



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE INCLUSIONE SOCIALE
E.Q.-PROMOZIONE DELLA SALUTE E DELLA SUSSIDIARIETA'. RAPPORTI CON IL
TERZO SETTORE**

ATTO N. DD 4049

Torino, 20/07/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AVVISO PER LA SELEZIONE PER IL DECENTRAMENTO DI UNA FARMACIA, IN ESERCIZIO NEL TERRITORIO DELLA CITTA' DI TORINO, NELLA NUOVA SEDE FARMACEUTICA INDIVIDUATA NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO DI REVISIONE DELLA PIANTA ORGANICA DELLE FARMACIE, APPROVATA CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 688 DEL 24 OTTOBRE 2022 – APPROVAZIONE GRADUATORIA

Le farmacie, diffuse capillarmente sul territorio, rappresentano uno dei primi luoghi di espressione della domanda di salute da parte dei cittadini, nonché di informazione e orientamento ai servizi e costituiscono una fondamentale antenna di rilevazione dei bisogni sanitari e sociali.

Proprio in tale ottica le farmacie sono sempre più spesso promotrici di iniziative per il mantenimento e il miglioramento della salute e per l'adozione di comportamenti di vita sani.

La Città di Torino e l'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino hanno strutturato e sostenuto negli anni percorsi di promozione della salute e di prevenzione, anche partecipati e condivisi con gli attori pubblici e privati del territorio, con progetti e interventi rivolti alle varie fasce di età e di bisogno.

La disciplina del settore farmaceutico, normata con Legge 2 aprile 1968 n. 475 e Legge Regione Piemonte 14 maggio 1991 n. 21, riordinata con Legge 8 novembre 1991 n. 362, è stata ulteriormente modificata con Decreto Legge 24 gennaio 2012 n. 1, convertito con Legge 24 marzo 2012 n. 27 e con Legge 4 agosto 2017 n. 124.

In particolare, il D.L. 1/2012 – novellando l'articolo 2 della Legge 2 aprile 1968 n. 475 – ha attribuito al Comune la programmazione, l'istituzione e l'individuazione delle sedi farmaceutiche, compresi il trasferimento e lo spostamento sul territorio comunale. La norma prevede che il Comune definisca la pianta organica delle farmacie nell'ambito delle competenze di pianificazione a carattere generale, diretta espressione dei compiti di pianificazione urbanistica a esso attribuiti, in quanto ente di governo più vicino ai cittadini, mediante l'individuazione di zone di competenza atte ad assicurare un'equa distribuzione delle farmacie sul territorio, sulla base dei parametri di legge, favorendo la piena Accessibilità al servizio farmaceutico e la coerenza con gli effettivi bisogni della

popolazione, previo parere dell'Azienda Sanitaria Locale e dell'Ordine Provinciale dei Farmacisti competenti per territorio.

Parallelamente risulta ancora vigente la preesistente normativa regionale, che deve necessariamente coordinarsi con quella statale in un ambito – la tutela della salute – di legislazione concorrente. In particolare, ai sensi dell'articolo 2, comma 1 della Legge Regionale n. 21/1991, spettano alla Regione le funzioni di indirizzo e coordinamento nell'ambito della programmazione regionale, al fine di assicurare l'uniformità degli interventi e delle prestazioni in materia di assistenza farmaceutica e di assistenza integrativa sul territorio regionale.

Preso atto che l'ultima revisione della pianta organica della Città di Torino è stata effettuata nel 2008 e confermata in ultimo con Deliberazione della Giunta Regionale n. 18 – 3449 del 21.02.2012, la Città ha avviato il percorso di revisione della pianta organica delle farmacie con Deliberazione della Giunta Comunale (mecc. 2018 04325/019), prevedendo il coinvolgimento nell'ambito della Conferenza sanitaria e socio sanitaria di tutti i soggetti interessati, in particolare i Presidenti di Circostrizione, l'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino, l'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino e l'Associazione Titolari di Farmacia nella fase di istruttoria preliminare di analisi e approfondimento tecnico, demografico e urbanistico per l'individuazione delle delimitazioni delle eventuali sedi farmaceutiche di nuova attivazione - svolto in collaborazione con la Divisione Urbanistica e la Divisione Commercio della Città, come previsto dalla succitata Deliberazione della Giunta Comunale.

Poiché il numero delle farmacie attualmente presenti nel territorio comunale eccede i parametri di legge (1 farmacia ogni 3.300 abitanti), la revisione di pianta organica non può comportare un aumento del numero complessivo di esercizi farmaceutici, dovendo pertanto attivare la procedura di decentramento qualora in esito all'istruttoria tecnica si evidenziassero eventuali carenze nell'attuale distribuzione delle sedi farmaceutiche.

Tale fase istruttoria, propedeutica all'iter consiliare e all'acquisizione dei previsti pareri obbligatori dell'Azienda Sanitaria Locale Città di Torino e dell'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino, ha visto la presenza e l'accompagnamento della Regione Piemonte – Servizio Assistenza Farmaceutica, integrativa e protesica.

Alla luce dell'evoluzione normativa nazionale e delle funzioni di indirizzo e coordinamento attribuite alla Regione Piemonte nell'ambito della programmazione regionale, nelle sedute della Conferenza sanitaria e socio sanitaria del 4 ottobre 2019 e dell'8 luglio 2020 dall'ASL Città di Torino, dall'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino e dall'Associazione Titolari di Farmacia è stata univocamente rilevata la necessità di un approfondimento relativamente ai criteri previsti dalla normativa regionale per la procedura di decentramento (L.R. 21/1991 e Regolamento Regionale n. 1 del 13 aprile 1994 - D.C.R. 739/1994 e D.P.G.R. 1393/1994), vincolando la prosecuzione dell'iter di revisione della pianta organica torinese ad un confronto in merito con la Regione.

A fronte della disponibilità espressa dalla Regione Piemonte – Settore Assistenza farmaceutica ad avviare il confronto riguardo all'opportunità di rivalutare i criteri relativi all'istituto del decentramento delle farmacie, e a fronte delle prime specifiche proposte di modifica degli stessi pervenute da parte dell'Ordine dei Farmacisti della provincia di Torino e dell'Associazione Titolari di Farmacia della Città Metropolitana di Torino, il procedimento di revisione della pianta organica delle farmacie è stato sospeso con Deliberazione della Giunta comunale (mecc. 2020 01753/019) sino al perfezionamento della prevista revisione del Regolamento Regionale.

Poiché restava opinione condivisa dalla Città, dall'Amministrazione regionale, dalla ASL Città di Torino e dall'Ordine dei farmacisti che, fatta salva la competenza comunale in materia, le norme del decentramento dovessero essere omogenee nel territorio regionale, a garanzia della salute dei cittadini e della parità di trattamento tra gli operatori economici, al termine dell'emergenza sanitaria connessa alla pandemia da Covid-19 è stato riavviato il confronto con il Settore regionale assistenza farmaceutica. All'esito del confronto, la Regione Piemonte ha adottato – attraverso il Decreto del

Presidente della Giunta regionale 4 luglio 2022, n. 4/R – il nuovo Regolamento di attuazione dell'articolo 5 della legge 8 novembre 1991, n. 362. Il nuovo Regolamento ridefinisce la procedura del decentramento alla luce delle innovazioni normative intervenute a livello nazionale, modificando in particolare i criteri per la formazione della graduatoria e la composizione della Commissione di gara.

Parallelamente è stato riavviato il percorso di revisione della pianta organica delle farmacie cittadine, con l'aggiornamento dell'analisi istruttoria dei bisogni a livello locale, con successivo confronto e analisi partecipata con le rappresentanze territoriali e sociali in seno alla Conferenza sanitaria e socio sanitaria dei Presidenti di Circostrizione, allargata alla partecipazione dell'Ordine dei farmacisti della provincia di Torino e dell'Associazione dei titolari di farmacie.

All'esito dell'aggiornamento sulla base dei dati demografici aggiornati (analisi condotta sulla variazione di popolazione sui bacini d'utenza delle 279 farmacie attualmente presenti sul territorio nell'arco temporale considerato), si è individuata la possibilità di istituire una nuova sede farmaceutica nel quartiere di Spina 3, in quanto unica area cittadina di significativa variazione demografica. Nei successivi incontri del 12 aprile 2022 e del 3 maggio 2022 sono stati discussi gli esiti del lavoro congiunto svolto dalla Divisione Servizi Sociali e dalla Divisione Urbanistica e Territorio e le conseguenti ipotesi di revisione dell'assetto territoriale delle sedi farmaceutiche.

Sul nuovo assetto sono stati successivamente acquisiti i pareri obbligatori previsti dalla legge, nello specifico espressi dall'ASL Città di Torino (parere favorevole nota prot. 2022/0109417 del 17 giugno 2022) e dall'Ordine dei farmacisti della provincia di Torino (parere favorevole nota prot. 2022.00591/MG/sc del 21 giugno 2022).

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 688 del 24 ottobre 2022 si è proceduto alla revisione della pianta organica, identificando i confini della sede farmaceutica di nuova istituzione (n. 288) e delle sedi limitrofe rideterminate come segue:

SEDE N. 288 – delimitazione: da via Livorno, asse del torrente Dora, corso Principe Oddone, corso Umbria;

SEDE N. 84 – delimitazione: da corso Umbria, corso Principe Oddone, via Principessa Clotilde, piazza Barcellona, via Capellina, via Aquila, via Ceva;

SEDE N. 199 – delimitazione: dal prolungamento di via Sondrio, asse del torrente Dora, via Livorno, piazza Umbria, via Ceva, via Aquila, corso Regina Margherita, via Sondrio, prolungamento di via Sondrio sino all'asse del torrente Dora.

Con determinazione dirigenziale n. 1656 del 6 aprile 2023 è stato approvato lo schema di avviso pubblico per la selezione per il decentramento di una farmacia, in esercizio nel territorio della Città di Torino, nella nuova sede farmaceutica individuata nell'ambito del procedimento di revisione della pianta organica delle farmacie, approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 688 del 24 ottobre 2022 e successivamente il medesimo avviso pubblico è stato pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul canale telematico "Appalti e Bandi".

In data 22 maggio 2023 è avvenuta la scadenza dell'avviso sopracitato. Pertanto, in conformità all'art. 4 del medesimo avviso e in applicazione del Decreto del Presidente della Giunta regionale 4 luglio 2022 n. 4 /R, sono successivamente state richieste da parte della Città e sono pervenute le designazioni di competenza della Regione Piemonte, dell'ASL e dell'Ordine dei Farmacisti, e con determinazione dirigenziale n. 3586 del 28 giugno 2023 si è di conseguenza provveduto alla nomina della Commissione di valutazione.

Decorso il succitato termine per la presentazione delle istanze, sono pervenute entro la scadenza n. 3 (tre) istanze:

- Farmacia Berta Collegiata Sas;
- I Portici di A.L.M. Sas;
- Farmacia Porta Nuova di Salvadeo Antonella.

La Commissione di valutazione si è riunita in seduta riservata in data 14 luglio 2023 per l'esame delle istanze pervenute e della documentazione allegata dalle farmacie concorrenti sopra elencate,

approvando l'ammissibilità di tutte e tre le istanze, cui sono stati attribuiti i punteggi sulla base dei criteri ex articolo 4.2 dell'Avviso pubblico.

Infine, in data 17 luglio 2023, la Commissione di valutazione si è riunita in seduta riservata per procedere alla formazione della graduatoria.

Con il presente atto si approva la graduatoria come di seguito riportata:

Farmacia	Punteggio finale
Farmacia Porta Nuova di Salvadeo Antonella	90,00
Farmacia Berta Collegiata Sas	49,99
I Portici di A.L.M. Sas	40,00

I verbali dei lavori della Commissione di valutazione sono conservati agli atti del Servizio scrivente.

Si dà atto che entro 10 giorni dalla notifica del presente provvedimento all'indirizzo di posta elettronica certificata indicato, il titolare vincitore dovrà comunicare l'accettazione o la rinuncia al trasferimento all'indirizzo di posta elettronica certificata servizi.sociali@cert.comune.torino.it e, in caso di accettazione, entro 30 giorni dalla stessa data dovrà comunicare l'ubicazione del locale dove sarà aperta la farmacia. Il mancato adempimento delle suddette prescrizioni nei termini stabiliti equivale a rinuncia del trasferimento della sede farmaceutica.

Manifestata la volontà da parte del concorrente vincitore, con determina dirigenziale si procederà all'approvazione della graduatoria definitiva e/o presa d'atto dell'istruttoria espletata e al contestuale trasferimento della sede farmaceutica al candidato risultato vincitore. Il relativo provvedimento verrà trasmesso all'ASL Città di Torino per l'esecuzione dello stesso secondo quanto stabilito per l'apertura di nuove farmacie dalla Legge regionale 14 maggio 1991, n. 21 (Norme per l'esercizio delle funzioni in materia farmaceutica). In esito alla procedura di decentramento, con Deliberazione del Consiglio Comunale sarà ulteriormente revisionata la pianta organica, con la soppressione della sede farmaceutica il cui titolare sia risultato vincitore della procedura stessa e, contestualmente, la rideterminazione della nuova delimitazione delle sedi farmaceutiche limitrofe alla sede soppressa.

Si dà atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16 ottobre 2012 (mecc 2012 05288/128).

Si dà atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 – bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione Trasparente".

Tutto ciò premesso,

LA P.O. CON DELEGA

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;

DETERMINA

1. di approvare la graduatoria come da prospetto sopra riportato;
2. di dare atto che si provvederà a comunicare mediante posta elettronica certificata al titolare vincitore le decisioni adottate dalla Commissione di valutazione;
3. di dare atto che entro 10 giorni dalla notifica del presente provvedimento all'indirizzo di posta elettronica certificata indicato, il titolare vincitore dovrà comunicare l'accettazione o la rinuncia al trasferimento all'indirizzo di posta elettronica certificata servizi.sociali@cert.comune.torino.it e, in caso di accettazione, entro 30 giorni dalla stessa data dovrà comunicare l'ubicazione del locale dove sarà aperta la farmacia. Il mancato adempimento delle suddette prescrizioni nei termini stabiliti equivale a rinuncia del trasferimento della sede farmaceutica;
4. di dare atto che manifestata la volontà da parte del concorrente vincitore, con determina dirigenziale si procederà all'approvazione della graduatoria definitiva e/o presa d'atto dell'istruttoria espletata e al contestuale trasferimento della sede farmaceutica al candidato risultato vincitore. Il relativo provvedimento verrà trasmesso all'ASL Città di Torino per l'esecuzione dello stesso secondo quanto stabilito per l'apertura di nuove farmacie dalla Legge regionale 14 maggio 1991, n. 21 (Norme per l'esercizio delle funzioni in materia farmaceutica). In esito alla procedura di decentramento, con Deliberazione del Consiglio Comunale sarà ulteriormente revisionata la pianta organica, con la soppressione della sede farmaceutica il cui titolare sia risultato vincitore della procedura stessa e, contestualmente, la rideterminazione della nuova delimitazione delle sedi farmaceutiche limitrofe alla sede soppressa;
5. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19 dicembre 2012 prot. n. 16298, in applicazione alla DGC del 16 ottobre 2012 (mecc. 2012 05288/128);
6. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 – bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
7. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" e di disporre che venga data comunicazione dell'adozione del presente provvedimento mediante pubblicazione sul canale telematico Appalti e Bandi.

LA P.O. CON DELEGA
Firmato digitalmente
Federica Giuliani