



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI EDUCATIVI
DIVISIONE AMMINISTRATIVA
E.Q. RISTORAZIONE SCOLASTICA ED EDUCAZIONE ALIMENTARE**

ATTO N. DD 4657

Torino, 28/08/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA. PROROGA TECNICA FINO AL 30 SETTEMBRE 2023 DEI CONTRATTI IN CORSO PER I LOTTI 2 E 6. SPESA COMPLESSIVA DI EURO 146.000,00, IVA INCLUSA

In data 5 agosto 2022 è stato pubblicato il bando comunitario (procedura aperta n. 42/2022) per un nuovo servizio di ristorazione scolastica per la Città di Torino, suddiviso in otto lotti, con scadenza delle offerte il 3 ottobre 2022.

Con determinazione n. 3988 del 31 agosto 2022 è stata disposta una proroga tecnica dei contratti stipulati con le società aggiudicatrici degli appalti in corso per il tempo necessario alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione dei nuovi gestori del servizio. Ciò al fine di assicurare la continuità del servizio di ristorazione scolastica e ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 1, comma 5, dei contratti in corso.

Scaduto il termine di presentazione delle offerte, con determinazione n. 4611 del 3 ottobre 2022 è stata nominata la Commissione giudicatrice e il giorno successivo si è tenuta la prima seduta di gara. Sei operatori economici hanno presentato offerte. In data 25 ottobre 2022 l'Amministrazione ha comunicato l'esclusione di una società per carenze nei requisiti soggettivi di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016. Successivamente, tuttavia, la società esclusa ha prodotto chiarimenti, precisazioni e nuova documentazione rilevante, sulla base dei quali il R.U.P., in data 23 novembre 2022, ha revocato il provvedimento di esclusione. La riammissione alla gara dell'impresa esclusa ha comportato la necessità di valutare anche la sua offerta tecnica, con un conseguente supplemento di lavori da parte della Commissione giudicatrice, e la seduta prevista per la formulazione della proposta di aggiudicazione è stata rifissata per il 12 dicembre 2022. Alcune apparenti incoerenze hanno reso inoltre necessaria l'apertura di un procedimento di verifica della congruità del costo della manodopera, oltre al rispetto puntuale dei minimi salariali retributivi, con un supplemento di valutazioni, richiesta di chiarimenti - a quattro dei sei concorrenti - e successiva analisi delle precisazioni e giustificazioni rese. Tali sub-procedimento sono stati avviati e si sono conclusi tra il 12 dicembre 2022 e il 10 gennaio 2023.

Nel frattempo, con determinazione n. 7489 del 28 dicembre 2022, è stata disposta la proroga tecnica dei contratti in corso per il periodo 1-31 gennaio 2023. Nella seduta dell'11 gennaio 2023 la

Commissione, dopo aver dato lettura della relazione del R.U.P., dalla quale sono risultati rispettati i minimi salariali e congrui i costi della manodopera delle offerte delle società concorrenti, ha proceduto, sulla base della graduatoria dei punteggi ottenuti dalle stesse nei diversi lotti, alla loro assegnazione mediante sorteggio. E precisamente: i lotti 5 e 8 sono stati assegnati a CAMST soc. coop a r.l., i lotti 2 e 6 a Eutourist New s.p.a., i lotti 1 e 3 a Ladisa s.r.l., i lotti 4 e 7 a Vivenda s.p.a. Con determinazione n. 419 del 20 gennaio 2023 è stata disposta la proroga tecnica alle stesse società sopra indicate fino al 28 febbraio 2023, per il tempo necessario alla verifica dei requisiti generali e speciali successiva all'aggiudicazione (art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016). Con determinazione n. 960 del 28 febbraio 2023, sospeso il termine per la conclusione dei relativi sub-procedimenti amministrativi in attesa di ricevere dalle società aggiudicatrici e da enti pubblici terzi alcune attestazioni a comprova dei requisiti di idoneità e capacità tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e dei paragrafi 6.1 e 6.2 del disciplinare di gara, gli appalti in corso sono stati prorogati fino al 31 marzo 2023, ovvero per il tempo allora prevedibilmente necessario alla conclusione dei sub-procedimenti citati. La necessità di approfondire e chiarire alcuni documenti e mezzi di prova prodotti, oggetto di contestazione, hanno portato a dover prorogare, con determinazione n. 1530 del 29 marzo 2023, per altri due mesi i contratti in corso.

A conclusione della verifica sui requisiti di partecipazione, con determinazione n. 2563 del 19 maggio 2023 è stata disposta la revoca dell'aggiudicazione nei confronti della società affidataria dei lotti 2 e 6. Avverso tale provvedimento la società esclusa ha proposto ricorso al T.A.R. Piemonte, il quale, con sentenza n. 505, pubblicata il 12 luglio 2023, ha in parte respinto e in parte dichiarato inammissibile lo stesso ricorso.

Mentre il sub-procedimento per la verifica dei requisiti di idoneità e capacità tecnica e professionale dell'operatore economico chiamato a subentrare al posto dell'aggiudicatario escluso si concludeva positivamente, come da determinazione n. 4064 del 21/7/2023, il ricorso in appello proposto il 25 luglio 2023 dalla società esclusa contro la citata sentenza del TAR Piemonte, con la richiesta di misure cautelari provvisorie, anche monocratiche, veniva accolto. Con decreto n. 3140 del 27 luglio 2023 il presidente della III sezione del Consiglio di Stato disponeva la sospensione della sentenza appellata (la quale aveva dichiarato infondate le doglianze relative al procedimento di esclusione) e dei provvedimenti impugnati (che dichiaravano la non efficacia dell'aggiudicazione e quindi l'esclusione dalla gara del primo aggiudicatario). Ritenendo il giudice che "nel bilanciamento tra gli interessi coinvolti nella fattispecie, può ritenersi prevalente quello al mantenimento della res adhuc integra" e fissando, "Impregiudicata ogni valutazione in rito e nel merito", per la discussione, la camera di consiglio del 31 agosto 2023.

Si rende quindi necessario per la stazione appaltante prorogare di un mese i contratti in corso relativi ai lotti la cui aggiudicazione è attualmente *sub iudice*, ovvero i lotti 2 e 6, lotti che trovano corrispondenza nei lotti contrassegnati con gli stessi numeri nell'appalto ancora in proroga, per il tempo necessario per poter determinare, in base all'esito della fase cautelare del procedimento giudiziale sopra citato, la società avente titolo a subentrare in tali lotti. In un equo bilanciamento degli interessi contrapposti, qualora il giudice adito decidesse di respingere l'istanza di sospensione cautelare della revoca dell'aggiudicazione, questa proroga sarà revocata, riducendo la sua efficacia al tempo strettamente necessario alla stipulazione dei contratti e all'organizzazione del subentro nel nuovo servizio da parte dell'avente titolo.

La proroga tecnica è istituito regolato dall'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016. Tale norma prevede che "La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante." (v. TAR Piemonte, sent. 496/2020). Tale norma è stata riprodotta nella *lex specialis*; i contratti sottoscritti dalle società della ristorazione aggiudicatrici dell'appalto in corso, all'art. 1,

comma 5, prevedono infatti che “La durata del contratto potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l’individuazione di un nuovo contraente. In tal caso l'appaltatore sarà tenuto all’esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”.

Con riferimento al primo degli elementi della fattispecie si rileva che i contratti sono vigenti ed efficaci alla data di adozione di questa determinazione, avendo scadenza il 1° settembre 2023.

L’opzione di proroga risulta inoltre prevista negli atti relativi all’appalto in corso e anche riprodotta nei contratti stipulati, come sopra richiamato.

La proroga risulta limitata nel tempo, essendo prevista per un ulteriore solo mese, fino al 30 settembre 2023, e soggetta a revoca nel caso in cui la decisione del Consiglio di Stato, prevista per i primi giorni di settembre, confermasse la sentenza di primo grado appellata.

L’elemento finalistico che informa la proroga è quello di assicurare la continuità delle forniture pubbliche (in applicazione dell’art. 97 della Costituzione) nelle more del contenzioso in corso, preservando le esigenze di inderogabilità e continuità del servizio di ristorazione scolastica, per il tempo strettamente indispensabile alla pronuncia giudiziale. Non si configura quindi come un sostanziale rinnovo, o nuovo contratto, ma come un mero differimento del termine finale del contratto in corso (cfr., *inter alias*, Consiglio di Stato, sent. 3478/2019 e sent. 6955/2021), un “contratto ponte” atto esclusivamente ad assicurare e facilitare il passaggio da un regime contrattuale a un altro e a permettere un ordinato e regolare subentro nel nuovo appalto del soggetto avente diritto.

Anche il requisito della “clonazione” del contratto in corso risulta osservato, in quanto l'appaltatore sarà tenuto a continuare nella prestazione del servizio di ristorazione scolastica alle stesse condizioni e agli stessi prezzi, o più favorevoli per la stazione appaltante. Un’applicazione sostanziale di tale principio risulta l’invarianza del prezzo.

Per quanto riguarda, infine, il requisito della non addebitabilità alla pubblica amministrazione dei tempi di gara, dovuti a cause oggettivamente non da questa dipendenti, si rileva da un lato come tale aspetto sia stato ampiamente illustrato nella determinazione n. 3988/2022 prima citata e dalle vicende relative ai procedimenti amministrativi e giudiziali di cui si è dato conto. Da un altro si rileva che gli effetti sospensivi della possibilità di subentro nel servizio aggiudicato da parte del soggetto interessato, effetti prodotti dall’istanza al giudice di un provvedimento cautelare formulata dal controinteressato, siano previsti come non disponibili e in alcun modo modificabili da parte della stazione appaltante, che non può che prenderne atto e attendere la pronuncia giudiziale che deciderà su tale istanza.

Il periodo di proroga qui disposto risulta quindi necessario per assicurare il subentro nei lotti 2 e 6 alla società che ne avrà titolo, dopo aver garantito a tutti i soggetti coinvolti di esprimere ed esercitare i loro interessi difensivi.

Si osserva inoltre che tale elemento, comunque non applicabile al caso di specie ma in astratto evocato da alcune pronunce di giurisprudenza e di organismi di regolazione, non è a rigore previsto dalla normativa in materia di proroga tecnica, bensì per i casi di rinnovo e di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando. Tale distinguo è rilevabile tanto nella Direttiva europea 2014/24 EU sugli appalti pubblici (v. punto 107 delle premesse e art. 72, comma 1) quanto, coerentemente, nel D.Lgs. 50/2016 (cfr. art. 106, comma 1, lett. a e lett. c).

Si ritiene pertanto, per tutto quanto sopra esposto, di disporre, ai sensi dell’art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e dell’art. 1, comma 5, dei contratti stipulati con le società aggiudicatrici degli appalti in corso per i lotti 2 (Eutourist New s.p.a.) e 6 (CAMST soc. coop. a r.l.), una loro proroga tecnica fino al 30 settembre 2023. La proroga prevede una mera estensione temporale dell’efficacia dei rapporti, senza alcuna modifica delle condizioni e dei prezzi dei contratti in corso. Sono pertanto prorogati, fino al 30 settembre 2023, i contratti con:

- EUTOURIST NEW s.p.a., con sede legale in strada Torino 31, 10043 Orbassano (TO), P.IVA 11303820010, per il lotto 2.

- CAMST Soc. coop. a r.l., con sede legale in via Tosarelli n. 318 a Villanova a Castenaso (BO), P.IVA 00501611206, per il lotto 6;
secondo lo schema seguente (prezzi al netto dell'IVA):

	C.I.G.	Società	Prezzo dei pasti nei refettori (A) e preparati in loco (B)	Prezzo delle merende preparate in loco (B) e delle derrate crude per le merende (C)	Prezzo delle derrate crude per pasti (C)
Lotto 1	8839670672	CAMST	€ 5,49	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 2	8839680EB0	Eutourist New	€ 5,48	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 3	883968854D	Eutourist New	€ 5,48	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 4	88396917C6	Ladisa	€ 5,48	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 5	8839694A3F	CAMST	€ 5,49	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 6	8839699E5E	CAMST	€ 5,49	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 7	88397020DC	CAMST	€ 5,49	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 8	8839704282	Eutourist New	€ 5,48	€ 0,30	€ 2,00
Lotto 9	8839706428	Eutourist New	€ 5,48	€ 0,30	€ 2,00

La spesa prevista per il servizio in oggetto fino al 30 settembre 2023 è pari a euro 146.000,00, IVA nelle varie aliquote inclusa.

Sono richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011. L'esigibilità delle obbligazioni avverrà entro il 31/12/2023.

Ai flussi finanziari generati dal rapporto saranno applicate le regole di tracciabilità previste dall'art. 3 della L. 136/2010, secondo gli indirizzi elaborati dalla delibera n. 556/2017 dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) "Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante: Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136".

Il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet della Città "Amministrazione trasparente".

Tutto ciò premesso,

LA P.O. CON DELEGA

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

1) di disporre la proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1, comma 5, dei contratti in corso per il servizio di ristorazione scolastica, fino al 30 settembre 2023, salvo revoca nel caso in cui a conclusione del procedimento giudiziario in corso l'avente titolo potesse subentrare nel nuovo appalto prima di tale data, alle società:

- EUTOURIST NEW s.p.a., con sede legale in strada Torino 31, 10043 Orbassano (TO), P. IVA 11303820010, per il lotto 2,

- CAMST Soc. coop. a r.l., con sede legale in via Tosarelli n. 318 a Villanova a Castenaso (BO), P.IVA 00501611206, per il lotto 6,

come specificato nelle premesse;

2) di impegnare la spesa prevista fino al 30 settembre 2023, pari a euro 146.000,00, IVA nelle varie aliquote inclusa, con la ripartizione di cui al dettaglio economico-finanziario;

3) di dare atto che l'esigibilità delle obbligazioni avverrà entro il 31 dicembre 2023;

4) di dare atto che ai flussi finanziari generati dal rapporto saranno applicate le regole di tracciabilità previste dall'art. 3 della L. 136/2010;

5) di dare atto che il rapporto non comporterà oneri di utenza e che non saranno applicabili le disposizioni relative alla V.I.E. (Valutazione di Impatto Economico), ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 n. mecc. 2012 05288/128 e vista la circolare prot. 16298 del 19.12.2012 (Allegato 1);

6) di dare atto che il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento), ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, resta lo stesso dell'appalto in corso: Alberto Ritucci, Responsabile dell'Unità operativa Ristorazione scolastica ed educazione alimentare, Divisione amministrativa, Dipartimento Servizi educativi della Città di Torino;

7) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet della Città di Torino, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 33/2013;

8) di dare atto che la presente spesa verrà inserita come aggiornamento della programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2024 nella prima variazione utile, ai sensi dell'art. 7 D.M. 14 del 16 gennaio 2018;

9) di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.147-bis del TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Tutti i documenti non qui allegati sono conservati agli atti del Servizio procedente.

Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la spesa di Euro 146.000,00 con la seguente imputazione

Importo	Anno Bilancio	Mis-sione	Pro-gramma	Ti-to-lo	Ma-cro Ag-gre-gato	Capitolo Articolo	Servi-zio Res-ponsa-bile	Scadenza obbliga-zione
46.000,00	2023	04	06	1	03	045800001001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo	ASSISTENZA SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE SCUOLE DELL'OBBLIGO - S.R.E. IVA - Sett. 007 - R.IVA							
Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario							

U.1.03.02.14.999	Altri servizi di ristorazione
------------------	-------------------------------

La prenotazione della somma di euro 46.000,00 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
2	8839680EB0	46.000,00

Importo	Anno Bilancio	Mis-sio-ne	Pro-gram-ma	Ti-to-lo	Ma-cro Ag-gre-gato	Capitolo Articolo	Servi-zio Res-ponsa-bile	Scadenza obbliga-zione
64.000,00	2023	04	06	1	03	038600001001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		SCUOLE MATERNE - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE - S.R.E. IVA - settore 007 - R.IVA						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.14.999		Altri servizi di ristorazione						

La prenotazione della somma di euro 64.000,00 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
2	8839680EB0	53.000,00
6	8839699E5E	11.000,00

Importo	Anno Bilancio	Mis-sio-ne	Pro-gram-ma	Ti-to-lo	Ma-cro Ag-gre-gato	Capitolo Articolo	Servi-zio Res-ponsa-bile	Scadenza obbliga-zione
17.500,00	2023	12	01	1	03	080200001001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		ASILI NIDO ED INTERVENTI INNOVATIVI PER LA PRIMA INFANZIA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE - S.R.E. IVA - settore 007 - R.IVA						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.15.006		Contratti di servizio per le mense scolastiche						

La prenotazione della somma di euro 17.500,00 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
2	8839680EB0	6.500,00
6	8839699E5E	11.000,00

Importo	Anno Bilancio	Mis-sio-	Pro-gram-	Ti-to-	Ma-cro	Capitolo Articolo	Servi-zio	Scadenza obbliga-
---------	---------------	----------	-----------	--------	--------	-------------------	-----------	-------------------

		ne	ma	lo	Ag- gre- gato		Res- ponsa- bile	zione
4.000,00	2023	12	01	1	03	080200014001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		ASILI NIDO ED INTERVENTI INNOVATIVI PER LA PRIMA INFANZIA - ACQUISTO DI SERVIZI - GESTIONE ESTERNA NIDI - REFEZIONE - S.R.E. IVA - settore 007						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.15.006		Contratti di servizio per le mense scolastiche						

La prenotazione della somma di euro 4.000,00 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
2	8839680EB0	1.000,00
6	8839699E5E	3.000,00

Importo	Anno Bilancio	Mis- sio- ne	Pro- gram- ma	Ti- to- lo	Ma- cro Ag- gre- gato	Capitolo Articolo	Servi- zio Res- ponsa- bile	Scadenza obbliga- zione
3.000,00	2023	04	06	1	03	045800007002	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		ASSISTENZA SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE ADDETTI DISTRIBUZIONE E CONTROLLO - settore 007						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.14.999		Altri servizi di ristorazione						

La prenotazione della somma di euro 3.000,00 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
2	8839680EB0	1.000,00
6	8839699E5E	2.000,00

Importo	Anno Bilancio	Mis- sio- ne	Pro- gram- ma	Ti- to- lo	Ma- cro Ag- gre- gato	Capitolo Articolo	Servi- zio Res- ponsa- bile	Scadenza obbliga- zione
11.500,00	2023	04	06	1	03	045800019001	007	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		ASSISTENZA SCOLASTICA - ACQUISTO DI SERVIZI - REFEZIONE INSEGNANTI STATALI - settore 007						

Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario
U.1.03.02.14.999	Altri servizi di ristorazione

La prenotazione della somma di euro 11.500,00 (IVA compresa) va così suddivisa fra i diversi lotti:

Lotto	C.I.G.	Importo euro
2	8839680EB0	11.500,00

Contestualmente occorre mandare in economia gli importi prenotati con DD 3418/2022, per l'importo di Euro 146.000,00 con la seguente imputazione:

Impegno	Capitolo	Importo
4602/2023	04061.03.038600001001	-53.000,00
4674/2023	04061.03.038600001001	-11.000,00
4599/2023	04061.03.045800001001	-46.000,00
4611/2023	04061.03.045800007002	-1.000,00
4683/2023	04061.03.045800007002	-2.000,00
4614/2023	04061.03.045800019001	-11.500,00
4605/2023	12011.03.080200001001	-6.500,00
4677/2023	12011.03.080200001001	-11.000,00
4608/2023	12011.03.080200014001	-1.000,00
4680/2023	12011.03.080200014001	-3.000,00

LA P.O. CON DELEGA
Firmato digitalmente
Alberto Ritucci