

CITTA' DI TORINO
CIRCOSCRIZIONE N. 1

Consiglio Circostrizionale
N. Doc. 89

N. mecc. 2020 02864/84

PROVVEDIMENTO DEL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

DEL 16 DICEMBRE 2020 ALLE ORE 17.30

Il Consiglio della Circostrizione 1 “Centro-Crocetta” convocato in videoconferenza.

L’indirizzo web presso il quale è impostata la “riunione” è:

<http://comunetorino.webex.com/meet/circoscrizione1>, alla presenza del Presidente Guerrini e dei Consiglieri:

AMBROGIO Paola	GAMBA Serena	PONTE Thomas
ARRIGOTTI Vittorio	GRITTI Ilaria	RE Alberto
AVERNA Eleonora	MACAGNO Igino	SANNA Alessio
BADINI CONFALONIERI Alfonso	MARTINEZ Francesco	SANTANGELO Enrico
BALENA Davide	NICOLA Francesca	SANTIANGELI Amalia
BENEDETTI Paolo	PASCALE Giuseppe	STRANIERO Giovanni
CASTIGLIONE Dorotea	PENSI Debora	TAGLIAFERRI Federico
CATANZARO Angelo	POGGIO Graziella	VALLINI Walter

E quindi in totale, con il Presidente n. 25 Consiglieri presenti.
Con l'assistenza del Segretario Enrica CURLETTI
ha adottato in

SEDUTA PUBBLICA

il presente provvedimento così indicato all'ordine del giorno:

OGGETTO: C: 1 - LINEE GUIDA PER L'EROGAZIONE DI CONTRIBUTI E DI ALTRI BENEFICI ECONOMICI ORDINARI ANNO 2021 - LINEE GUIDA PER LA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI SOSTEGNO ALLE PERSONE ANZIANE A DOMICILIO ANNO 2021. APPROVAZIONE.

CITTÀ DI TORINO

Divisione Decentramento, Servizi Culturali e Amm.vi, Giovani e Pari Opportunità

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO DI CIRCOSCRIZIONE

OGGETTO: C: 1 - LINEE GUIDA PER L'EROGAZIONE DI CONTRIBUTI E DI ALTRI BENEFICI ECONOMICI ORDINARI ANNO 2021 - LINEE GUIDA PER LA PROGETTAZIONE DEGLI INTERVENTI DI SOSTEGNO ALLE PERSONE ANZIANE A DOMICILIO ANNO 2021. APPROVAZIONE.

Il Presidente Massimo Guerrini, di concerto con le Coordinatrici e i Coordinatori della I Commissione Giovanni Straniero, della II Commissione Ilaria Gritti, della III Commissione Amalia Santiangeli e della IV Commissione Francesco Martinez, riferisce:

Con deliberazione del Consiglio Comunale in data 14 settembre 2015 (mecc. 2014 06210/049), esecutiva dal 28 settembre 2015, è stato approvato il nuovo "*Regolamento delle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici*", n. 373, che è entrato in vigore il 1° gennaio 2016.

Il Regolamento si ispira ai principi costituzionali della solidarietà e della sussidiarietà ed è finalizzato a favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, attraverso meccanismi operativi che consentano alle associazioni ed organizzazioni presenti nel territorio di collaborare con l'Amministrazione per contrastare la tendenza verso la disgregazione del senso di appartenenza alla comunità locale, al fine di consentire a tutti i cittadini di sviluppare le proprie potenzialità e ricomporre il rapporto tra il Comune e cittadini tra pubblico e privato no-profit.

Le sue norme si ispirano ai principi di pubblicità, trasparenza, imparzialità dell'azione amministrativa, nonché ai principi generali in tema di efficacia ed efficienza della pubblica amministrazione.

Il Regolamento, ai sensi dell'articolo 12 Legge 241/1990 e dell'articolo 86 dello Statuto della Città, determina che i criteri individuati e le modalità cui l'Amministrazione deve attenersi per la concessione di contributi e l'attribuzione di vantaggi economici ad associazioni ed enti pubblici e privati senza fini di lucro vengano ricondotti ai seguenti ambiti:

- culturale, turistico, celebrativo;
- educativo e formativo;
- prevenzione e recupero del disagio giovanile;
- socio-assistenziale, socio sanitario;

- promozione della salute;
- relazioni internazionali;
- promozione di diritti umani, integrazione sociale e comunitaria;
- sportivo e ricreativo;
- tutela e valorizzazione dell'ambiente urbano;
- protezione civile;
- sviluppo economico.

Vengono altresì individuate le tipologie di contributi, suddividendo gli stessi in: contributi ordinari (per attività ordinarie, legate ad eventi ricorrenti di interesse territoriale, individuati sulla base di calendarizzazione annuale); contributi straordinari (per particolari eventi e iniziative a carattere straordinario e non ricorrenti, organizzati sul territorio circoscrizionale e giudicati dall'Amministrazione di particolare rilievo); contributi eccezionali (a sostegno di interventi umanitari di carattere urgente ed eccezionale).

L'art. 6 del Regolamento n. 373 prevede l'obbligo in capo ai Servizi e alle Circoscrizioni di pubblicare, con riferimento ai contributi ordinari, con cadenza annuale e comunque entro e non oltre il 31 marzo di ogni anno, sul sito internet della Città e delle singole Circoscrizioni le linee guida annuali contenenti priorità e attività ricorrenti da svolgere tramite il coinvolgimento di associazioni e/o organismi no-profit, nonché il riferimento percentuale riservato a detti contributi, in relazione allo stanziamento complessivo.

Inoltre l'art. 5 stabilisce che la Città/Circoscrizione per la concessione dei contributi ordinari si uniformi ai seguenti criteri:

- livello di coinvolgimento del territorio;
- livello di coerenza con le linee programmatiche dell'Amministrazione;
- originalità e innovazione delle attività e iniziative per le quali è richiesto il finanziamento;
- quantità di lavoro svolto o da svolgersi direttamente da parte del richiedente per lo svolgimento dell'attività programmata e relative modalità di svolgimento;
- quantità di lavoro svolto o da svolgersi da parte dei volontari per lo svolgimento dell'attività programmata;
- gratuità o meno delle attività programmate;
- livello di promozione di una crescente integrazione tra culture diverse.

Il contributo non può superare l'80% del preventivo di spesa, salvo casi eccezionali adeguatamente motivati.

La Città di Torino, a partire dall'anno 2003, a seguito della deliberazione della Giunta Comunale n. mecc. 2003 05506/19 del 15 luglio 2003, esecutiva dal 3 agosto 2003, ha promosso e delineato le linee di indirizzo per la progettazione degli interventi di sostegno a domicilio delle persone anziane, rientranti nella "domiciliarità leggera", demandando alle Circoscrizioni la predisposizione degli interventi a livello locale, con la collaborazione del mondo del volontariato.

La Circoscrizione 1, in coerenza con le indicazioni fornite dalla Città, ha, negli anni, elaborato propri Piani Operativi, attraverso i quali ha promosso e curato la creazione di una rete locale rivolta ai cittadini anziani autosufficienti, inserita nel complesso delle opportunità promosse a favore della popolazione anziana con lo scopo di prevenire e contrastare le situazioni di emarginazione e solitudine.

La delibera dell'ANAC n. 32 del 20/01/2016, avente ad oggetto "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del terzo settore ed alle Cooperative sociali", prevede la possibilità di effettuare affidamenti ai soggetti del terzo settore in deroga all'applicazione del Codice dei Contratti, introducendo il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali e detta le modalità di erogazione dei servizi sociali (cfr. par. 6) e i requisiti essenziali delle Convenzioni con le Associazioni di volontariato (cfr. par. 6.2) tra l'altro, delinea, tra le finalità da perseguire con la collaborazione dei soggetti del terzo settore, in coerenza con gli articoli 2, 3 e 38 della Costituzione, il raggiungimento di obiettivi sociali determinati, quali il miglioramento della qualità della vita, le pari opportunità, la non discriminazione e il godimento dei diritti di cittadinanza, la prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di disabilità, di bisogno e di disagio individuale e familiare derivanti da inadeguatezza di reddito, difficoltà sociali e condizioni di non autonomia;

Il "Regolamento delle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici" n. 373, in vigore dall'1 gennaio 2016, all'art. 1, punto 2, recita: "Le norme del presente regolamento non si applicano, fatte salve, ove compatibili, le disposizioni di cui al successivo articolo 9: (...) c) alle somme, comunque qualificate, erogate dal Comune di Torino a titolo di rimborso spese, a causa di rapporti di natura pattizia, anche nel caso in cui queste risultino finalizzate a promuovere o organizzare iniziative e/o eventi in collaborazione con altri soggetti; (...)".

Ciò premesso, stante la specificità del servizio e l'interesse che lo stesso riveste per la Circoscrizione proponente, dato atto che ai sensi dell'art. 55 dello Statuto della Città di Torino approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 7 febbraio 2011 e s.m.i. e dell'art. 7 del Regolamento del Decentramento, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 (mecc. 2015 02280/094), esecutiva dal 1 gennaio 2016, il Consiglio Circoscrizionale "approva (...) i provvedimenti di natura programmatica circoscrizionale e tutti gli atti di indirizzo (...)", si rende necessario approvare le Linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera per l'anno 2021, finalizzate alla ricerca di soggetti, con idonea capacità di fornire adeguata collaborazione al Servizio Sociale della Circoscrizione 1, in relazione alle attività rivolte, più in generale, alla popolazione anziana torinese, nell'ambito di una più ampia strategia

di intervento a sostegno della domiciliarità, con finalità di supporto nei confronti delle persone sole e prive di reti sociali di riferimento e/o con rete fragile.

Trattandosi di un rapporto di co-progettazione, lo stesso sarà regolato da apposita convenzione il cui schema sarà pubblicato unitamente alle linee guida approvate con il presente atto (all.2).

Alla luce di quanto sopra esposto si rende ora necessario approvare le linee guida per l'anno 2021 (all. 1) per poter procedere alle concessioni ed erogazioni dei contributi ordinari nel corso dell'anno 2021 a favore di associazioni e/o organismi no-profit, al fine di favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini per lo svolgimento di attività di interesse generale, in ossequio al principio di sussidiarietà, di cui all'art. 118 della Costituzione. Alla luce delle pregresse e consolidate esperienze degli ultimi anni, negli ambiti di applicazione individuati all'art. 1 del Reg. Municipale nr. 373, la Giunta Circoscrizionale propone di riservare non meno del 60% dello stanziamento del Bilancio del 2021 dedicato ai contributi per destinarlo al sostegno delle progettualità ordinarie contenute nelle linee guida.

Contestualmente vengono approvate, secondo quanto esplicitato in premessa, le linee guida per la progettazione degli interventi di sostegno a domicilio delle persone anziane (domiciliarità leggera) (all 2).

Tali linee guida, come disposto dagli artt. 6 e 16 del Regolamento n. 373, saranno pubblicate sul sito internet della Circoscrizione 1 e affisse presso gli uffici circoscrizionali.

I soggetti interessati dovranno presentare il progetto e la relativa richiesta di finanziamento entro 45 giorni dalla pubblicazione delle linee guida o entro la data indicata in successivi specifici bandi.

In relazione a specifici temi la Circoscrizione procederà ad attivare opportuni bandi.

Per le varie iniziative oggetto di contributo si prevede inoltre un supporto di informazione verso la cittadinanza attraverso i canali istituzionali della Circoscrizione.

Per quanto non specificatamente trattato nel presente provvedimento si rimanda al testo del Regolamento delle modalità di erogazione di contributi e di altri benefici economici n. 373.

Il presente provvedimento non comporta oneri di utenza.

La proposta delle linee guida è stata esaminata e discussa dalle Commissioni Permanenti di Lavoro I, II, III e IV, riunite in seduta congiunta in data 14 dicembre 2020.

La proposta delle linee guida relative alla popolazione anziana (domiciliarità leggera) è stata esaminata e discussa dalla III Commissione Permanente di Lavoro riunita in data 15 dicembre 2020.

Tutto ciò premesso

LA GIUNTA CIRCOSCRIZIONALE

- Visto il Regolamento del Decentramento, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale in data 17 dicembre 2015 (mecc. 2015 02280/094), esecutiva dal 1 gennaio 2016;
- Dato atto che i pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 sono:
 - favorevole sulla regolarità tecnica
 - favorevole sulla regolarità contabile.

Viste le disposizioni legislative sopra richiamate:

PROPONE AL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

1. di approvare le “Linee guida per l'erogazione di contributi e di altri benefici economici ordinari anno per l'anno 2021 allegate al presente provvedimento (all. 1) di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. di approvare le “Linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera per l'anno 2021” allegate al presente provvedimento (all. 2) di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di dare mandato al Dirigente di Area della Circoscrizione 1, in osservanza dell'art. 6 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici, di provvedere alla pubblicazione sul sito internet della Circoscrizione 1 e all'affissione presso gli uffici circoscrizionali delle predette linee guida, integrate dallo schema di convenzione, e dal fac-simile dell'istanza da approvarsi con separato provvedimento dirigenziale;
4. di dare atto che i progetti che saranno presentati entro la data indicata dall'Avviso di

pubblicazione delle linee guida in oggetto, verranno sottoposti ad opportuna analisi ed approvazione da parte del competente organo Circostrizionale, e saranno valutati in base ai criteri e alle modalità previste nelle stesse linee guida;

5. di dare atto che per il presente provvedimento non ricorrono i presupposti per la valutazione dell'impatto economico come risulta dal documento allegato (all. 3)
6. di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, quarto comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e s.m. i.

 Hanno riferito, oltre al Presidente Guerrini, i Consiglieri Straniero, Gritti, Santiangeli, Martinez, Balena.

IL PRESIDENTE

Invita i Consiglieri a votare la proposta di deliberazione mediante appello nominale

AMBROGIO Paola	Non voto
ARRIGOTTI Vittorio	Fuori aula
AVERNA Eleonora	Favorevole
BADINI CONFALONIERI Alfonso	Fuori aula
BALENA Davide	Astenuto
BENEDETTI Paolo	Favorevole
CASTIGLIONE Dorotea	Non voto
CATANZARO Angelo	Favorevole
GAMBA Serena	Fuori aula
GRITTI Ilaria	Favorevole
GUERRINI Massimo	Favorevole
MACAGNO Igino	Favorevole
MARTINEZ Francesco	Favorevole
NICOLA Francesca	Favorevole
PASCALE Giuseppe	Favorevole
PENSI Debora	Fuori aula
POGGIO Graziella	Non voto
PONTE Thomas	Favorevole
RE Alberto	Favorevole
SANNA Alessio	Favorevole
SANTANGELO Enrico	Non voto
SANTIANGELI Amalia	Favorevole
STRANIERO Giovanni	Favorevole
TAGLIAFERRI Federico	Favorevole
VALLINI Walter	Fuori aula

Al termine della votazione il Presidente proclama il seguente risultato:

Non rispondono all'appello nominale i Consiglieri Arrigotti, Badini Confalonieri, Gamba, Pensi, Vallini. (fuori aula)

Dichiarano di non partecipare alla votazione i Consiglieri Ambrogio, Castiglione, Poggio, Santangelo)

PRESENTI:	N. 16
ASTENUTI:	N. 1 (Balena)
VOTANTI:	N. 15
VOTI FAVOREVOLI:	N. 15

Per l'esito della votazione che precede

IL CONSIGLIO CIRCOSCRIZIONALE

DELIBERA

1. di approvare le “Linee guida per l'erogazione di contributi e di altri benefici economici ordinari anno per l'anno 2021 allegate al presente provvedimento (all. 1) di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. di approvare le “Linee guida per le attività di accompagnamento e sostegno agli anziani nell'ambito della domiciliarità leggera per l'anno 2021” allegate al presente provvedimento (all. 2) di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;
3. di dare mandato al Dirigente di Area della Circoscrizione 1, in osservanza dell'art. 6 del Regolamento delle modalità di erogazione dei contributi e di altri benefici economici, di provvedere alla pubblicazione sul sito internet della Circoscrizione 1 e all'affissione presso gli uffici circoscrizionali delle predette linee guida, integrate dallo schema di convenzione, e dal fac-simile dell'istanza da approvarsi con separato provvedimento dirigenziale;
4. di dare atto che i progetti che saranno presentati entro la data indicata dall'Avviso di pubblicazione delle linee guida in oggetto, verranno sottoposti ad opportuna analisi ed approvazione da parte del competente organo Circoscrizionale, e saranno valutati in base ai criteri e alle modalità previste nelle stesse linee guida;
5. di dare atto che per il presente provvedimento non ricorrono i presupposti per la valutazione dell'impatto economico come risulta dal documento allegato (all. 3)

Il Consiglio Circostrizionale mediante appello nominale:

AMBROGIO Paola	Non voto
ARRIGOTTI Vittorio	Fuori aula
AVERNA Eleonora	Favorevole
BADINI CONFALONIERI Alfonso	Fuori aula
BALENA Davide	Astenuto
BENEDETTI Paolo	Favorevole
CASTIGLIONE Dorotea	Non voto
CATANZARO Angelo	Favorevole
GAMBA Serena	Fuori aula
GRITTI Ilaria	Favorevole
GUERRINI Massimo	Favorevole
MACAGNO Igino	Favorevole
MARTINEZ Francesco	Favorevole
NICOLA Francesca	Favorevole
PASCALE Giuseppe	Favorevole
PENSI Debora	Fuori aula
POGGIO Graziella	Non voto
PONTE Thomas	Favorevole
RE Alberto	Favorevole
SANNA Alessio	Favorevole
SANTANGELO Enrico	Non voto
SANTIANGELI Amalia	Favorevole
STRANIERO Giovanni	Favorevole
TAGLIAFERRI Federico	Favorevole
VALLINI Walter	Fuori aula

Al termine della votazione il Presidente proclama il seguente risultato:

Non rispondono all'appello nominale i Consiglieri Arrigotti, Badini Confalonieri, Gamba, Pensi, Vallini. (fuori aula)

Dichiarano di non partecipare alla votazione i Consiglieri Ambrogio, Castiglione, Poggio, Santangelo)

PRESENTI:	N. 16
ASTENUTI:	N. 1 (Balena)
VOTANTI:	N. 15
VOTI FAVOREVOLI:	N. 15

DELIBERA

Di dichiarare, attesa l'urgenza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, IV comma del Testo Unico degli Enti Locali (D. Lgs. 18/08/2000 n. 267).

Si dà atto, che conformemente all'art. 49 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, è stato acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.