



## CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI  
DIVISIONE AMMINISTRATIVA  
E.Q. RISTORAZIONE SCOLASTICA ED EDUCAZIONE ALIMENTARE**

**ATTO N. DD 8457**

**Torino, 27/12/2023**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** APPALTO PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ANNO 2021-2022 E SUCCESSIVE PROROGHE PER L'ANNO 2022-2023. AFFIDAMENTO CON PROCEDURA NEGOZIATA. REVISIONE DEI PREZZI. SPESA COMPLESSIVA EURO 2.000.000,00, IVA INCLUSA

In data 17 aprile 2023 (n.s. prot. 6011) è stata ricevuta da Eutourist New s.p.a. un'istanza per revisione dei prezzi relativi ai lotti 2, 3, 8 e 9 del contratto in oggetto, "per effetto di quanto previsto dall'art. 16 della 'lettera di invito ad offrire'" e "all'art. 106 del Codice dei Contratti pubblici", oltre che del "principio di buona fede (artt. 1366 e 1375 cod. civ.) e quello di equità integrativa (art. 1374 del cod. civ.)", nella misura dell'11,30% del valore del contratto, percentuale corrispondente all'indice ISTAT FOI pubblicato nel mese di dicembre 2022.

In data 18 aprile 2023 è stata poi ricevuta da CAMST soc. coop. a r.l. un'analoga istanza per revisione prezzi, con riferimento ai lotti 1, 5, 6 e 7 del contratto in oggetto, in applicazione di "quanto previsto dall'art. 16 della 'lettera di invito ad offrire' [...]" e a quanto previsto dall'art. 106 del Codice dei Contratti pubblici", anch'essa nella misura dell'11,30%.

Le istanze richiamate si riferiscono all'appalto indetto con determinazione dirigenziale a contrarre n. 3436 del 4 agosto 2021, la quale ha approvato la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, e dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per l'anno 2021/2022, in costanza di dichiarazione di stato di emergenza per la diffusione dell'epidemia da SARS-CoV-2. Con tale atto si è determinato di richiedere offerte, con lettere di invito contenenti le modalità della negoziazione, il capitolato speciale e le condizioni di esecuzione del contratto inviate il 5 agosto 2021 a tre società, tra le quali le due istanti, con riferimento e per il servizio da organizzare ed erogare nei plessi scolastici dai nidi d'infanzia alle scuole secondarie di primo grado della città di Torino. Il criterio di aggiudicazione adottato è stato quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, e, con particolare riferimento al servizio di ristorazione scolastica,

dell'art. 140, comma 1, dell'art. 142, comma 5-septies, dell'art. 144, comma 1, e dell'allegato IX, del D.Lgs. 50/2016. Entro il termine dato sono state ricevute dalle tre società invitate a offrire nove offerte, una per ciascuno dei lotti previsti dall'appalto. La valutazione delle offerte è stata effettuata da una commissione giudicatrice, che ha concluso i suoi lavori con l'attribuzione dei punteggi e con la proposta di aggiudicazione, fatta salva la verifica dei requisiti di partecipazione, del corretto espletamento della procedura di negoziazione e della congruità tecnica ed economica delle offerte, ai sensi dell'art. 97, commi 3 e 6, e dell'ultimo periodo del punto 9 delle lettere di invito a offrire. Infine, con determinazione dirigenziale n. 3884 del 6 settembre 2021, è stata approvata la proposta di aggiudicazione e disposta l'esecuzione anticipata del contratto a partire dall'8 settembre 2021. Il servizio è stato affidato alle società:

CAMST soc. coop. a r.l., con sede legale in via Tosarelli n. 318 a Villanova a Castenaso (BO), P.IVA 00501611206 (lotti 1, 5, 6, 7);

Ladisa s.r.l., con sede legale in viale Guglielmo Lindemann n. 5/3 e 5/4, Bari, C.F. e P.IVA 05282230720 (lotto 4);

Etourist New s.p.a., con sede legale in strada Torino 31, 10043 Orbassano (TO), P. IVA 11303820010 (lotti 2, 3, 8 e 9);

nei seguenti termini economici:

- euro 5,49 (CAMST) / 5,48 (Etourist New e Ladisa), oltre IVA al 4%, per singolo pasto per le scuole comunali e statali;

- euro 0,30, oltre IVA al 4%, per singola merenda preparata in loco per i nidi e le scuole d'infanzia comunali e statali;

- euro 2,00, oltre IVA al 10%, per la fornitura di derrate crude ai nidi in appalto;

- euro 0,30, oltre IVA al 10%, per singola merenda in derrata cruda per i nidi in appalto.

I contratti di appalto sottoscritti con le società affidatarie avevano naturale scadenza al 31 agosto 2022. La loro validità è stata prorogata fino al 1° settembre 2023, per i lotti 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9, con le determinazioni n. 3988/2022, n. 7489/2022, n. 419/2023, n. 960/2023, n. 1530/2023, n. 2855/2023, n. 3505/2023, n. 4217/2023; fino al 30 settembre 2023, per i lotti 2 e 6, con la determinazione n. 4657/2023, in attesa che si concludessero le operazioni, amministrative e giudiziali, relative alla procedura aperta n. 42/2022, per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica nei nidi d'infanzia comunali, nelle scuole d'infanzia comunali e statali e nelle scuole primarie e secondarie di primo grado statali con gestione a ridotto impatto ambientale per un quinquennio, fino all'agosto del 2027.

Si è accertato che le due istanze ricevute, che evidenziano un imprevedibile e straordinario aumento nei costi delle materie prime, delle utenze dei centri di cottura, del centro di lavaggio e dei costi del trasporto che ha interessato il settore della ristorazione collettiva, sono effettivamente coerenti con le previsioni dell'art. 106, comma 1, lett. a), c) e d), del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 16 della lettera di invito a offrire del 5 agosto 2021, recepita dai contratti stipulati con le due società; previsione che, tra l'altro, l'art. 29 del D.L. 27 gennaio 2022, n. 4 ha poi reso obbligatoria fino al 31 dicembre 2023 e che l'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 ha confermato come inderogabile per tutte le procedure di gara da questo disciplinate.

La Città di Torino ha pertanto previsto, con la deliberazione di assestamento di bilancio del Consiglio Comunale n. 443 del 24 luglio 2023, esecutiva dal 7 agosto 2023, uno specifico stanziamento.

Di conseguenza, con nota del 3 agosto 2023, il RUP, ha comunicato alle società istanti di aver avviato il procedimento amministrativo di cui all'art. 16 della lettera di invito secondo cui: *"[...] qualora per cause di forza maggiore [...] il costo medio di mercato dei fattori di produzione per le imprese di pari dimensione aumenti o diminuisca in modo considerevole, tanto da determinare un aumento o una diminuzione del prezzo complessivo del servizio, a parità di margine commerciale,*

*tale da alterare significativamente l'originario equilibrio contrattuale e comunque in misura non inferiore al 10 %" su richiesta degli interessati "sarà condotta un'istruttoria, a cura del RUP [...] regolata dalle norme della L. 241/1990. Se la parte interessata è l'operatore economico, dovrà produrre documentazione oggettiva dalla quale emerga che la diminuzione [...] ha portato all'erosione di ogni margine di profitto e che la gestione è entrata in perdita. [...] è sempre fatta salva per l'A.C. la concreta disponibilità di sufficienti finanze pubbliche. Sono in ogni caso escluse ipotesi di modifiche sostanziali, che possano avere l'effetto finale di alterare considerevolmente la natura generale del contratto o gli elementi essenziali dello stesso originariamente pattuiti. Si applicheranno le disposizioni dell'art. 106 del d.lgs 50/2016".*

In particolare è stato chiesto di provare, mediante documenti fidefacenti (es: estratto di bilancio depositato al Registro delle imprese; dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà), il costo dei fattori di produzione (i costi aziendali) per il servizio di ristorazione scolastica erogato alle scuole della città di Torino relativi ai periodi di riferimento interessati.

L'istruttoria avviata ha finora evidenziato il giusto titolo delle società istanti al riconoscimento di un ristoro a titolo di revisione prezzi, restando ancora da determinare l'esatto importo. Il quale verrà precisato in modo equitativo, temperando i principi di salvaguardia della finanze pubbliche con quello dell'interesse di entrambe le parti di un contratto di durata a prestazioni periodiche a prevedere il riconoscimento - nel caso in cui si verifichi un'importante compromissione dell'originario equilibrio contrattuale per circostanze sopravvenute straordinarie e imprevedibili - di una forma di compensazione che permetta di mantenere *ab origine* l'interesse delle parti all'esecuzione del contratto fino alla sua naturale conclusione. Senza alcun automatismo, né finalità remunerative o di riduzione dell'esposizione di una società commerciale alla normale alea contrattuale. Ma con la formulazione di una clausola la cui previsione nei documenti di gara escluda eventuali successive richieste di risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta, soccorrendo in sua vece con una forma, accettata come sostitutiva e compensativa da entrambe le parti, di mitigazione dell'esposizione eccessiva al rischio di una gestione strutturalmente in perdita. La somma di Euro 2.000.000,00 stanziata dalla Città è stata ripartita tra le due società in proporzione al fatturato registrato nell'ultimo anno scolastico di riferimento (2022/2023) per i lotti affidati in gestione. Pertanto, avendo le società CAMST soc. coop. a r.l. ed Eutourist New s.p.a. registrato, rispettivamente, un fatturato, IVA compresa, rispettivamente pari ad Euro 17.318.509,87, ed Euro 15.829.652,06, si ritiene di impegnare, proporzionalmente, la somma di Euro 1.044.915,24 con riferimento al procedimento avviato su richiesta della prima società ed Euro 955.084,76 per la seconda.

Per le motivazioni sopra esposte occorre ora impegnare una spesa che, in questa fase e sulla base di quanto verificato dell'analisi finora svolta, viene stimata in un massimo di 2.000.000,00, IVA inclusa, articolata nel quadro economico-finanziario riportato più oltre.

La conclusione dell'istruttoria determinerà la somma esattamente riconosciuta alle due imprese, che sarà corrisposta con la condizione che sia da queste accettata senza riserve e con rinuncia a ogni ulteriore pretesa. Nel caso di importi inferiori a quelli per i quali è qui impegnata la spesa, le economie risultanti saranno rimesse nelle disponibilità del bilancio della Città.

Tutto ciò premesso,

#### **LA P.O. CON DELEGA**

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;

- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

## DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa che qui si richiamano integralmente e visti l'art 106, comma 1, lettere a), c) e d), del D.Lgs. 50/2016 e l'art. 16 della lettera di invito a offrire, con la ripartizione di cui al dettaglio economico-finanziario, l'impegno di spesa per complessivi Euro 2.000.000,00, IVA inclusa, quale somma massima stimata da dover corrispondere a conclusione del procedimento amministrativo di revisione dei prezzi relativo ai contratti di appalto sottoscritti a seguito dell'espletamento della procedura negoziata di cui alla determinazione dirigenziale n. 3884 del 6 settembre 2021 e successive proroghe di efficacia degli stessi, procedimento avviato su istanza delle società Eutourist New s.p.a., con sede legale in strada Torino 31, 10043 Orbassano (TO), P. IVA 11303820010, per i lotti 2, 3, 8, 9, e CAMST soc. coop. a r.l., con sede legale in via Tosarelli n. 318 a Villanova a Castenaso (BO), P.IVA 00501611206, per i lotti 1, 5, 6, 7;
2. di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferite a questo impegno di spesa avverrà entro il 31/12/2023;
3. di dare atto che il rapporto non comporterà oneri di utenza e che non saranno applicabili le disposizioni relative alla V.I.E. (Valutazione di Impatto Economico), ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 n. mecc. 2012 05288/128 e vista la circolare prot. 16298 del 19.12.2012;
4. di dare atto che il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è Alberto Ritucci, Responsabile dell'Unità operativa Ristorazione scolastica ed educazione alimentare, Divisione amministrativa, Dipartimento Servizi educativi della Città di Torino, il quale dichiara, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città e dell'art. 42 del D.lgs. n. 50/2016, di non avere cause di conflitto di interesse, anche potenziale;
5. di dare atto che il presente atto è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet della Città di Torino, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 33/2013;
6. di dare atto che il presente provvedimento è stato sottoposto al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Tutti i documenti non qui allegati sono conservati agli atti del Servizio procedente.

### Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa complessiva pari ad euro **2.000.000,00**, IVA nelle varie aliquote, così come chiarito dai pareri della Corte dei Conti - sezione regionale di Controllo per la Lombardia, del 19 luglio 2013 e del 23 febbraio 2015:

### ANNO 2023

Importo	Anno	Mis-	Pro-	Ti-	Ma-	Capitolo	Servi-	Scadenza
---------	------	------	------	-----	-----	----------	--------	----------

	Bilancio	sio- ne	gram- ma	to- lo	cro Ag- gre- gato	Articolo	zio Res- ponsa- bile	obbliga- zione
2.000.000,00	2023	04	06	1	03	045850002001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		ASSISTENZA SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE SCOLASTICA - CORRISPETTIVI REVISIONE PREZZI S.R.E. IVA - Sett. 007 R. IVA						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.14.999		Altri servizi di ristorazione						

La prenotazione della somma di euro **2.000.000,00**(IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
1	8839670672	281.250,04
2	8839680EB0	248.870,36
3	883968854D	309.716,69
5	8839694A3F	340.599,99
6	8839699E5E	314.716,54
7	88397020DC	108.348,67
8	8839704282	281.953,37
9	8839706428	114.544,34

LOTTO 1 CUI S00514490010202200268  
 LOTTO 2 CUI S00514490010202200291  
 LOTTO 3 CUI S00514490010202200290  
 LOTTO 5 CUI S00514490010202200287  
 LOTTO 6 CUI S00514490010202200285  
 LOTTO 7 CUI S00514490010202200284  
 LOTTO 8 CUI S00514490010202200283  
 LOTTO 9 CUI S00514490010202200284

LA P.O. CON DELEGA  
 Firmato digitalmente  
 Alberto Ritucci

All. 1 alla circolare prot. 16298 del 19.12.2012

**CITTA' DI TORINO**

DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI

DIVISIONE AMMINISTRATIVA

U.O. RISTORAZIONE SCOLASTICA ED EDUCAZIONE ALIMENTARE

OGGETTO: APPALTO PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA ANNO 2021-2022 E SUCCESSIVA PROROGA PER L'ANNO 2022-2023. AFFIDAMENTO CON PROCEDURA NEGOZIATA. REVISIONE DEI PREZZI. SPESA COMPLESSIVA EURO 2.000.000,00, IVA INCLUSA.

**Dichiarazione di non ricorrenza dei presupposti per la valutazione di impatto economico.**

Vista la deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 n. mecc. 05288/128.

Vista la circolare dell'Assessorato al Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 30 ottobre 2012 Prot. 13884.

Vista la circolare dell'Assessorato Bilancio, Tributi, Personale e Patrimonio del 19 dicembre 2012 Prot. 16298.

Effettuate le valutazioni ritenute necessarie,

si dichiara che il provvedimento richiamato all'oggetto non rientra tra quelli indicati all'art. 2 delle disposizioni approvate con determinazione del Direttore Generale n. 59 (mecc. 201245155/066) datata 17 dicembre 2012, come modificata ed integrata con successive determinazioni n. 16 mecc. 2013 42870/066 del 19 luglio 2013 e n. 16 mecc. 2014 41053/066 del 18 marzo 2014, in materia di preventiva valutazione dell'impatto economico delle nuove realizzazioni che comportano futuri oneri, diretti o indiretti, a carico della Città.

La U.O.  
Alberto Ritucci  
*firmato digitalmente*