19 aprile 2005, dopo la discussione avvenuta in I^a Commissione il 15 aprile 2005, propone un parere favorevole sul Bilancio di Previsione per l'esercizio 2005 del Comune, sulla relazione previsionale e programmatica e sul Bilancio Pluriennale 2005-2007 per la parte più generale relativa alla totalità dell'amministrazione comunale, subordinando il parere favorevole, altrimenti da considerarsi negativo per la sola parte relativa alla Circoscrizione, al reinserimento della voce di investimento: "prosecuzione bonifica e riqualificazione sponda sinistra Sangone, aree non di proprietà della Città investimento previsto

4.690.000 Euro.”

BILANCIO DI PREVISIONE DELLA CITTA' DI TORINO PER L'ESERCIZIO 2005

Si ritiene di esprimere un parere favorevole.

La manovra fiscale 2005 può essere così sintetizzata:

- COSAP e CIMP: aumento delle tariffe dell'1,6% pari al tasso di inflazione programmato previsto per il 2005 dal DPEF 2005-2008.
- Relativamente all'I.C.I. si stabilisce:
 - di ricondurre al 6%0, quale aliquota ordinaria dell'imposta, le unità immobiliari costituite da terreni agricoli, aree fabbricabili e fabbricati delle categorie A 10, B, C, D;
 - di confermare le rimanenti aliquote I.C.I. e la detrazione sull'abitazione principale nelle misure in vigore nell'anno 2004.
- Addizionale IRE: viene mantenuta ai livelli degli anni precedenti (0,3%) visto quanto disposto in merito dall'art.1, comma 51 della Legge 30 dicembre 2004, n. 311.
- L'articolo 1, comma 523 della Legge n. 311/2004 cit. ha prorogato al 01/01/2006 l'introduzione della c.d. tariffa Ronchi (D. Lgs. n. 22/1997) che, indipendentemente dalla non ancora intervenuta definizione della sua natura giuridica, dovrà coprire integralmente il costo del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Il Comune ha avviato da tempo il processo di avvicinamento alla tariffa e lo continua nel 2005 sia per le utenze domestiche (+ 1,6% pari al tasso di inflazione programmato previsto per il 2005 dal DPEF 2005-2008) sia per le attività economiche meno prossime alla soglia tariffaria (+ 5%).

- Agevolazioni: come negli anni precedenti sono stati accantonati fondi per agevolazioni a favore delle fasce di contribuenti economicamente più deboli (la soglia ISEE di accesso dev'essere aumentata (rispetto all'anno 2004) del 1,6% pari al tasso di inflazione programmato) delle ONLUS (D. Lgs. 460/97) e delle Associazioni (legge n. 388/00).

Sono state mantenute le agevolazioni già previste in passato per i single, per le attività interessate da grandi opere pubbliche e per gli abitanti prossimi alla discarica delle Basse di Stura della quale è stata prorogata l'attività. Rispetto al 2004 si garantiranno maggiori agevolazioni per le famiglie.

- La legge Finanziaria 2005 (L. n. 311/2004 cit.) ha introdotto, all'art. 1 tre commi di grande interesse ed altrettanto grande impegno per i Comuni è precisamente:
 - il comma 335 consente la revisione del classamento delle unità immobiliari situate in microzone in cui il rapporto tra valore medio di mercato e valore medio catastale si discosta dall'analogo rapporto rilevabile a livello dell'intero territorio cittadino per valori percentuali non inferiori a 35 (misura elevabile, ma non riducibile, dai Comuni);
 - il comma 336 prevede la revisione (con modalità che coinvolgono il Comune e l'Agenzia del Territorio) delle unità immobiliari di proprietà privata che, a seguito di interventi edilizi, presentano un classamento incoerente con la loro situazione di fatto;

- il comma 340 introduce una procedura per l'allineamento tra le banche dati dell'Agenzia del Territorio con quelle comunali (in particolare TARSU) per quanto riguarda le superfici delle unità immobiliari e la toponomastica.

Nell'immediato è particolarmente interessante – sotto il profilo delle ritenute fiscali – il comma 336 che già nel 2005 può infatti generare un gettito ICI addizionale in termini sia di competenza sia di recupero di arretrati. In materia è stato predisposto - attraverso un'integrazione del Regolamento Comunale dell' ICI – un progetto di definizione agevolata delle imposte arretrate rivolto ai contribuenti che intendono regolarizzare la loro posizione senza attendere la richiesta di rilassamento da parte del Comune prevista dalla legge.

Nel 2005 si avvieranno i rapporti con la SORIS S.p.A., concessionario per la riscossione dei tributi della Città, che ne detiene l'intero capitale sociale. La Società è stata costituita il 19 novembre 2004 ed è operativa dal 03 gennaio di quest'anno.

Il 16 marzo scorso è stato formalizzato l'incarico alla Città di sperimentare, nell'ambito del progetto DE. CA., il decentramento delle funzioni catastali in vista ed in preparazione della loro devoluzione definitiva fissata, con legge, al 27/02/2006. Sono evidenti le sinergie tra questa sperimentazione ed i compiti assegnati ai Comuni e all'Agenzia del Territorio dai commi 335 – 336 – 340 dell'art. 1 della L. 311/2004 cit..

I compiti assegnati ai Comuni dalla Finanziaria 2005 e la sperimentazione delle funzioni catastali sopra menzionati richiedono un rafforzamento delle risorse umane, strumentali e logistiche oggi disponibili.

BILANCIO PLURIENNALE 2005/2007

Si ritiene di esprimere un parere favorevole.

Il bilancio pluriennale evidenzia il problema di fondo che sta coinvolgendo tutti i maggiori Comuni italiani. E' il problema della struttura della Finanza locale che, in mancanza di interventi radicali, rischia di compromettere l'attività degli Enti Locali.

Infatti l'attuale modello finanziario nel quale le Città devono muoversi, in termini di libertà di gestione delle entrate e dei servizi da erogare, è destinato a compromettere le finanze locali, in assenza di correttivi strutturali.

La formazione dei bilanci continua ad essere influenzata da una legislazione di breve periodo che sta rilevando sempre più i propri limiti; limiti che si avvertono ancor più pesantemente in quanto le stesse disposizioni legislative impongono che il bilancio pluriennale abbia valenza autorizzatoria, quindi capacità programmatica di lungo periodo.

Il documento revisionale, tuttavia, se pur costruito in pareggio, nasce da un approccio profondamente diverso: evolve dal semplice rispetto della legittimità al conseguimento degli obiettivi nel rispetto della legittimità.

Le descritte prospettive di Finanza pubblica, a legislazione vigente, consentono un cauto ottimismo relativamente alla riforma prevista dalla Finanziaria 2001 e confermata dalla attuale Finanziaria circa la compartecipazione degli Enti Locali al gettito IRE.

E' vero che a tale compartecipazione corrisponde per i Comuni una pari riduzione degli attuali trasferimenti erariali, ma è altrettanto vero che, data la dinamica piuttosto vivace della base imponibile IRE, le risorse complessive per i Comuni dovrebbero aumentare ad un ritmo più rapido di quello degli anni passati, o comunque di quello prevedibile nel caso che il sistema di finanziamento rimanesse immutato.

Considerata la momento dell'indeterminatezza della ripartizione di tali somme aggiuntive, al fine di non comprimere maggiori esigenze di spesa, si rende necessario prevedere un aumento dell'addizionale IRE pari allo 0,2% nel 2007.

- Le tariffe dei Servizi Pubblici a domanda individuale subiranno incrementi indicizzati all'inflazione;
- l'utilizzo degli oneri di urbanizzazione è previsto per Euro 11.730.000 rispettivamente nel 2006 e nel 2007, pari al 505 dei proventi delle concessioni edilizie;

Sul versante delle spese:

- gli oneri per il personale sono stati incrementati dell'1,5%, per gli anni 2006 e 2007, per finanziare il Contratto nazionale di Lavoro per il biennio economico 2004-2005;
- per quanto riguarda il finanziamento degli investimenti programmatici nell'anno 2005 da finanziarsi con il ricorso al mercato per Euro 720.841,185 si è prevista la possibilità di emettere nuovi B.O.C. per circa Euro 470.000.000, che potrà essere effettuata sia a fermo, sul mercato domestico, e sia, qualora se ne presenti la convenienza finanziaria, con l'attivazione del programma EMTN, che consente l'adozione di una più rapida procedura di emissione e la collocazione sul mercato internazionale della stessa, presso gli istituti maggiormente accreditati, con costi contenuti. L'emissione sarà destinata per Euro 120.000.000 al finanziamento di investimenti che richiedono per la loro natura una immediata disponibilità di cassa che pertanto esauriranno la loro procedura di spesa nel corso dell'anno 2005, e per Euro 350.000.000, all'estinzione di mutui in ammortamento, ai sensi dell'art. 41 della legge n. 448/2001, al fine di rendere meno oneroso l'onere finanziario a carico dei bilanci futuri;
- la parte di investimenti residua, ammontante ad Euro 600.841.185, trova copertura finanziari nei formali impegni 2002, 2003 e 2004: per Euro 84.877.380 con il formale impegno 2002, per Euro 255.273.953 con il formale impegno del 2003 e per Euro 260.689.852 con il formale impegno 2004. E' da considerare che parte degli investimenti che saranno impegnati nell'anno 2005, per loro natura troveranno pratica esecuzione e necessità finanziari nel corso del biennio futuro;
- E' da rilevare che nel corso dell'anno 2005 avranno scadenza i formali impegni 2002 e 2003, per cui le residue disponibilità di finanziamento saranno certamente attivate e i relativi mutui conclusi entro il 31 dicembre 2005; mentre per il formale impegno 2004, la cui scadenza è il 31 dicembre 2006, si può ipotizzare per il 2005 la contrazione dei mutui in ragione di circa il 30% dell'ammontare totale;
- A complemento di tale operazione che prevede di conseguenza il prelievo di somme

mutuate prima dell'inizio dell'ammortamento del mutuo sono stati previsti gli interessi di preammortamento sulle somme effettivamente prelevate per il pagamento degli stati di avanzamento lavori alle Ditte appaltatrici e, pertanto, per gli investimenti finanziati con mutuo programmati nell'anno 2006 e nell'anno 2007 si è previsto di stipulare mutui il cui ammortamento sarà differito rispettivamente all'anno 2008 e all'anno 2009, ai sensi della vigente normativa;

- E' stato inoltre previsto un contributo annuale al Gruppo Torinese Trasporti S.p.A., soggetto attuatore della Linea 1 della Metropolitana Automatica di Torino, quale contributo al costo di costruzione corrispondente alla parte del finanziamento a carico del Comune di Torino sui mutui che la Società contrarrà, come previsto sia dal piano economico-finanziario approvato con deliberazione n. 2818/99 dalla Giunta Comunale in data 11 novembre 1999 (n. mecc. 9909685/24), sia dalla Convenzione di dettaglio approvata con deliberazione consiliare n. 249/99 in data 6 dicembre 1999 (n. mecc. 9910019/24) che è stata adeguata con deliberazione della Giunta Comunale n. 1348/2004 in data 14 settembre 2004 (n. mecc. 200406515/24) a seguito della rideterminazione degli impegni finanziari del Comune di Torino (deliberazione della Giunta Comunale in data 18 dicembre 2002 n. mecc. 200211812/24).

BILANCIO PLURIENNALE DEGLI INVESTIMENTI DISAGGREGATO PER CIRCOSCRIZIONE

Si ritiene di esprimere un parere favorevole condizionato all'accoglimento della proposta di reinserimento della voce di investimento: "prosecuzione bonifica e riqualificazione sponda sinistra Sangone, aree non già di proprietà della Città investimento previsto 4.690.000 Euro." Qualora la proposta non venga accolta il parere è da considerarsi negativo.

L'anno in corso, come i precedenti, si configura come un periodo significativo per la vita del nostro quartiere per il numero di progetti avviati. Tra i più significativi possono senz'altro essere ricordati:

A) il completamento dei seguenti cantieri:

- restauro conservativo del Mausoleo della Bela Rosin e del relativo parco per i quali sono stati stanziati 2.750.000 Euro circa e la cui inaugurazione è prevista nel mese di luglio;
- interventi di manutenzione straordinaria degli stabili del quartiere ERP di Via Artom;
- PRIU La Grangia costruzione di quattro palazzi sull'asse di Via Plava;
- parcheggio di interscambio Caio Mario con contributi della L. 122/89 (importo 5 milioni di Euro circa);
- manutenzione straordinaria ed interventi di normalizzazione del Centro Civico per circa 1.407.000 Euro;
- realizzazione di una piazza giardino, importo previsto 413.000 Euro;
- risistemazione area mercatale di via Cesare Pavese con la realizzazione di nuovo impianto elettrico investimento di 1.800.000 Euro;

- realizzazione di 81 posti di sosta per le auto all'interno della banchina verde di via Onorato Vigliani, tra le vie VII Comuni e Carnia;
- riqualificazione del parco Colonnetti e parcheggi Artom nord e sud investimento previsto di 6.000.000 di Euro;

B) la prosecuzione dei seguenti cantieri:

- bonifica sponda sinistra del Sangone, tra il piazzale antistante il Mausoleo della Bela Rosin e la via Artom (lotto comprensivo delle aree già di proprietà della Città, per un importo di 2.539.000 Euro);
- realizzazione bocciodromo di Via Plava 66 (1.600.000 Euro);

C) l'avvio dei seguenti cantieri:

- completamento dell'impianto sportivo di Via Monteponi con la realizzazione di una tribuna e relativi servizi e di un campo di calcetto (importo circa 1.380.000 Euro);
- ambito di trasformazione di Via Fleming (area ex Italtrece) con costruzione di un nuovo edificio ad uso residenziale ed il recupero, con impiego a scorporo degli oneri di urbanizzazione, di due fabbricati esistenti da destinarsi a centri di incontro comunale;
- riqualificazione spazi pubblici (cortili ed aree verdi) delle case ERP delle Vie Artom e F.lli Garrone;
- riqualificazione area resasi libera dall'abbattimento del civico 73 di Via F.lli Garrone come da bando in corso.
- riqualificazione della bocciofila Guido Rossa importo di circa 1.600.000 Euro;

A questi interventi si aggiungono alcuni miglioramenti significativi della viabilità pubblica, ad esempio la risistemazione della viabilità antistante l'ingresso del cimitero Parco (lotto 1 anno 2005 Euro 1.750.000) e del tratto di Via Pisacane compreso tra le Vie Artom e Millelire, il completamento della nuova sistemazione di Strada del Portone (lotto 5 1.830.000 Euro), il prolungamento della Via Monte Sei Busi.

Nell'anno 2005 è prevista, inoltre, la copertura finanziaria dei seguenti progetti:

- inserimento dell'area dell'ex Capuana nel progetto Torino cento piazze, con la previsione della realizzazione di un parcheggio interrato da realizzarsi da parte del GTT e la riqualificazione della parte in superficie destinata a piazza centrale del quartiere (importo circa 4.890.000 Euro);
- consolidamento della struttura ed interventi di manutenzione straordinaria della piscina comunale di Via Torrazza Piemonte, saranno previste tutte le opere necessarie al fine di rendere accessibile la struttura a tutti i cittadini, abbattendo tutte le barriere architettoniche esistenti stanziamento di 515.000 Euro;
- realizzazione nuovo mercato e riqualificazione dell'ambito compreso tra le Vie Negarville, Plava e Roveda investimento previsto di 4.700.000 Euro;
- ulteriori opere di adeguamento del palazzetto Le Cupole, importo presunto 650.000 Euro;
- interventi di adeguamento stabile di Via Negarville 30/2 ad uso centro accoglienza immigrati investimento previsto 2.600.000 Euro;
- recupero borgata Mirafiori investimento previsto 850.000 Euro;

Nel piano pluriennale degli investimenti 2005 - 2007 sono inoltre, tra l'altro previste le seguenti opere:

nell'anno 2006:

- costruzione di una sala polivalente in Via Millelire investimento previsto 2.600.000 di Euro;
- ristrutturazione auditorium edificio scolastico di S.da Castello di Mirafiori investimento previsto di 800.000 Euro;
- nuovo palazzetto polivalente nell'area ex scuola Salvemini di Via Monteponi 57/60 investimento previsto 2.300.000 Euro;
- risistemazione viaria dell'intera Via Plava con:
 - creazione di una pista ciclabile che si colleghi con Via Anselmetti e C.so URSS;
 - parcheggi ad uso utenti e cittadini che usufruiscono dei servizi sociali, commerciali e sanitari etc. tra Via Michele del Carso e la banchina antecedente la caserma dei Carabinieri;
 - raddoppio della carreggiata nel tratto Via Michele del Carso e C.so URSS (lato campi da golf) che permetta di unire il tratto di Via Plava e quello di Via Farinelli a doppia corsia per carreggiata. L'intero tratto della Via Plava dovrà prevedere su tutti gli incroci dell'asse, una segnaletica verticale ed orizzontale che indichi sia gli attraversamenti sia la tipologia viaria esistente. Il costo dell'intervento sarà formulato compiutamente dagli uffici dopo congrua e corretta analisi degli interventi. La copertura finanziaria presunta è di Euro 1.300.000,00.
- Via Torrazza Piemonte ampliamento investimento previsto 227.000 Euro;
- sistemazione viabilità Via Artom investimento previsto 4.906.000 Euro;
- nuova costruzione viabilità ingresso Cimitero Parco lotto 2 investimento 1.030.000 Euro;
- completamento bocciofila Bela Rosin intervento di riqualificazione investimento previsto 1.000.000 di Euro;
- nuova costruzione rotonda ai confini con Beinasco investimento previsto 2.600.000 Euro;

nell'anno 2007:

- realizzazione impianto polisportivo in area Anselmetti/Drosso investimento previsto di 5.000.000 di Euro;
- riqualificazione di Strada delle Cacce investimento previsto 1.229.000 Euro.

Si chiede che venga inserito nelle opere di riqualificazione del territorio della X^ Circoscrizione il Parco-giardino di Via Farinelli, tenendo conto delle indicazioni progettuali, agli atti della Circoscrizione, del 1993. Si fa presente che già nel 2004 lo stesso emendamento è stato presentato e votato favorevolmente da tutto il Consiglio.

Tutto ciò premesso

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

Visto il Regolamento del Decentramento approvato con Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 133 (mecc. 9600980/49) del 13 maggio 1996 e n. 175 (mecc. 9604113/49) del 27 giugno 1996, il quale fra l'altro, all'art. 43 elenca i provvedimenti per i quali è obbligatoria l'acquisizione del

parere da parte dei Consigli Circostrizionali ed all'art. 44 ne stabilisce i termini e le modalità

PROPONE AL CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

di esprimere i seguenti pareri:

1. Bilancio di Previsione per l'esercizio 2005: PARERE FAVOREVOLE;
2. Bilancio Pluriennale 2005/2007: si esprime PARERE FAVOREVOLE;
3. Bilancio Pluriennale degli Investimenti disaggregato per Circostrizione: PARERE FAVOREVOLE condizionato all'accoglimento della proposta di reinserimento della voce di investimento: prosecuzione bonifica e riqualificazione sponda sinistra Sangone, aree non già di proprietà della Città investimento previsto 4.690.000 Euro. QUALORA LA PROPOSTA NON VENGA ACCOLTA IL PARERE E' DA CONSIDERARSI NEGATIVO.

Il presente provvedimento non comporta spesa.

Al momento della votazione escono dall'aula i Consiglieri: Deiana e Perillo.

Il Consiglio di Circostrizione, con votazione per appello nominale, accerta e proclama il seguente risultato:

Presenti	n. 17
Votanti	n. 17
Favorevoli	n. 11
Contrari	n. 6
Astenuti	n. //

Il Consiglio di Circostrizione

DELIBERA

di esprimere i seguenti pareri:

1. Bilancio di Previsione per l'esercizio 2005: PARERE FAVOREVOLE;
2. Bilancio Pluriennale 2005/2007: si esprime PARERE FAVOREVOLE;
3. Bilancio Pluriennale degli Investimenti disaggregato per Circostrizione: PARERE FAVOREVOLE condizionato all'accoglimento della proposta di reinserimento della voce di investimento: prosecuzione bonifica e riqualificazione sponda sinistra Sangone, aree non già di proprietà della Città investimento previsto 4.690.000 Euro. QUALORA LA PROPOSTA NON VENGA ACCOLTA IL PARERE E' DA CONSIDERARSI NEGATIVO.

Il presente provvedimento non comporta spesa.